



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

04.08.2020 № 6032-ИБ

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «КРОВСЕРВИС»

656049, Алтайский край, г. Барнаул,
переулок Прудской, 69В, офис 16
krovservis.ooo@inbox.ru

Заказчик:

Войсковая часть 3718

386105, РИ, г. Назрань, ул. Фабричная 1, в/ч
3718

Syutkin.oleg.89@mail.ru

Электронная торговая площадка:

ЭТП ТЭК-Торг (<http://www.tektorg.ru>)

РЕШЕНИЕ

по делу 006/06/64-460/2020 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 30 июля 2020 года
В полном объеме решение изготовлено 04 августа 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: А.А. Аушев – старший государственный инспектор
Управления;

Члены комиссии: М.М. Халмурзиев – старший государственный инспектор
Управления, И.И. Балкоев – государственный инспектор Управления;

в отсутствии представителей: ООО «КРОВСЕРВИС» (далее – Заявитель),
Войсковой части 3718 (далее – Заказчик).

Уведомлены надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Заказчика при
проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №
0314100000320000004 по капитальному ремонту объекта "Котельная со складом
топлива V=40 м3 и прилегающими инженерными сетями" (далее – Закупка),
выразившиеся в нарушении норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной

0003458

системе), и проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Закупки.

Суть жалобы сводится к следующему.

1. Извещение и аукционная документация содержат разночтения в части ограничений, применяемых к участникам данной закупки (принадлежность участников закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям).

2. В пункте 3.6. информационной карты аукционной документации в нарушение статьи 96 Закона о контрактной системе, размер обеспечения исполнения контракта установлен от начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчиком предоставлено возражение на жалобу, в котором указывается что нарушения, изложенные Заявителем в своей жалобе, были допущены по причине большой загруженности. При этом Заявитель не подавал заявку на участие в аукционе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 17.07.2020г.;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 974 040,00 рублей;

4) дата и время окончания подачи заявок - 27.07.2020г., 20:00;

5) дата проведения аукциона в электронной форме - 28.07.2020г.;

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою

принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

При этом пунктом 4 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе содержит информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В извещении о проведении Закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В свою очередь, в пункте 3.5. информационной карты аукционной документации Закупки указано, что:

| | |
|-----|---|
| 3.5 | Ограничение участия в определении поставщика (поставщика, исполнителя), установленное в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Не установлены |
|-----|---|

Таким образом, извещение и аукционная документация содержат разночтения в части ограничений, применяемых к участникам данной закупки (принадлежность участников закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям), что является нарушением части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

Между тем, в возражении на жалобу Заказчик указал, что на титульном листе аукционной документации предусмотрено условие, что закупка проводится у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

На основании вышеизложенного, Комиссия признает довод жалобы обоснованным, в части наличия разночтений в извещении и документации.

Вместе с тем, Комиссия исходит из того данное нарушение не повлияло на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так как в силу части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации указываются в первую очередь в извещении о проведении аукциона, при этом аукционная документация лишь дублирует данное условие.

Также, протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.07.2020 №0314100000320000004-3, к участию в Закупки было допущено 3 участника, заявки которых были признаны соответствующими требованиям аукциона.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе, заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Частью 6.2. статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

В извещении о проведении Закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В свою очередь, в пункте 3.6. информационной карты аукционной документации указано, что: *«Размер обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта - 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 248 702 (двести сорок восемь тысяч семьсот два) рубля 00 копеек».*

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 и части 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе, Заказчиком неправильно установлен размер обеспечения исполнения контракта для участников являющимися субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

На основании вышеизложенного, Комиссия признает жалобу обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия учитывает, что обеспечение исполнения контракта предоставляется при заключении контракта и не влияет на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При проведении внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, установлены следующие нарушения.

1. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается

контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Размер штрафа устанавливается Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063» (далее – Постановление № 1042).

Пунктом 2 Постановления № 1042 установлено, что размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

В пункте 4 Постановления № 1042 предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В извещении о проведении Закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого

предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В свою очередь, в пункте 11.4 проекта контракта указано, что: *«Ответственность подрядчика. За ненадлежащее исполнение своих обязательств, предусмотренных государственным контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом, размер штрафа устанавливается в виде 5 % от цены государственного контракта».*

Таким образом, размер штрафа установленные в пункте 11.4 проекта контракта не соответствуют пункту 5 Постановления № 1042.

Также, в силу пункта 5 Постановления №1042, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КРОВСЕРВИС» на действия (бездействие) Войсковой части 3718 при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0314100000320000004 обоснованной.

2. Признать в действиях (бездействиях) Войсковой части 3718 нарушение части 3 статьи 7, части 4 и 8 статьи 34, части 4 статьи 64, части 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

5. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель комиссии:

А.А. Аушев

Члены комиссии:

М.М. Халмурзиев

И.И. Балкоев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОНКУРСНОЙ, АУКЦИОННОЙ ИЛИ КОТИРОВОЧНОЙ КОМИССИИ, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.