



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

03.08.2020 № 18118/03

На № _____ от _____

ООО «Строймаркет»
(далее – Заявитель)
ул. Промышленная, д.59/5,
г. Сальск, Ростовская область, 347630
эл. почта: 9139966@mail.ru

**ФГКУ «Дирекция по строительству и
эксплуатации объектов Росграницы» в г.
Ростове-на-Дону** (далее – Заказчик)
пр. Михаила Нагибина, д.30И,
г. Ростов-на-Дону, 344068
эл. почта: odp-rnd@rosgranstroy.ru

ООО «РТС-Тендер»
(далее – Оператор электронной площадки)
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 061/06/64-1642/2020 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

31 июля 2020 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии Т.С. Акопян,

Члены Комиссии С.А. Иванкова, Р.Н. Рыбин,

рассмотрев дело №061/06/64-1642/2020 о нарушении норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0358100034520000043 «Поставка с установкой автоматических шлаббаумов на МАПП Донецк (Изварино) и МАПП Матвеев Курган для нужд Ростовского филиала ФГКУ Росгранстрой», в присутствии: от Заказчика – Макаренко А.С. (по доверенности, с использованием системы видеоконференцсвязи), в отсутствие представителей Заявителя и Оператора электронной площадки,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя, в которой обжалуется документация об электронном аукционе.

По мнению Заявителя аукционная документация составлена с нарушением норм Закона.

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона при подготовке документации об электронном аукционе;
- представил пояснения по доводам жалобы;

008358

В соответствии с ч.ч.1, 3, 15 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. №727/14, по указанной жалобе проведена проверка порядка осуществления закупки, в результате которой установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении электронного аукциона» №0358100034520000043:

- установлены дата и время окончания срока подачи заявок – 03.08.2020 в 10:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 3152900,00 руб.;

Изменения извещения, документация размещены в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.07.2020.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

1. Заявителем в жалобе указано, что техническое задание сформировано Заказчиком таким образом, что под требуемые характеристики подходит товар одного производителя.

Рассматривая жалобу Заявителя Комиссией Ростовского УФАС России (далее – Комиссия) установлено следующее.

В соответствии с п.п.1,2 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.п.1,2,3 ч.1 ст.33 Закона Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных

материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии

Частью 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В жалобе Заявителем приведены характеристики одной модели шлагбаума (615 BPR) одного производителя (FAAC), которые, по его мнению, соответствуют характеристикам, указанным Заказчиком в техническом задании аукционной документации.

В заседании Комиссии представителем Заказчика представлены сведения о нескольких производителях и нескольких моделях шлагбаумов, соответствующих техническому заданию аукционной документации.

Как указано в «Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденном Президиумом Верховного суда Российской Федерации 28.06.2017 заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

По смыслу приведенных правовых норм, в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об электронном аукционе должен установить требования, в

частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не содержит запрета заказчику в необходимой степени детализировать предмет закупки.

Основной задачей законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Аналогичная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 22.06.2018 по делу № А14-5176/2017.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования ст.ст.33,64 Закона, доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

Кроме того, Комиссией установлено, что инструкция по заполнению заявки содержит требования, вводящие участников закупки в заблуждение. Так, Заказчиком установлены различные требования к указанию значений, подлежащих конкретизации:

При указании заказчиком требований к значениям показателей с использованием фраз и символов, указанных в данном предложении участник должен указать точное значение параметра товара: «Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «≤» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «≥» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «>» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «<» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «Большее» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «Меньшее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «Не ниже» означает больше установленного значения (лучше установленного значения) и включает крайнее минимальное значение; «Выше» означает больше установленного значения (лучше установленного значения) и не включает крайнее минимальное значение; «Ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. Фраза «Превышает», «превышать»

означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение показателя; «не превышает», «не превышать» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение показателя; участник закупки в заявке должен указать конкретное значение показателя без указания данных фраз.

Установление таких требований усложняет процесс подготовки заявки, так как в техническом задании Заказчиком применяются различные слова и символы в характеристиках одного товара.

Инструкция по заполнению заявки содержит положение о том, что значения характеристик, указанные через «...», участник закупки должен указать именно диапазон значений.

В случае когда наименование показателя или характеристики сопровождается символом «'», то это значение показателя, которое не может изменяться, значения показателя (характеристик) остается неизменным вне зависимости от слов и символов.

Применяя инструкцию по заполнению заявки, изложенную в аукционной документации, участник закупки фактически лишен возможности правильного заполнения заявки.

В соответствии с ч.1 ст.64 Закона документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкцию по ее заполнению.

Частью 2 статьи 33 Закона предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Указание на то, что включение в документацию показателей должно осуществляться в соответствии с требованиями ч.1 ст. 33 Закона, означает, что показатели должны представлять собой функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, устанавливаться в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Через Инструкцию требования к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, Заказчиком поставлены в прямую зависимость от формы их изложения.

Выявленные нарушения Закона, создают условия для указания участниками в заявках неверных характеристик и, соответственно, отклонения заявок аукционной комиссией.

Для составления заявки участнику необходимо применить усложненную и запутанную инструкцию, для выбора нужной характеристики товара.

Использование усложненных документаций имеет своими последствиями не только вред, причиняемый бюджету в виде заключения контрактов по стартовым ценам, но также увеличение или срыв сроков поставки закупаемых товаров, сроков выполнения работ и оказания услуг, создает препятствия для полного и своевременного освоения бюджетных средств.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.04.2017 по делу № А53-19097/2016, включение инструкции по заполнению заявок в состав документации об аукционе должно

осуществляться с целью создания дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками потребностей заказчика в работах, услугах, товарах. Не допускается, посредством составления инструкции по заполнению заявок и применения ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участникам закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок. При этом, оценка содержания инструкции по заполнению заявок осуществляется совместно с оценкой содержания требований к товарам, в отношении которых участники закупки должны дать свое предложение в первой части заявки.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.03.2019 по делу №А53-24106/2018.

Действия Заказчика по созданию дополнительных сложностей при подготовке заявки для участников закупки противоречат основополагающим принципам государственной политики по развитию конкуренции, изложенным в Указе Президента РФ от 21.12.2017 N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в том числе обеспечению равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации; обеспечению прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования ч.1 ст.64 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.1 ст.64 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии предписание об отмене протоколов, созданных при проведении аукциона и аннулировании закупки.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности должностного лица Заказчика.
5. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, аукционной комиссии Заказчика возможность совершения дальнейших действий, предусмотренных Законом, по аукциону.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Т.С. Акопян

Члены комиссии




С.А. Иванкова

Р.Н. Рыбин



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

03.08.2020 № 18119/03

На № _____ от _____

**ФГКУ «Дирекция по строительству и
эксплуатации объектов Росграницы» в
г.Ростове-на-Дону (далее – Заказчик)**
пр. Михаила Нагибина, д.30И,
г. Ростов-на-Дону, 344068
эл. почта: odp-rnd@rosgranstroy.ru

ООО «РТС-Тендер»
(далее – Оператор электронной площадки)
эл. почта: ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 748 /03

**по делу № 061/06/64-1642/2020 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

31 июля 2020 года

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Т.С. Акопян,

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова,

Р.Н. Рыбин,

на основании своего решения по делу от 31.07.2020 №061/06/64-1642/2020 о нарушении Заказчиком ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении электронного аукциона №0358100034520000043 «Поставка с установкой автоматических шлагбаумов на МАПП Донецк (Изварино) и МАПП Матвеев Курган для нужд Ростовского филиала ФГКУ Росгранстрой» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, аукционной комиссии Заказчика отменить все сформированные протоколы и аннулировать закупку.
2. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения выданного предписания.

3. Об исполнении предписания сообщить в Ростовское УФАС России до 21.08.2020, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт и дату исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Рыбина Р.Н.

В соответствии с ч.9 ст.106 Закона предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

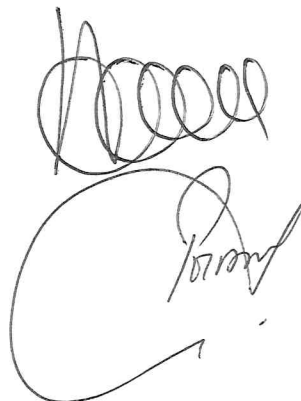
Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Председатель Комиссии:



Т.С. Акопян

Члены Комиссии:



С.А. Иванкова

Р.Н. Рыбин

Исп. Рыбин Р.Н.
(863) 240-86-88