ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница»

Республика Дагестан, Карабудахкентский район, с.Карабудахкент, ул. Космонавтов, 1

karabudahcrb@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

e-mail: KO@rts-tender.ru

ООО «ВЕГАМЕД»

368122, г. Кизилюрт, ул. Кавказская, 13/1.

intermed-05@mail.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 005/06/106-2032/20

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан

по контролю в сфере закупок

27.07.2020г. г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Ведущего заседание Комиссии – Бабаева К.А. – Руководителя Дагестанского УФАС России;

Членов Комиссии:

Халлаевой Д.М. – Зам. руководителя Дагестанского УФАС России;

Агамирзаева В.А. – Зам. Начальника отдела контроля закупок Дагестанского УФАС России;

Магомедова А.Ш. – Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Дагестанского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «ВЕГАМЕД» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница». (далее – Заказчик) при электронного аукциона № 0103300020520000011 «поставка шприцов и игл медицинских» (далее – Аукцион),

Директора ООО «ВЕГАМЕД» Гусейнова Н.Д.,

в отсутствии представителя Заказчика (извещен),

У С Т А Н О В И Л А:

20.07.2020 в адрес Дагестанского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного Аукциона.

В жалобе Заявителя указывается на неправомерное отклонение заявки Заявителя.

Исследовав представленные сторонами материалы, проведя анализ информации, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), а также на сайте оператора электронной ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки), выслушав представителя сторон, Комиссия установила следующее.

08.07.2020 Заказчиком в Единой информационной системе были размещены извещение и аукционная документация по проведению Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 999 377,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.07.2020 № [0103300020520000011-0](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0103300020520000011&protocolId=29527031) заявке Заявителя было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании следующего: «Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) Участник закупки в 1 п. заявки указал :"поршень обладает против прилипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную и при помощи шприцевого насоса" что не соответствует инструкции аукционной документации :" союз "или" между значениями означает, что показателю будет соответствовать любое из значений или диапазон значений, разделенных союзом" таким образом заявка не соответствует требованиям».

Комиссией установлено, что в позиции «Шприцы однократного применения 5гр 3-х компонентный» аукционной документации указано, в том числе: «поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе

Из приведенных норм усматривается, что в первой части заявки указываются конкретные показатели товара, указанные в описании объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

При этом описание шприца «поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения **вручную или при помощи шприцевого насоса**» не является функциональной, технической, качественной или эксплуатационные характеристикой объекта закупки, предусмотренной статьей 33 Закона о контрактной системе, следовательно, не является показателем, который представляется в первой части заявки в соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Данное требование Заказчика является условием поставки, на которое достаточно согласия участника закупки, которое дается при подаче заявки с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Ссылка представителя аукционной комиссии Заказчика на положение инструкции по заполнению заявки, в соответствие с которым: «союз "или" между значениями означает, что показателю будет соответствовать любое из значений или диапазон значений, разделенных союзом», по мнению Комиссии, не состоятельна, поскольку приведенное положение инструкции, исходя из его содержания, применяется исключительно в случае разделения союзом «или» значений показателей товара, указанным в аукционной документации в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Учитывая то обстоятельство, что сведения о том, кем может использоваться шприц, не являются информацией, представляемой в соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, отказ в допуске на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе неправомерен.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика выразившиеся в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе, нарушают ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Заявителя признать обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Дагестанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии К.А. Бабаев

Члены Комиссии: Д.М. Халлаева

В.А. Агамирзаев

А.Ш. Магомедов