Заказчик:

Администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

187000, Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, пр. Ленина, д. 32.

Телефон: (81361) 33-220

zakaz@tosno-online.com

Заявитель:

ООО «Корпус»

630073, г. Новосибирск, мкр. Горский, д. 1, оф. 8

Телефон: (383) 351-66-00

lavr.kupriyanov@mail.ru

Извещение № 0145300006320000219

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/54.3-2041/2020

29 июля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием в заседании представителей по доверенностям:

от Заказчика – Администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области:

в отсутствие представителей Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Корпус», извещенного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 9118 от 22.07.2020) на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по подготовке проекта изменений в генеральный план Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее - конкурс).

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, документация об открытом конкурсе в электронной форме размещены Заказчиком 16.07.2020 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 000 000,00 рублей.

Как следует из жалобы, Заявитель оспаривает положения документации об открытом конкурсе в электронной форме.

Представитель Заказчика возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (часть 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе).

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Пунктом 2 той же части установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению.

В доводах жалобы Заявитель указывает, что отсутствие в конкурсной документации требования к участникам о предоставлении в составе заявки копии собственной действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ – неправомерно.

Представитель Заказчика пояснил, что согласно наименованию объекта закупки, техническому заданию подрядчику необходимо произвести ряд работ, все работы являются технологически и функционально связанными, объединение указанных работ в один лот обеспечивает качественное и своевременное выполнение работ и позволяет эффективно расходовать бюджетные средства. Данный вывод согласуется с положениями части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, согласно которой одной из целей данного закона является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг

Предметом Конкурса является: «Выполнение работ для подготовки проекта изменений в генеральный план Тосненского городского поселения».

Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения о силах или средствах гражданской обороны (пункт 44); сведения о дислокации, предназначении, степени защищенности объектов административного управления (пункт 45); сведения о степени обеспечения безопасности населения (пункт 46), сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности (пункт 60), сведения, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию земли (пункт 61), имеющие важное оборонное или экономическое значение.

Представитель Заказчика пояснил, что только вышеуказанная деятельность требует получения лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Конкурсной документацией виды работ, относящиеся к государственной тайне не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 12 Технического задания (Приложение № 1 конкурсной документации) целью работ является приведение проекта генерального плана положениям о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования Ленинградской области, документах территориального планирования Тосненского муниципального района, а также для учета предложений заинтересованных лиц.

Иные виды работ, в том числе создание и (или) обновлению государственных топографических карт или государственных топографических планов, установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, размещение режимных объектов в области ГО и ЧС, в связи с которыми материалам присваивается статус с грифом секретности, не выполняется.

Представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации все материалы проекта изменений в генеральный план по вышеперечисленным закупкам будут размещены в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП) в растровом и в векторном виде. Все размещаемые в этой системе документы являются документами общего доступа.

В пункте 18.4 Технического задания (Приложение № 1 к проекту контракта) указано, что материалы с грифом «С» и (или «СС» (графическая их часть) выполняются в растровом и векторном видах с соблюдением законодательства о государственной тайне (для направления их на согласование проекта одновременно с уведомлением об обеспечении доступа к проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП только при наличии сведений, составляющих государственную тайну, Проект генерального плана и материалы по ее обоснованию (соответствующие карты и тексты) оформляются в режиме «С» («Секретно») или «СС» («Совершенно секретно»), при наличии необходимых оснований.

В соответствии с пунктом 5.1 конкурсной документации отсутствует требование о предоставление лицензии на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности в составе заявки на участие.

Комиссия пришла к выводу. Что в действиях Заказчика не усматриваются нарушения Закона о контрактной системе. Заявителем на заседании Комиссии в материалы дела не представлено доказательств, опровергающих доводы Заказчика, также не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Корпус» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.*