**РЕШЕНИЕ**

по жалобе ООО «Галактика» (вх. № 013830 от 31.07.2020 г.)

о нарушении законодательства о закупках

**04.08.2020 г. г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

в отсутствие представителей сторон (о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом, в том числе путем размещения информации на официальном сайте),

рассмотрев жалобу ООО «Галактика» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Управление капитального строительства и благоустройства Октябрьского городского округа Пермского края» (далее – Заказчик), администрации Октябрьского городского округа Пермского края (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на проведение работ по благоустройству общественной территории: п. Октябрьский, пешеходная аллея по ул. Ленина (от ул. Трактовая до больницы) и части ул. Кирова (изв. № 0156600015520000195),

**УСТАНОВИЛА:**

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) нарушены действиями Заказчика, Уполномоченного органа.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, в соответствии «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установлено следующее.**

Согласно извещению № 0156600015520000195 Заказчиком проводился электронный аукцион на проведение работ по благоустройству общественной территории: п. Октябрьский, пешеходная аллея по ул. Ленина (от ул. Трактовая до больницы) и части ул. Кирова.

В ч. 2 ст. 31 Закона о закупках указывается, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о закупках в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с ч. 5 ст. 31 Закона о закупках информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заявитель полагает, что Заказчик разместил закупку без учета вступивших в силу на момент размещения документации в ЕИС изменений, а именно не установил в аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 г. № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. №890-р» (далее Постановление Правительства № 921) были внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 № 99.

Пунктом 3 постановления Правительства № 921 установлено, что оно вступает в силу по истечении 10 дней со дня его опубликования и применяется в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего постановления.

В примечании также указано, что данный документ вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, которое состоялось 29 июня 2020 г. и применяется в отношении закупок, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) после 9 июля 2020 г., то есть начиная с 10 июля 2020 г.

Комиссией установлено, что Заказчик разместил закупку в ЕИС – 13.07.2020. Следовательно, Заказчику при размещении закупки необходимо руководствоваться положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в ред. от 25.06.2020 (далее – ПП РФ № 99).

В соответствии с п. 2(2) ПП РФ № 99 (ред. от 20.03.2020) при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей:

- наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Начальная максимальная цена контракта - 6 345 546,00 р.

Комиссией установлено, что закупка проводится в целях обеспечения муниципальных нужд. Поскольку ПП РФ № 99 установлено, что при выполнении работ по благоустройству территории для обеспечения муниципальных нужд дополнительные требования к участникам устанавливаются, если НМЦК закупки превышает 5 млн. руб., а в данном случае НМЦК составляет 6 345 546,00 р., то в аукционной документации необходимо установить соответствующие дополнительные требования к участникам закупки.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссией установлено, что в составе аукционной документации не установлены дополнительные требования к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком, Уполномоченным органом требований ч. 4, ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе.

В действиях Заказчика, Уполномоченного органа имеются признаки правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Галактика» на действия МКУ «Управление капитального строительства и благоустройства Октябрьского городского округа Пермского края», администрации Октябрьского городского округа Пермского края при проведении электронного аукциона на проведение работ по благоустройству общественной территории: п. Октябрьский, пешеходная аллея по ул. Ленина (от ул. Трактовая до больницы) и части ул. Кирова (изв. № 0156600015520000195) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение требований ч. 4, ч. 5 ст. 31 Закона о закупках.

3. В целях устранения выявленных нарушений выдать предписание Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц Заказчика (Уполномоченного органа) к административной ответственности за допущенные нарушения Закона о контрактной системе.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*