



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-67-48, факс (4942) 35-67-48
e-mail: to44@fas.gov.ru

03.08.2020 № 3510/05

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация городского округа город
Волгореченск Костромской области

156901, Костромская обл, Волгореченск г,
ул. Имени 50-летия Ленинского
Комсомола, 4
e-mail: economik.volgadm@mail.ru

Электронная площадка:
АО «ТЭК-Торг»

e-mail: help@tektorg.ru

Заявитель:

ООО «МОРИС»

ул. Кирова, строение 28, офис 07,
г. Екатеринбург, 620028
e-mail: ooo.moris69@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 044/06/105-447/2020

03 августа 2020 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее —
Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Сычевских Н.М.;

Члены Комиссии:

Зайцева О.О.;

Гаранина А.А.,

при ведении аудиозаписи заседания, проводимого посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителей Администрации городского округа город Волгореченск Костромской области (далее - Заказчик), в отсутствие представителей ООО «МОРИС» (далее - Заявитель), надлежащим образом уведомленных о месте, времени и способе проведения заседания, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 13.07.2020 г. на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по содержанию объектов улично-дорожной сети городского округа город Волгореченск Костромской области (закупка № 0141300023520000044).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 10 115 012,00 рублей.

По мнению Заявителя, аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе

Заявитель свое участие в заседании не обеспечил.

Заказчик, представил письменные возражения по доводам жалобы.

Выслушав пояснения Заказчика, изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

По доводу Заявителя установлено следующее.

По мнению заявителя, Заказчик установил неправомерные требования к составу первой части заявки.

Согласно пункту 29 Информационной карты аукционной документации:

1.	<p>Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению</p> <p>1. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:</p> <p>1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы, поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (<i>такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки</i>);</p> <p>2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара;</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака,</p>
----	---

	<p>указанного в документации об электронном аукционе.</p> <p>Значениями, установленными документацией, которым должны соответствовать предлагаемые участником аукциона показатели товара, являются все характеристики товара, установленные заказчиком (см. требования к материалам, раздел IV «Описание объекта закупки»).</p>
--	---

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что в техническом задании документации об аукционе установлены, в том числе, следующие требования к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ в ходе исполнения государственного контракта:

Согласно пункту 12 Таблицы №2 аукционной документации «Объем услуг по содержанию объектов улично-дорожной сети городского округа город Волгореченск»:

№ п/п	Наименование услуги	единица измерения	объем	Кол-во раз
12.	Пескосоляная смесь	тн	1987,7	

Требование к материалам:

1. Пескосоляная смесь должна соответствовать отраслевым дорожным нормам: ОДН 218.2.027-2003.

Пескосоляная смесь должна быть на основе песка и технической соли (NaCl) и соответствовать следующим требованиям:

Согласно документации об аукционе и пояснениям заказчика товар указанный в документации об аукционе используется при выполнении работ, а не поставляется.

В документации об аукционе и проекте контракта отсутствуют положения регламентирующие поставку товара.

Заказчик установил требование об указании в заявке конкретных показателей товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе не поставляемых при выполнении работ, а используемых при выполнении работ.

Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)».

Следовательно, заказчик установил требования к содержанию первой части заявки не в соответствии с Законом о контрактной системе, так как установил требование об указании конкретных показателей товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Тем самым заказчик, установив требования к содержанию первой части заявки с законодательства, допустил нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, допущенное заказчиком нарушение не повлияло на результаты аукциона, в связи с этим обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МОРИС» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать, в связи с тем, допущенное Заказчиком нарушение не повлияло на результат определения поставщика.
4. Рассмотреть вопросы о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии



Н.М. Сычевских

Члены Комиссии



А.А. Гаранина

О.О. Зайцева