



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

16.07.2020 № 2624/03

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Аукционной комиссии,  
Муниципальному заказчику**  
Администрации муниципального  
образования «Глинковский район»  
Смоленской области  
ул. Ленина, д.8,  
с. Глинка, Смоленская обл., 216322  
Glinka@admin-Smolensk.ru

**Заявителю -**  
**ООО «СКТК»**  
пер. Ленинский, д. 19,  
г. Краснодар, Краснодарский край, 350087  
fas@parugroup.ru  
**Электронной площадке -**  
**АО «ЕЭТП»**  
info@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу №067/06/67-295/2020 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

13 июля 2020 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в следующем составе:

Заместитель  
председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок  
и антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского УФАС  
России;

Члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов  
власти Смоленского УФАС России  
– специалист-эксперт отдела контроля  
закупок и антимонопольного  
контроля органов власти Смоленского  
УФАС России,

в отсутствие представителей муниципального заказчика и заявителя, уведомленных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы – о дистанционном режиме её рассмотрения; поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Заказчика,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

028569

Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент) и приказом Смоленского УФАС России от 26.05.2020 № 35, жалобу ООО «СКТК» (далее – Заявитель, Общество) и проведя внеплановую проверку,

### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 06.07.2020 поступила жалоба Заявителя, согласно которой положения документации об аукционе не соответствуют требованиям Закона и неправомерном отклонении заявки Общества в связи со следующим: Заказчик неправомерно указал требование предоставления в первой части заявки, помимо согласия, представление конкретных показателей.

Муниципальным заказчиком по данному аукциону является Администрация муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области.

Заказчик представил письменные пояснения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявителя не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

25.06.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № 0163300019520000023 о проведении электронного аукциона «Осуществление мероприятия по объекту капитального строительства «Реконструкция нежилого здания под общественную баню по адресу: Смоленская область, с. Глинка» и документация об аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 161 800,00 рублей.

03 июля 2020 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0163300019520000023-1.

По окончании срока подачи заявок до 03.07.2020 01:00:00 [GMT \*3 Москва] было подано 2 заявки от участников, с идентификационными номерами: 1, 2.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе 0163300019520000023 в порядке, установленном статьей 67 Закона и приняла решение: отказать в допуске участникам с идентификационными номерами заявок: 1, 2 на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона – несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона требованиям документации о таком аукционе – не указаны конкретные показатели поставляемого оборудования.

В соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 данной статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Частью 3.1 статьи 66 Закона определено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 данного закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу положений пункта 8 части 1 статьи 33 Закона документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33 Закона.

Объектом данной закупки является реконструкция нежилого здания под общественную баню.

В составе аукционной документации Заказчиком представлена проектная документация на реконструкцию здания, в которой указаны необходимые для исполнения по контракту виды работ, используемые материалы и характеристики таких материалов (товаров).

При этом в пункте 21 Информационной карты электронного аукциона указаны требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме:

«- согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

- наименование страны происхождения товара;

- конкретные показатели товара (оборудования), соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Согласно части 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 8.1 статьи 66 Закона заявка на участие в электронном аукционе, в описание объекта закупки которого в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона включается проектная документация, направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки,

предусмотренные частями 3.1 и 5 статьи 66 Закона. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Частью 10 статьи 67 Закона определено, что участник закупки, первая часть заявки на участие в электронном аукционе которого в соответствии с частями 3.1 статьи 66 Закона содержит согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, и заявка которого не возвращена оператором электронной площадки в соответствии с частью 11 статьи 66 Закона, считается допущенным к участию в электронном аукционе. Оформление протокола, предусмотренного частью 6 статьи 67 Закона, не требуется.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком при разработке документации об электронном аукционе были нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 64 и частей 3 и 3.1 статьи 66, а комиссией нарушены требования части 10 статьи 67 Закона.

В этой связи Комиссия признаёт доводы жалобы Заявителя обоснованными.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СКТК» на действия муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области при проведении электронного аукциона: «Осуществление мероприятия по объекту капитального строительства «Реконструкция нежилого здания под общественную баню по адресу: Смоленская область, с. Глинка» (извещение №0163300019520000023) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии, муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 64, частей 3, 3.1 статьи 66, части 10 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в связи с тем, что оно было выдано по результатам рассмотрения жалобы другого заявителя – ООО «МОНОЛИТ» по делу №067/06/34-283/2020 от 09.07.2020.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель  
председателя Комиссии

Члены Комиссии