



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-67-48, факс (4942) 35-67-48
e-mail: to44@fas.gov.ru

30.07.2020 № 3469/05

На № _____ от _____

Заказчик:
ОГКУ «Облстройзаказчик»

ул. Маршала Новикова, 37, г. Кострома,
156013
e-mail: 032012@inbox.ru

Уполномоченный орган:
ОГКУ «Агентство государственных
закупок Костромской области»

ул. Пятницкая, дом 39/1, неж. пом. 1 ком.
20 город Кострома, Костромская область,
156000
e-mail: public@rks.adm44.ru

Электронная площадка:
ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ИП Дудаева О.В.

e-mail: personal_1965@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 044/06/105-436/2020

30 июля 2020 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее —
Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Исмаилов М.И.;

Члены Комиссии:

Зайцева О.О.;

Суясов А.И.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей ОГКУ «Облстройзаказчик» (далее - Заявитель), ИП Дудаевой О.В. (далее - Заказчик), ОГКУ «Агентство государственных закупок Костромской области» (далее - Уполномоченный орган), обеспечивших свое участие, посредством видеоконференцсвязи, рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии заказчика при проведении электронного аукциона для заключения контракта на приобретение жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории муниципального образования г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области. (закупка № 0841200000720001065), и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 02.07.2020 г. Уполномоченным органом на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона для заключения контракта на приобретение жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории муниципального образования г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области. (закупка № 0841200000720001065).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 858 893,70 рублей.

27.07.2020 года в адрес Костромского УФАС России поступила жалоба ИП Дудаевой О.В. на действия комиссии заказчика.

Заявитель в своей жалобе обжалует неправомерные действия комиссии заказчика по отклонению его заявки.

С жалобой Заявителя Заказчик и Уполномоченный орган не согласились, считают её необоснованной в полном объеме. Заказчиком и Уполномоченным органом на заседание представлены возражения на жалобу.

Выслушав пояснения Заказчика, Заявителя и Уполномоченного органа, изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

По доводу Заявителя установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 61 Закона о контрактной системе для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

Участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в таком аукционе, вправе участвовать во всех таких аукционах, проводимых на этой электронной площадке (часть 13 статьи 61 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна в том числе содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация об электронном аукционе должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе (часть 2 статьи 64 Закона о контрактной системе).

В части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает в том числе следующее требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 данного закона (пункт 2); копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В соответствии с частями 1 - 3 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 данного закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе в случае: непредставления

документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона N Закона о контрактной системе (пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона N Закона о контрактной системе).

Заявитель в жалобе указал, что 22.07.2020 опубликован протокол подведения итогов № 0841200000720001065. Согласно данному протоколу заявка ИП Дудаевой О.В. признана не соответствующей требованиям, и отклонена на основании пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

В протоколе указано:

Признать заявку не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Обоснование решения.

В соответствии с пунктом 5 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы и информацию, предусмотренные частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 года № Закона о контрактной системе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон). Документацией об аукционе установлено требование о наличии в составе второй части заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31 Закона:

- **копия(-и) документа(-ов), подтверждающего(-их) право собственности** на данное жилое помещение (договор купли-продажи, мены, завещание, дарение или другие документы, подтверждающие право собственности).

В составе второй части заявки отсутствует копия документа, подтверждающего соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31 Закона, а именно у участника закупки отсутствует копия документа, подтверждающего право собственности на данное жилое помещение (договор купли-продажи, мены, завещание, дарение или другие документы, подтверждающие право собственности).

Таким образом, заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона (несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона).

Согласно положениям пункта 4 статьи 3 и части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе любое юридическое лицо или любое физическое лицо, зарегистрированное в единой информационной системе и аккредитованное на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 27 Закона о контрактной системе установлено, что участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников

закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, после аккредитации на электронной площадке физическое лицо (собственник квартиры) вправе по своему усмотрению принимать участие в электронном аукционе лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности). При этом поверенный (в данном случае Общество) будет действовать не от своего имени, а от имени своего доверителя (собственника квартиры - участника электронного аукциона).

Вместе с тем заявка на участие в рассматриваемом электронном аукционе была подана не от имени собственника, владеющего недвижимым имуществом, а от имени ИП Дудаевой О.В., тогда как она не являлась собственником объекта недвижимого имущества, выступающего предметом закупки.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу о том, что действия аукционной комиссии по отклонению заявки являются правомерными, а жалоба Заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Дудаевой О.В. необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

М.И. Исмаилов

Члены Комиссии:

О.О. Зайцева

А.И. Суясов