



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

03. 08. 2020

№ 010/06/105-509/2020 / 27/3

На № _____ от _____

Дело № 010/06/105-509/2020

Заказчик:

КУ РК «Управтодор РК»

orgz@upravtodor-rk.ru

Заявитель:

ООО «СпецПроект»

info.saper@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/105-509/2020

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «29» июля 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено «03» августа 2020 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Суханова М.С. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Ковалева О.В. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- при участии представителя Заказчика – КУ РК «Управтодор РК» Борисовой Л.Е. (полномочия подтверждены) посредством видеоконференцсвязи до перерыва;

- в отсутствие представителя Заявителя- ООО «СпецПроект» (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «СпецПроект» на действия комиссии Заказчика – КУ РК «Управтодор РК» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории объекта: "Строительство автомобильной дороги к памятнику археологии "Петроглифы Залавруги" (извещение № 0306200005120000043) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

002490 *

УСТАНОВИЛА:

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, который утвердил документацию об аукционе с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно: в пункте 16 информационной карты документации об аукционе Заказчиком установлены избыточные требования к участникам закупки о наличии лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения виды работ: применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

ООО «Спецпроект» просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик в письменных пояснениях от 28.07.2020 с доводами Заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе утверждена Приказом КУ РК «Управтодор РК» № 60/20-3 от 13.07.2020 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 14.07.2020.

Номер извещения: 0306200005120000043.

Краткое наименование аукциона: выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории объекта: "Строительство автомобильной дороги к памятнику археологии "Петроглифы Залавруги".

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://roseltorg.ru>.

Заказчик: КУ РК «Управтодор РК».

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 152 299,93 рублей.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе, под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Объектом закупки является выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории объекта: "Строительство автомобильной дороги к памятнику археологии "Петроглифы Залавруги".

Пунктом 50 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что лицензированию подлежит деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения (ПН).

К взрывчатым материалам относятся взрывчатые вещества и изделия на их основе, средства инициирования, применяемые при проведении взрывных работ или используемые при производстве других взрывчатых материалов.

Требования к процедуре лицензирования деятельности с взрывчатыми материалами промышленного назначения изложены в Положении о лицензировании, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2015 года № 1102.

Приложением к постановлению утверждён перечень выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности:

1. Производство взрывчатых материалов промышленного назначения;
2. Хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;
3. Применение взрывчатых материалов промышленного назначения;
4. Распространение взрывчатых материалов промышленного назначения.

Примечание. В состав выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, включаются работы, связанные с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, используемых при проведении взрывных работ.

Согласно Приказу Минрегиона России от 02.07.2010 № 317 в состав работ по очистке местности от взрывоопасных предметов входят следующие виды работ: камеральные работы; полевые работы; работы по перевозке взрывоопасных предметов к месту уничтожения и их уничтожение. В составе полевых работ при разминировании учитываются, в том числе работы по обезвреживанию ВОП на месте (применение); извлечению, переноске, погрузке ВОП в специально оборудованный автотранспорт, перевозку к месту временного складирования или уничтожения (хранение).

Взрывоопасный предмет (ВОП) - боеприпас или устройство, в том числе самодельное, содержащее взрывчатое вещество или пиротехнический состав и способное при взрыве (горении) причинить ущерб людям, животным или объектам.

Очистка местности (объекта) от взрывоопасных предметов - мероприятия и непосредственные действия по поиску, идентификации, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов, обнаруженных на местности (объектах).

Организация - исполнитель работ по гуманитарному разминированию - предприятие (фирма, учреждение) или любая другая структура, независимо от формы ее собственности, специализирующаяся на выполнении работ по гуманитарному разминированию и имеющая соответствующие лицензии, и другие разрешительные документы на ведение указанного вида деятельности.

В пункте 16 информационной карты документации об аукционе Заказчиком установлены требования к участникам: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам,

осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:

1) Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:

1.1. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. № 99-ФЗ наличие лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения виды работ: применение взрывчатых материалов промышленного назначения.

1.2. Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий. Член саморегулируемой организации должен иметь право выполнять инженерные изыскания, соответствовать уровню ответственности, предусмотренному частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- если совокупный размер обязательств по указанным в предыдущем абзаце договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого, таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Данное требование не применяется к участникам закупки, когда членство в саморегулируемых организациях не требуется в соответствии с положениями Градостроительного Кодекса РФ.

Приложением № 1 к контракту предусмотрено:

4. Состав работ	<p>4.1. Организация разведки местности на наличие мин и других ВОП (минную опасность);</p> <p>4.2. Организация и непосредственное выполнение задач по очистке местности от ВОП;</p> <p>4.3. Передача очищенной от ВОП местности Заказчику с составлением отчета.</p>
-----------------	--

<p>5. Требования к ведению работ</p>	<p>5.1. Работы по очистке территории от взрывоопасных предметов должны быть выполнены методом ручного разминирования в соответствии с требованиями Международных технических стандартов для операций по гуманитарному разминированию МСПМД (IMAS).</p> <p>5.2. Работы по обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов производить с соблюдением положений Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» (утверждены Приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605).</p> <p>5.3. К работам по обезвреживанию обнаруженных взрывоопасных предметов допускать специалистов, имеющих «Единую книжку взрывника» с допуском на право производства работ по уничтожению взрывоопасных предметов на земной поверхности.</p> <p>5.4. Все обнаруженные взрывоопасные предметы должны быть обезврежены (уничтожены) в день обнаружения. При невозможности обезвреживания (уничтожения) взрывоопасных предметов в день обнаружения должна быть обеспечена их круглосуточная охрана.</p> <p>5.5. Перевозка обнаруженных взрывоопасных предметов должна осуществляться только на специально оборудованном автотранспорте (с допуском на перевозку взрывчатых материалов).</p> <p>5.6. Исполнитель гарантирует отсутствие ВОП на очищенной территории до конца капитального ремонта объекта.</p>
--	--

Пунктом 7.6 проекта контракта предусмотрено, что при обнаружении ВОП третьей степени опасности (т.е. ВОП, которые невозможно безопасно переместить к месту уничтожения, а необходимо уничтожать на месте обнаружения) Исполнитель совместно с Заказчиком и местными органами власти принимают все меры для максимального снижения последствий взрыва.

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией. В случае если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление требования о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в аукционе копий таких лицензий является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Инструкцией по очистке местности от взрывоопасных предметов, утвержденной МЧС РФ по ГО и ЧС «01» февраля 2016 года каких-либо требований о необходимости участнику иметь лицензию, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения на виды работ; применение взрывчатых материалов промышленного назначения; хранение взрывчатых материалов промышленного назначения при очистке местности от ВОП не установлено.

При таких обстоятельствах необходимо отметить, что согласно письму Ростехнадзора от 15.10.2018 исх. № 46-1/47456 при выполнении работ по обследованию территории на наличие взрывоопасных предметов (ВОП) лицензия не требуется. При уничтожении обнаруженных взрывоопасных предметов требуется лицензия, выданная Федеральной службой по экологическому,

технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения на следующий вид работ: **применение взрывчатых материалов промышленного назначения.**

В рассматриваемом случае, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что установленное Заказчиком требование к участнику закупки о наличии указанной лицензии является правомерным и не противоречит требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе.

Установление данного требования направлено на получение качественного оказания услуг по очистке от взрывоопасных предметов (ВОП).

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.07.2020 № 0306200005120000043 также косвенно подтверждает, что наличие данного требования не ограничивает количество участников закупки, поскольку на участие в закупке было подано 7 заявок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд


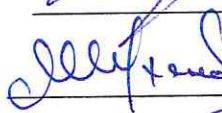
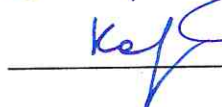
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецпроект» на действия комиссии Заказчика – КУ РК «Управтодор РК» при проведении электронного аукциона на Выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории объекта: "Строительство автомобильной дороги к памятнику археологии "Петроглифы Залавруги" (извещение № 0306200005120000043) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены комиссии


Петров М.С.

Суханов М.С.

Ковалева О.В.