



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

04.08.2020 № 04-03-5229
На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Найс компани»
124489, г. Зеленоград,
корпус 602, помещение 3, комната 1-6,
nicescomp@bk.ru

Заказчик:

ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница»
Труда ул., д. 21, г. Чита, 672042
odib@mail.ru

Уполномоченное учреждение:

ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок»
Амурская ул., д.13, г. Чита, 672010
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы № 075/06/67-455/2020
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

30 июля 2020 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В., врио руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Осиповой А.О. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Цветковой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую 23.07.2020 жалобу АО «Найс компани» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» членами аукционной комиссии уполномоченного учреждения ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении электронного аукциона на поставку шапочек медицинских (реестровый №0891200000620007457),

в присутствии представителя заказчика Корякиной А.В. (доверенность от 29.07.2020 б/н), уполномоченного учреждения - Шимохиной К.В. (доверенность от 08.06.2020 №4; обеспечено путем проведения видеоконференцсвязи по программе «Skype» согласно заявленному ходатайству, а также телефонной связи),

в отсутствие представителя заявителя (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

23.07.2020 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от АО «Найс компани» на нарушение требований Закона о контрактной системе.

По мнению заявителя, заявка общества неправомерно не допущена к участию в аукционе. Обществом «Найс компании» предложено к поставке 600 тыс. шапочек медицинских (6 тыс. упаковок по 100 штук в упаковке), что соответствует потребности заказчика, указанной в документации 600 тыс. шапочек (600 тыс. упаковок с количеством шапочек в упаковке ≥ 1 штук). Поскольку в документации не предусмотрен запрет пересчета количества упаковок, заявитель полагает, что заявка общества отклонена неправомерно.

Представитель заказчика разделил позицию заявителя, указав, что заказчику необходимо 600 тыс. медицинских шапочек. Наименование объекта закупки заказчиком указывалось в соответствии позицией 14.12.30.190-00000178 КТРУ, (правила утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145, обязательны к применению с 07.02.2020). В соответствии с информацией, указанной в КТРУ количество штук в упаковке варьируется от 1 до 3000 штук. Заказчиком установлено минимальное количество штук в упаковке «больше или равно 1», с возможностью указания участником закупки любого значения количества штук в упаковке и пересчета упаковок.

Представитель уполномоченного учреждения не согласилась с доводами заявителя, указав, что заявка АО «Найс компании» по количеству предложенных упаковок не соответствует требованиям аукционной документации.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки №0891200000620007457. В ходе проверки установлено следующее.

13.07.2020 уполномоченным учреждением ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» для нужд заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку шапочек медицинских, реестровый №0891200000620007457.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 320 000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 21 документации о закупке «21. Наименование, описание объекта закупки и количество товара:

№ п/п	Наименование	Количество	ед. изм.	Характеристики
1	Шапочка хирургическая, одноразового использования, нестерильная	600000.00	упаковка	Диаметр по резинке > 50 и ≤ 58 Сантиметр Исполнение Со стягивающей резинкой Количество штук в упаковке ≥ 1 Штука *Шапочка медицинская - одноразовая тип "Шарлотта" из нетканого спанбонда (голубого или белого цвета), плотность 14-18 г/кв.м, ширина полосы (в сложенном виде) - 2,5±0,1 см

На участие в аукционе поступило 7 заявок, 4 заявки допущены к участию в аукционе, 3 отказано (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.07.2020 №1-7775-ЭА). Участнику №6 отказано в допуске с указанием причины отклонения заявки: «Отказать в допуске к участию в электронном аукционе: в первой части заявки на участие в электронном аукционе описание предлагаемого к поставке товара не соответствует описанию объекта закупки, указанному в документации о проведении аукциона, а именно не соответствует количество предлагаемого к поставке товара, к поставке требуется Шапочки хирургические в количестве 600000 упаковок, участник же предлагает шапочки хирургические в количестве: 6000 упаковок, что не соответствует аукционной документации (п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1 документации о проведении аукциона)».

Участие в аукционе приняли 2 участника закупки. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 29.07.2020 победителем аукциона определено ООО «МЕДЛАЙН ПЛЮС», предложившее наименьшую цену исполнения контракта 851 400,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Правила описания объекта закупки установлены в статье 33 Закона о контрактной системе, в соответствии с пунктом 1 части 1 которой в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

Требования к описанию объекта закупки в соответствии с КТРУ установлены пунктом 13 Правил, согласно которому в описании товара в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе включаются потребительские свойства и иные характеристики товара, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с использованием единиц измерения в соответствии с ОКЕИ.

Комиссией установлено, что заказчиком при описании объекта закупки использован код КТРУ 14.12.30.190-00000178:

14.12.30.190-00000178 Шапочка хирургическая, одноразового использования, нестерильная	
Код ОКПД-2	14.12.30.190 Одежда производственная и профессиональная прочая, не включенная в другие группировки
Единица ОКЕИ	Упаковка
Описание	Нестерильное покрытие для головы, которое хирургический персонал/пациент носит во время операции для защиты от попадания микроорганизмов, биологических жидкостей и твердых частиц. Обычно изготавливается из армированной бумаги или нетканых материалов. Изделие одноразового использования.
Диаметр по резинке	> 50 и ≤ 58 см, > 40 и ≤ 50 см, > 28 и < 40 см, ≥ 18 и ≤ 28 см
Количество штук в упаковке	≥ 3000 шт, ≥ 2900 шт, ≥ 2800 шт, ≥ 2700 шт, ≥ 2600 шт, ≥ 2500 шт, ≥ 2400 шт, ≥ 2300 шт, ≥ 2200 шт, ≥ 2100 шт, ≥ 2000 шт, ≥ 1900 шт, ≥ 1800 шт, ≥ 1700 шт, ≥ 1600 шт, ≥ 1500 шт, ≥ 1400 шт, ≥ 1300 шт, ≥ 1200 шт, ≥ 1100 шт, ≥ 1000 шт, ≥ 900 шт, ≥ 800 шт, ≥ 700 шт, ≥ 600 шт, ≥ 500 шт, ≥ 400 шт, ≥ 300 шт, ≥ 200 шт, ≥ 100 шт, ≥ 50 шт, ≥ 25 шт, ≥ 20 шт, ≥ 10 шт, ≥ 5 шт, ≥ 3 шт, ≥ 1 шт
Исполнение	С завязками, Со стягивающей резинкой

Таким образом, исходя из сведений КТРУ и описания объекта закупки «упаковка» является единицей измерения, количество шапочек в упаковке установлено «больше или равно 1», из чего следует, что количество упаковок при большем количестве шапочек в упаковке подлежит пересчету. Запрет на пересчет количества упаковок аукционная документация не содержит. Исходя из описания объекта закупки, очевидно, что заказчику требовалось 600 тыс. шапочек хирургических. Заявка АО «Найс компании» содержит требуемое заказчику количество товара (участником предложена «Шапочка медицинская «Шарлотта», одноразового использования, нестерильная (100 шт./упак), 6000 упаковок).

Довод представителя уполномоченного учреждения об отклонении заявки АО «Найс компании» по количественному показателю (несоответствие в заявке требуемого количества упаковок) признан Комиссией необоснованным, поскольку участник в составе заявки предлагает конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, то есть описанию объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики). Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предложенного в заявке участника №6 товара соответствуют требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

На основании изложенного, действия аукционной комиссии ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок», принявшей решение об отказе в допуске к участию в аукционе №0891200000620007457 участнику закупки №6 (АО «Найс компании»), нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Найс компани» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать уполномоченному учреждению, аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать должностному лицу Забайкальского материалы по делу № 075/06/67-455/2020 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.


Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя комиссии

 — А.В. Горбунова

Члены комиссии

 — А.О. Осипова

 — В.В. Цветкова