



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

04.08.2020 № 04-03- 5294
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Сибстройсервис плюс»
666303, г.Саянск, а/я 310
sss_com@mail.ru

Заказчик:
**МБУК «Центр досуга и информации» сельского поселения
«Линево-Озерское»**
673211, с.Линево Озеро, ул.Хлуднева, д.7
svetlanacupennikova@yandex.ru

Уполномоченное учреждение:
ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок»
г. Чита, ул. Амурская, 13
E-mail: zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы №075/06/69-460/2020
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

31 июля 2020 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В. ВрИО руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Осиповой А.О., главного специалиста -эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Цветковой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую 24.07.2020 жалобу ООО «Сибстройсервис плюс» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчиком – МБУК «ЦДИ» сельского поселения «Линево-Озерское», уполномоченным учреждением - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении электронного аукциона на приобретение столов письменных (реестровый №0891200000620007410),

в присутствии представителей уполномоченного учреждения – Здорова А.В. (доверенность от 14.07.2020 №5), Шимохиной К.В. (доверенность от 08.07.2020 №4),

в отсутствие представителя заявителя, и представителя заказчика (извещены надлежащим образом о дате и месте рассмотрения жалобы), заказчиком направлено письменное пояснение,

УСТАНОВИЛА:

24.07.2020 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Сибстройсервис плюс» на нарушение требований Закона о контрактной системе заказчиком – МБУК «ЦДИ» сельского поселения «Линево-Озерское», уполномоченным учреждением - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении электронного аукциона на приобретение столов письменных (реестровый №0891200000620007410),

Заявитель считает: членами аукционной комиссии неправомерно отклонена его вторая часть заявки, а также неверно применено постановление Правительства РФ от 30.04.2020 №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а

также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Заявитель просит пересмотреть протокол подведения итогов и признать жалобу обоснованной.

Представитель уполномоченного учреждения с доводами, указанными в жалобе не согласился, и просят признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

10.07.2020 уполномоченным учреждением для нужд заказчика в ЕИС размещены извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона на приобретение столов письменных (реестровый №0891200000620007410).

Начальная (максимальная) цена контракта 159 889,94 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 21.07.2020 на участие подано 7 заявок, одна заявка отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В аукционе приняли участие 6 участников закупки

В соответствии с протоколом подведения итогов от 23.07.202, 5 участников закупки отклонены на основании пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, победителем признано ООО «Олимп».

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 6 названной статьи заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчиком в подпункте ё) пункта 2 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки должна содержать документы или копии таких документов, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов и установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона или пункте «Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» пункта 18 настоящей документации, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

В целях реализации установленного запрета:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров установленным требованиям, участник закупки представляет в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной

продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719.

Комиссией Забайкальского УФАС России, установлено, что в составе второй части заявки ООО «Сибстройсервис плюс» отсутствует выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестровых и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации.

Таким образом, действия членов аукционной комиссии по признанию второй части заявки ООО «Сибстройсервис плюс» не соответствующий пункту 3 части 69 статьи 69 Закона о контрактной системе являются правомерными.

При этом, в ходе рассмотрения жалобы, установлено что согласно постановлению Правительства РФ от 30.07.2020 №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» Правительство постановляет:

1. Установить запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень).

2. Установить запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

3. Установить, что указанные в пунктах 1 и 2 настоящего постановления запреты не применяются в следующих случаях:

б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня)

Предметом рассматриваемой закупки является приобретение столов письменных, начальная максимальная цена контракта 159 889,94 рублей.

В соответствии с пунктом 21 «Наименование, описание объекта закупки и количество товара», требовалось следующее:

№ п/п	Наименование товара, работ(услуг)	Количество	ед. изм.	Характеристики
1	Стол письменный	19.00	Штука	Вид материала столешницы: ЛДСП Вид стола: Эргономичный Количество встроенных тумб: Отсутствует Наличие кабель-канала: Нет Наличие фронтальной панели: Нет Тип каркаса: Деревянный Тип стола: Правосторонний Дополнительные характеристики:* Габариты-1200х700х750см Цвет:ясень «Шимо».
2	Стол письменный	1.00	Штука	Техническая: вид стола: Эргономичный; Тип каркаса: Металлический; Тип стола: Правосторонний Без встроенных тумб Вид материала столешницы: ЛДСП

В соответствии с письмом Министерства промышленности и торговли РФ от 5 июня 2020 г. N ПГ-12-7403, под совокупностью товаров применительно к постановлению N 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2). Таким образом, при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД 2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, учитывая, что стоимость каждого товара – письменного стола не превышает 100 тыс.рублей, Комиссия пришла к выводу о неправомерном установлении заказчиком в документации требований о предоставлении участниками закупки документов, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 №616, указанное является нарушением статьи 14, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) комиссия,


РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Сибстройсервис плюс» признать необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим статью 14, пункт 2 части 1 статьи 64, пункт 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику – МБУК «ЦДИ» сельского поселения «Линево-Озерское», уполномоченному учреждению - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» обязательное для исполнения предписание.
4. Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии:

 А.В. Горбунова

Члены Комиссии:

 А.О.Осипова

 В.В.Цветкова

