



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

31.07. 2020 № 03/ТИ- 7511

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9
тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «ЕВРО ИНВЕСТ»
192284, Санкт-Петербург г,
Димитрова ул, дом 15, корпус 1, литер А,
помещение 6-Н, офис 16
e-mail: ooo.euroinvest@gmail.com

Заказчик:

Муниципальное казённое учреждение
"Управление капитального строительства города
Когалыма"
628486, Ханты-Мансийский автономный округ -
Югра ао, г Когалым, ул Дружбы народов, дом 7
Тел.: 83466793708
e-mail: uks24@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Муниципальное казенное учреждение
Администрация города Когалыма
628486, Ханты-Мансийский автономный округ -
Югра ао, г Когалым, ул Дружбы народов, дом 7,
каб. 219
Тел.: 83466793550
e-mail: Semirunchikav@admkogalym.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-1281/2020

Резолютивная часть объявлена 30.07.2020
Изготовлено в полном объеме 31.07.2020

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Атнагулов Ю.Д. – Государственный инспектор отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи Баньковская О.Н. по доверенности № ЕИ-13/20 от 29.07.2020г.;

от Заказчика – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа - не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу от ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» (ИНН 7816198855 ОГРН: 1037835039142) от 23.07.2020 №1545-ж на действия Заказчика — Муниципальное казённое учреждение "Управление капитального строительства города Когалыма", Уполномоченного органа - Муниципальное казенное учреждение Администрация города Когалыма, при проведении электронного аукциона предметом, которого является выполнение работ по монтажу системы автоматической

фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на участке автомобильной дороги от пересечения улицы Дружбы Народов - проспекта Нефтяников до путепровода автодороги Повховское шоссе в городе Когалыме - 1 этап. (извещение № 0187300013720000127) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» (ИНН 7816198855 ОГРН: 1037835039142) от 23.07.2020 №1545-ж на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0187300013720000127).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее:

1. Аукционная документация, размещённая Заказчиком на официальном сайте, противоречит положениям Закона о контрактной системе.
2. Заказчик, в нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе, разместил в составе аукционной документации проектную документацию и установил требования, к обязательному соответствию используемых материалов и к обязательному выполнению работ по данной документации.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

1. Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

На основании пункта 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пунктам 1-2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта

закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "**или эквивалент**" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 23 Информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено следующее: Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара* *Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (Постановление Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора стран мира»).

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) (информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе).

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

ИЛИ

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе проектной документации) исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Одним из требований к составу второй части заявки установлено, что к участникам закупки предъявляются единые требования в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также участнику закупки необходимо предоставить выписку из реестра членов саморегулируемой организации (СРО)*, основанной на членстве лиц, осуществляющих работы в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд для обеспечения договорных обязательств** по форме, утверждённой Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»...

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Комиссия Управления, изучив материалы дела установила, что в разделе 5, том 1 проектной документации шифр: 2020-6-ФВФ1- ИОС в спецификации оборудования, изделий и материалов 2020-6-ФВФ1-ИОС.С лист 1 - 3; в рабочей документации шифр: 2020-6-ФВФ1 том 1 в спецификации оборудования, изделий и материалов 2020-6-ФВФ1.С лист 1 - 3 в примечаниях указано следующее: «При реализации проекта может использоваться проектное оборудование или эквивалент».

Таким образом, Заказчиком предусмотрена возможность использовать иное проектное оборудование, следовательно, нарушение положений Закона о контрактной системе Комиссией Управления не установлено.

На основании вышеизложенного довод Заявителя является необоснованным.

2. Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги

Комиссия Управления обращает внимание, что проектная и рабочая документация являются неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме и содержат все необходимые сведения об объекте закупки, примечание о возможности использовании при производстве работ оборудования эквивалентного оборудованию, указанному в проектной и рабочей документации, в полной мере удовлетворяет требование пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, поскольку для определения необходимого количества оборудования и материалов, а также месторасположения опор и коммуникаций для функционирования системы автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения требуется проведение инженерных изысканий, разработка проектной документации с необходимыми расчётами и техническими решениями в виду сложности дорожных развязок наличием инженерных сетей на месте установки системы заказчиком разработана проектно-сметная документация.

Так как проектная документация содержит точную, рассчитанную размерную, количественную и структурную информацию выполнение работ без проектной документации невозможно.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Кроме того, в силу пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

8) документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Комиссия Управления сообщает, что выполнение работ по монтажу системы автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на участке автомобильной дороги от пересечения улицы Дружбы Народов - проспекта Нефтяников до путепровода автодороги Повховское шоссе в городе Когалыме - 1 этап. (извещение № 0187300013720000127), является одним из видов строительных работ и не определяет невозможность применения пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в проектной и сметной документации создание системы автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения определяется как строительство, также в части 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ содержится определение строительства: «строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства)».

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что размещение проектной документации в составе аукционной документации не является нарушением требований Закона о контрактной системе.

Кроме того, при проведении электронного аукциона ни в адрес Заказчика, ни на электронную площадку запросов о разъяснении положений документации не поступало.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.07.2020 №0187300013720000127-2 на участие в данной закупке было подано три заявки, а это означает, что Заказчиком не нарушены требования статьи 8 и статьи 33 Закона о контрактной системе.

Также в соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Однако, Заявителем жалобы не приложены документы, свидетельствующие нарушении Заказчиком требований Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает также, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона в электронной форме такие характеристики товара, которые отвечают именно его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки в электронной форме. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию о закупке в электронной форме, требований к товарам, работам, услугам являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусмотрена обязанность заказчика в аукционной документации обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам, работам, услугам и их характеристикам.

Установление заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принятия участия того или иного лица в определении поставщика, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар, выполнить работу или оказать услугу соответствующей всем условиям документации об электронном аукционе. Однако отсутствие у лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, само по себе не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, а также ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. В торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. При этом для достижения указанной цели заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки (его характеристики) и в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Таким образом, включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Спорные требования к объекту закупки являются одинаковыми для всех участников аукциона, не создают преимущества кому-либо из них и не могут ограничивать доступ к участию в закупке.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» (ИНН 7816198855 ОГРН: 1037835039142) от 23.07.2020 №1545-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕВРО ИНВЕСТ» (ИНН 7816198855 ОГРН: 1037835039142) от 23.07.2020 №1545-ж на действия Заказчика — Муниципальное казённое учреждение "Управление капитального строительства города Когалыма", Уполномоченного органа - Муниципальное казенное учреждение Администрация города Когалыма, при проведении электронного аукциона предметом, которого является выполнение работ по монтажу системы автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на участке автомобильной дороги от пересечения улицы Дружбы Народов - проспекта Нефтяников до путепровода автодороги Повховское шоссе в городе Когалыме - 1 этап. (извещение № 0187300013720000127) необоснованной.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

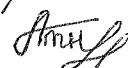
3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А.Г.



Атнагулов Ю.Д.



Бычков И.Т.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.