Заказчик:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребёнка - детский сад № 26»

188300, Россия, Ленинградская область, г. Гатчина, пр. 25 Октября, д. 73

Телефон: (81371) 4-21-34

mbdou26@gtn.lokos.net

Уполномоченный орган:

Администрация Гатчинского муниципального района Ленинградской области

188300, Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Карла Маркса, д. 44, каб. 8

Телефон: (81371) 9-08-55

munzak@mail.ru.

Заявитель:

ООО «КСОНА»

197342, г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 4, лит. Б

info@xona-group.ru

Извещение № 0145300008920000242

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/64-2027/2020

29 июля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Волкова А.С. – начальника отдела контроля закупок и органов власти, и.о. председателя Комиссии,

Киттель А.Ю. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

Максимова Н.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

с участием представителей по доверенности:

от Уполномоченного органа – Администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области: Погосян Т.Р., Васильев Г.В., Шелуханова Л.П.,

от Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «КСОНА»: Громов Е.Ю,

в отсутствии представителей Заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребёнка - детский сад № 26», извещённых о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 6.4-6.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба ООО «КСОНА» (вх. № 9129 от 22.07.2020) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку интерактивного оборудования для нужд МБДОУ "Центр развития ребенка-детский сад № 26" (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 13.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 850 000,00 рублей.

Как следует из жалобы, Заявитель оспаривает положения документации об электронном аукционе.

Представители Уполномоченного органа возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При этом в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно доводам жалобы, Заявитель указывает, что в адрес Заказчика был направлен запрос разъяснений положений документации, в ответе на который Заказчик указал, что будут внесены изменения в аукционную документацию.

При этом, по мнению Заявителя, изменения были внесены частично. Заказчиком оставлены без изменения показатели к OPS-компьютерам, а также установлено требование к показателю «размеры датчика глубины», что, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию.

Представители Уполномоченного органа пояснили, что в соответствии с поступившими запросами разъяснений положений документации в установленные сроки были даны ответы и вносились изменения с продлением сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с показателем № 28.19 технического задания по функциональным возможностям панели, указана необходимость в наличии возможности использования встраиваемых OPS-компьютеров различных производителей с передачей изображения стандарта 4K60гц по внутренней шине подключения OPS PC.

Представители Уполномоченного органа пояснили, что принимая во внимание вышеизложенное, подключение вышеуказанного OPS-компьютера без наличия соответствующего разъема OPS Slot(4K@60Hz), указанного в показателе № 19 технического задания, не представляется возможным. В связи с внесением изменений в техническое задание, подключение OPS-компьютеров возможно осуществить через слот OPS (JAE 80 Pin) без применения аналогов.

Кроме того, представители Уполномоченного органа отметили, что в аукционной документации требование к показателю «размеры датчика глубины» задано с использованием конструкции «не более», а не с использованием конкретного показателя размера, что исключает ограничение количества участников закупки.

Кроме того, представители Уполномоченного органа пояснили, что при описании товара заказчик вправе устанавливать технические, функциональные, эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него и соответствуют потребностям Заказчика.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика признаков нарушения Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КСОНА» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.*

И.о. председателя Комиссии А.С. Волков

Члены Комиссии Н.А. Максимов

А.Ю. Киттель