



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

04.08. 2020 № 03/ТИ- 7668

Оператор электронной площадки:

ОАО "ЕЭТП"

117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, д. 9

Заявитель:

ООО «Лидер»

107065, город Москва, Камчатская улица,
д.4 корп. 2, этаж 1, помещение VIII,
комната 1, офис 10д

Заказчик:

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение детский сад №4
«Умка»

628418, Российская Федерация, Тюменская
область, Ханты-Мансийский автономный округ -
Югра, город Сургут, проспект Мира, дом 7/3

Уполномоченный орган:

Администрация города (управление
муниципальных закупок)

628400, Ханты-Мансийский автономный округ –
Югра, Тюменская область, город Сургут, улица
Энгельса, 8

РЕШЕНИЕ № 086/06/69-1297/2020

Резолютивная часть объявлена 04.08.2020

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 04.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А. Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. — Ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа - посредством видеоконференц-связи Рагозина Е.В. по доверенности №116 от 30.04.2020г,

рассмотрев жалобу ООО «Лидер» (ИНН 9718154194 ОГРН: 1207700100453) от 29.07.2020 №1569-ж на действия аукционной комиссии Заказчика — Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №4 «Умка», Уполномоченный орган - Администрация города (управление муниципальных закупок), при проведении электронного аукциона предметом, которого является поставка игрушек, игровых наборов и комплектов (извещение № 0187300006520000994) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Лидер» (ИНН 9718154194 ОГРН: 1207700100453) от 29.07.2020 №1569-ж на действия аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа, при проведении электронного аукциона (извещение № 0187300006520000994).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заявитель полагает, что во второй части заявки указаны сведения от ООО «Сатурн», не имеющем отношения к проводимому аукциону.

2. В нарушение п. 7 ч. 5 ст. 66 Закона №44-ФЗ ООО «Лидер» не представило декларацию принадлежности к СМП или СОНО, так как закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ). Обращаем внимание, что участники закупки обязаны декларировать в заявках на участие в закупке свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (часть 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Не указано, что ООО «Лидер» не является оффшорной компанией.

4. Фактическое место нахождения указано не верно

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

1. Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Комиссия Управления поясняет, что по смыслу положений Закона о контрактной системе, основанием для отклонения заявки служит полное отсутствие документов, предусмотренных законодательством, либо их несоответствие требованиям документации о закупке, или наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике.

Достоверность сведений, то есть соответствие их объективной действительности, устанавливается на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в торгах.

Кроме того, Закон о контрактной системе, а также документация об электронном аукционе не содержит запрета о представлении дополнительных документов в составе второй части заявки или при аккредитации участника.

Таким образом, изложенный довод, носит формальный характер и не является основанием для отклонения участника, а также не отвечает принципу добросовестного поведения сторон.

На основании изложенного, Комиссия Управления пришла к выводу, что довод Заявителя является необоснованным.

2. Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Комиссия Управления изучив материалы установила, что согласно пунктам 7, 17 раздела I аукционной документации, Заказчиком установлено ограничение участия в определении подрядчика, а именно закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о развитии предпринимательства в РФ) субъекты малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Законом о развитии малого и среднего предпринимательства, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Дополнительно, Комиссия Управления установила, что Заявитель находится в данном реестре, соответственно Заказчиком не нарушены положения Закона о контрактной системе.

Таким образом довод Заявителя является необоснованным.

3. Относительно третьего довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

10) участник закупки не является офшорной компанией.

В силу частей 1-3 статьи 24.2 Закона о контрактной системе установлено следующее:

1. Регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

2. Требовать для регистрации участников закупок в единой информационной системе предоставления иных информации и документов, не предусмотренных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, не допускается. Не допускается взимание с участников закупки платы за регистрацию в единой информационной системе, аккредитацию на электронной площадке.

3. Не допускается регистрация офшорных компаний в единой информационной системе в качестве участников закупок.

Однако, Комиссией Управления установлено, что Заявитель жалобы (ООО «Лидер»), зарегистрирован в ЕИС, соответственно не может являться офшорной компанией.

Кроме того, представленные участником документы соответствуют требованиям документации об электронном аукционе. Также, согласно протоколу подведения итогов

электронного аукциона от 20.07.2020 №0187300006520000994-3, участник ООО «Лидер» признан победителем электронного аукциона.

Аналогичная позиция выражена в письме Минэкономразвития России № 7158-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/13590/14 от 04.04.2014, Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 22.12.2016 N Ф05-17247/2016 по делу № А40-2858/2016.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя является необоснованным.

4. Относительно четвертого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Представитель Уполномоченного органа на заседании Комиссии Управления пояснил, что участник намеренно вводит в заблуждение стороны, достоверно зная, что адрес указан в соответствии с уставом общества и учредительными документами.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 54 Гражданского Кодекса РФ, пунктом 2 статьи 4 и статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» место нахождения общества с ограниченной ответственностью определяется местом его государственной регистрации на территории РФ путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Сведения о месте нахождения общества должны содержаться в его уставе согласно пункту 5 статьи 54, пункту 3 статьи 89 Гражданского Кодекса РФ.

Также, Комиссией Управления установлено, что в составе заявки представлены достоверные данные, что подтверждается следующими принт-скринами:

Сведения о закупке	
Способ закупки:	Электронный аукцион
Номер редакции извещения:	1
Реестровый номер закупки:	0187260006520000994
Идентификационный код закупки:	203860206331686020100100920013240244
Краткое наименование закупки:	Поставка игрушек, игровых наборов и комплектов
Наименование организатора закупки:	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СУРГУТА
Начальная (максимальная) цена контракта:	6 136 593,00 руб.
Размер обеспечения заявки на участие в закупке:	61 365,93 руб.
Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:	628418, Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Сургут, проспект Мира, дом 7/3; 628415, Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Сургут, улица Чехова, дом 2.
Сведения о заявке	
Идентификационный номер заявки:	4
Дата и время подачи:	15.07.2020 02:04:27 [GMT +5 (Екатеринбург)]
Статус:	Соответствует по части 2
Дата и время отзыва/отмены заявки:	
Вторая часть заявки	
Сведения об участнике закупки:	
Номер в реестре аккредитованных участников размещения заказа:	922708
Наименование:	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЛИДЕР"
Фирменное наименование:	ООО "ЛИДЕР"
Место нахождения:	107065, Российская Федерация, г МОСКВА, ул КАМЧАТСКАЯ, дом 4, корпус 2, эт/пом/ком/офис I/VIII/1/10Д
Почтовый адрес:	107065, г МОСКВА, ул КАМЧАТСКАЯ, дом 4, корпус 2, эт/пом/ком/офис I/VIII/1/10Д
Номер контактного телефона:	79689650290
Адрес электронной почты:	nata400008@yandex.ru
ИНН:	9718154194
Способ предоставления обеспечения:	Специальный счет

Принт-скрин заявки участника № 4 – ООО «Лидер»

1. НАИМЕНОВАНИЕ, МЕСТО НАХОЖДЕНИЯ И СРОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА

1.1. Настоящий Устав определяет порядок организации и деятельности коммерческой организации - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЛИДЕР", именуемого в дальнейшем «Общество», созданной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - «Закон»).

1.2. Наименования Общества:

- Полное фирменное наименование Общества на русском языке - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЛИДЕР".

- Сокращенное фирменное наименование Общества на русском языке - ООО "ЛИДЕР".

1.3. Место нахождения Общества определяется местом его государственной регистрации. Общество зарегистрировано по адресу: РФ, г Москва, ул Камчатская, д 4, корп 2, эт 1, пом VIII, ком 1, офис 10Д.

1.4. Общество является непубличным хозяйственным обществом.

1.5. Общество создано без ограничения срока его деятельности.

Принт-скрин устава ООО «Лидер» страница 1.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя не находят своего фактического подтверждения.

Жалоба ООО «Лидер» (ИНН 9718154194 ОГРН: 1207700100453) от 29.07.2020 №1569-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)

заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

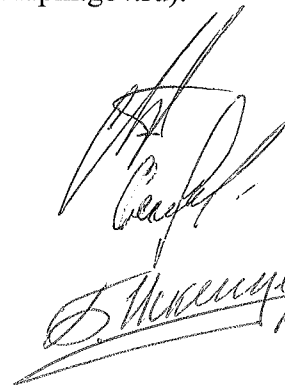
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лидер» (ИНН 9718154194 ОГРН: 1207700100453) от 29.07.2020 №1569-ж на действия Заказчика — Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №4 «Умка», Уполномоченный орган - Администрация города (управление муниципальных закупок), при проведении электронного аукциона предметом, которого является поставка игрушек, игровых наборов и комплектов (извещение № 0187300006520000994) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А.Г.

Сафонов С.И.

Бычков И.Т.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия