Заказчик:

Государственное казенное учреждение Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области»

143401, Московская обл., г. Красногорск, Оптический пер., д. 7,

44fz@gku-mo.ru

Уполномоченный орган:

Комитет по конкурентной политике Московской области

143407, Московская обл., г. Красногорск,

б-р Строителей, д. 1

Torgy@mosreg.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,

Москва, 127006

ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «ДИАЛАБИКС»

188544, Ленинградская обл.,

г. Сосновый бор, ул. Солнечна, д. 43,

к.2, оф. 52

yurist@dialabix.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 50/06/29700эп/20 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 30.07.2020 | Москва |

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ДИАЛАБИКС» (далее - Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области» (далее – Заказчик), Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Уполномоченный орган) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на поставку аппаратов для дезинфекции воздуха и поверхностей помещений на основе импульсного ультрафиолетового излучения - лот 60 (извещение № 0148200005420000238 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее ‑ Официальный сайт)) (далее ‑ Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)в части доводов жалобы Заявителя и в соответствии с Административным регламентом утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**УСТАНОВИЛА**:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе требования к аппаратам для дезинфекции воздуха и поверхностей помещений на основе импульсного ультрафиолетового излучения, соответствующие одному производителю, что ограничивает количество участников закупки.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе, протоколами, составленными при осуществлении закупки:

1. дата начала подачи заявок– 15.07.2020;
2. начальная (максимальная) цена контракта – 111 930 570,00 руб.;
3. дата окончания подачи заявок – 23.07.2020;
4. дата проведения Аукциона – 27.07.2020.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Техническом задании документации установлены требования к характеристикам аппаратов для дезинфекции воздуха и поверхностей помещений на основе импульсного ультрафиолетового излучения, ограничивающие количество участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

 Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

По мнению Заявителя, совокупности характеристик, установленных в техническом задании документации об Аукционе, соответствует товар единственного производителя, а именно:

По пункту 1 подпунктам 1.11-1.20 Установка импульсная ультрафиолетовая с дистанционным пультом управления и автоматической установкой времени работы, для обеззараживания воздуха помещений 1-5 категорий объемом до 75 куб.м при отсутствии людей «Альфа-05» РУ № ФСР 2010/06905 от 26.02.2010г.

По пункту 2, подпунктам 2.1-2.10.17 Установка импульсная ультрафиолетовая переносная для обеззараживания воздуха и поверхностей помещений «Альфа-09» по ТУ МЮРА.941712.009 РУ №РЗН 2019/8554 от 27.06.2019г.

В техническом задании документации об Аукционе Заказчиком установлены требования к товарам, а именно: «Аппарат для дезинфекции воздуха и поверхностей помещений на основе импульсного ультрафиолетового излучения переносной», «Переносная импульсная ультрафиолетовая установка для обеззараживания воздуха и поверхности помещений».

На заседание Комиссии, представителем Заказчика представлены письменные пояснения, согласно которым: «Поставляемый Товар предназначен для оснащения медицинских организаций Московской области, оказывающих паллиативную помощь.

Учитывая характер и тяжесть заболеваний (в основном онкологического профиля), длительность пребывания в стационарных условиях, данный контингент обладает одним из самых высоких рисков развития инфекционных осложнений. Для таких организаций эффективная профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи (ИСМП) остается одной из самых актуальных и требует для ее решения применения наиболее эффективных технологий для дезинфекции помещений. Данные технологии необходимо привлекать к задаче по борьбе с распространением госпитальных антибиотикорезистентных штаммов бактерий (ванкомицин-резистентного энтерококка (VRE), Pseudomonas aeruginosa, метициллин-резистентного стафилококка (MRSA), споровых форм клостридии диффициле (C. Difficile), закрепленная в Распоряжении Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2045-р «О Стратегии предупреждения распространения антимикробной резистентности в РФ на период до 2030г». При этом, эффективность обеззараживания поверхностей от данных видов микроорганизмов соответствующим дезинфекционным оборудованием должна быть подтверждена данными Протоколов исследований (испытаний), выполненных в испытательных лабораторных центрах, аккредитованных в системе аккредитации лабораторий Роспотребнадзора.

Высокая эффективность ультрафиолетовых установок с импульсными ксеноновыми лампами в отношении антибиотикорезистентных бактерий доказана рядом исследований, выполненных в аккредитованном испытательном лабораторном центре ФБУН «Московский НИИ эпидемиологии и микробиологии им. Г.Н. Габричевского:

- Научный отчет по изучению эффективности обеззараживания поверхностей, контаминированных госпитальными штаммами бактерий, Протокол №005/12 от 27.06.20212г. лабораторных исследований (установка «Альфа-05»)

- Научный отчет по изучению эффективности обеззараживания поверхностей, контаминированных спорами клинического штамма С. Difficile, с применением установки для обеззараживания воздуха и поверхностей помещений «Альфа-09» (17.12.2018 г.)

По результатам отчета УФ-установки с импульсными ксеноновыми лампами в соответствии Федеральными клиническими рекомендациями «CLOSTRIDIUM DIFFICILE-АССОЦИИРОВАННАЯ ДИАРЕЯ (CDI)» рекомендованы для обеззараживания поверхностей от госпитальных штаммов С. Difficile.

В настоящее время в условиях пандемии COVID-19, постоянно сохраняется высокий риск заноса и распространения в такие медицинские организации нового коронавируса SARS-CoV-2, что подтверждается отечественным и зарубежным опытом. Поэтому приоритет в выборе характеристик Товара (хотя и не включенный в ТЗ) отдавался установкам, имеющим доказательства по инактивации данного вируса. Только для ультрафиолетовых установок, использующих импульсные ксеноновые лампы, существует испытание, выполненные в ФГБУ «48 Центральный НИИ» Минобороны России, доказывающие их высокую эффективность по обеззараживанию поверхностей от нового коронавируса SARS-CoV-2.

Важной характеристикой является возможность проведения экстренной дезинфекции воздуха и открытых поверхностей помещений за максимально короткий промежуток времени (5-10 минут цикла обработки), что позволяет эффективно проводить дезинфекцию в помещениях с высоким трафиком в промежутках между приемами пациентов, операциями, процедурами и манипуляциями. Исследование Центрального НИИ эпидемиологии «Оценка эффективности дезинфекционных мероприятий при применении импульсных УФ установок в помещениях медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь» доказало эффективность переносной модели УФ-установки с импульсной ксеноновой лампой при обеззараживании воздуха и поверхностей терапевтического кабинета в промежутках между приемами пациентов за 1-2 минуты ее использования.

Кроме того, указанные установки имеют, в том числе следующие характеристики:

- Наличие устройства (датчика) уровня бактерицидного потока в спектре УФ-излучения необходим для непрерывного поддержания необходимой бактерицидной дозы и поддержания ее на заданном уровне, тем самым обеспечивая необходимую эффективность дезинфекции помещения в течении всего времени работы установки.

- Выбор сплошного спектра излучения в диапазоне 200-700 нм продиктован имеющимися научными данными о более высокой эффективности такого вида УФ-излучения, которое приводит не только к повреждению генетического аппарата бактериальной клетки, но и к нарушению целостности ее биомембраны, что приводит к полному уничтожению микроорганизма.

- Наличие в установке автоматической системы самодиагностики позволяет ей во время работы самостоятельно проводит диагностику всех систем и при необходимости корректировать режимы работы, тем самым обеспечивая бесперебойную и безопасную работу установки во время всего срока ее эксплуатации.

- Наличие дистанционного пульта управления установкой позволяет обеспечить безопасные условия работы оператора и экстренно выключать установку при возникновении аварийных ситуаций и несанкционированном доступе людей в обрабатываемое помещение.

 - Автоматический счетчик импульсов излучения лампы позволяет с точностью до нескольких секунд рассчитать оптимальное время излучения в соответствии с выбранным режимом, визуально на панели управления видеть наработанный ресурс лампы, тем самым контролировать момент, когда она подлежит замене.

В совокупности наличие указанных характеристик способствуют более безопасному и комфортному его использованию».

Кроме того, представителем Заказчика на заседание Комиссии представлен «протокол испытаний установок «Альфа-06» и «Альфа-09» на их высокую эффективность по дезинфекции металлических поверхностей, контаминированных коронавирусом SARS-CoV-2» ФГБУ «48 Центральный НИИ» Минобороны России, SARS-CoV-2 от 27.04.2020г., подтверждающий их высокую эффективность по обеззараживанию поверхностей от коронавируса SARS-CoV-2.

Представителем Заказчика на заседание Комиссии представлены документы и сведения, в том числе: 16 заключений главных врачей больниц Московской области о необходимости использования указанного оборудования, содержащие в том числе следующую информацию: «Аппараты для дезинфекции воздуха и поверхностей помещений на основе импульсного ультрафиолетового излучения переносные производства Научно-Производственного Предприятия «Мелитта» модели «Альфа-05» и «Альфа-09» имеют ряд отличительных особенностей, отличия от стандартного ультрафиолетового излучения, что делает установки эффективными, безопасными и удобными в использовании. По практике использование данные аппараты положительно зарекомендовали себя в работе. В условиях необходимости предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Московской области, считаем целесообразным организацию оснащения учреждений здравоохранения Московской области аппаратами для дезинфекции воздуха и поверхностей помещений производства С».

Кроме того, представители Заказчика, Уполномоченного органа на заседании Комиссии пояснили, что описание закупаемых аппарата для дезинфекции воздуха и поверхностей помещений на основе импульсного ультрафиолетового излучения переносного и переносной импульсной ультрафиолетовой установки для обеззараживания воздуха и поверхности помещений установлено с учетом потребности Заказчика и не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

При этом, объектом закупки является не производство вышеуказанных аппарата и установки, а поставка товара, в связи с чем указанные требования к техническим характеристикам не ограничивают количество участников закупки.

Вместе с тем, представителем Заявителя на заседание Комиссии не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о невозможности поставки товара с указанными в техническом задании документации об Аукционе требованиями к техническим характеристикам поставляемого в рамках объекта закупки оборудования.

Изучив документы и сведения, представленные представителем Заказчика на заседание, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ДИАЛАБИКС» необоснованной.

2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, отменить.

.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.