

03/21



618400, Пермский край, г. Березники
Чуртанское шоссе, 15
ИНН/КПП 5911058276/591101001
Тел (3424) 26-31-87, (3424) 26-31-87
E-mail: hss@sk-hss.ru

№ 1043 от 29.07.2020

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Пермскому краю**

Заявитель: ООО «СК «Химспецстрой»,
618400, Пермский край, г. Березники,
Чуртанское шоссе, 15
Контактное лицо: Ваганова Елена Викторовна
Номер контактного телефона: 8 922 64 34 014

Организация, осуществляющая размещение:
Администрация г. Березники
Пл. Советская, д. 1, г. Березники, 618417
Ответственное должностное лицо: Кирыанова
Наталья Владимировна
Адрес электронной почты:
kiryanova_a@berezniki.perm.ru
Номер контактного телефона: 8-3424-26 28 80

Заказчик: Муниципальное казённое
учреждение «Управление капитального
строительства»
618400, Пермский край, г. Березники,
ул. Карла Маркса, 37а

Электронная площадка: АО «ЕЭТП»
Извещение о проведении электронного
аукциона № 0156300046620000241
ИКЗ 203591103928059110100100430010000414

Дата окончания подачи заявок 24.07.2020

**Жалоба
на положения документации об электронном аукционе №0156300046620000241**

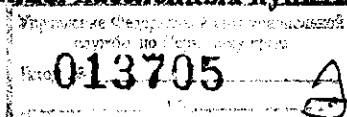
В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона №0156300046620000241, объявлена закупка на Выполнение работ по объекту: строительство ул. Большевикская от ул. Мира до ул. 30 лет Победы, далее – Объект.

С целью принять участие в закупке ООО «СК «Химспецстрой» изучило представленную на электронно-торговой площадке АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> документацию об аукционе и выявило нарушения, допущенные организаторами закупки при определении начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), Заказчиком допущены нарушения правил описания объекта закупки.

1. В п.2.2 Технического задания указано *«Применяемые при выполнении работ дорожно-строительные материалы и изделия должны соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), иметь маркировку единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, и обеспечивать выполнение дорожно-строительных работ в соответствии проектной документацией»* в п.2.3 Технического задания указано: *«Дорожно-строительные материалы и изделия, поступающие для выполнения работ, подлежат входному контролю, в установленном законодательством государств - членов Таможенного союза порядке, путем проведения их испытаний на соответствие требованиям ТР ТС 014/2011 и проектной документации (при наличии)»*.

Согласно п.5 статьи 1 ТР ТС 014/2011 технические требования настоящего технического регламента при проектировании (включая изыскания), строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации также не распространяются на улицы населенных пунктов.

29.07.2020



Проектная документация по объекту разработана без учёта соблюдения требований ТР ТС 014/2011, дорожно-строительные материалы, предусмотренные проектной документацией, не предусматривают соответствие требованиям ТР ТС 014/2011 (так, проектом в конструкции дорожной одежды предусмотрен щебень по ГОСТ 8297-93 и песок по ГОСТ 8736-2014, тогда как для обеспечения соответствия требованиям ТР ТС 014/2011 щебень должен выпускаться по ГОСТ 32703-2014, песок по ГОСТ 32824-2014 и т.д.).

П. 2.1 Технического задания указано: *«Работы должны выполняться в соответствии с: нормативными документами, указанными в проектной документации (шифр 02/07/18)»*

Т.е. п. 2.1, 2.2, 2.3 Технического задания предусмотрены взаимоисключающие требования об одновременном соответствии применяемых материалов требованиям проектной документации и требованиям ТР ТС 014/2011.

Требования о необходимости применения материалов, соответствующих требованиям ТР ТС 014/2011, является необоснованным, так как действие данного технического регламента не распространяется на улицы в населённых пунктах, и противоречит проектной документации по объекту «Строительство ул. Большевикская от ул. Мира до ул. 30 лет Победы».

2. Согласно письма МКУ «Служба благоустройства г. Березники» исх. №1530 от 24.12.2019г. утилизация излишков грунта при производстве работ по объекту необходимо предусмотреть на МКУП «Полигон твердых бытовых отходов города Березники». Тариф на утилизацию одной тонны грунта в данном письме указан 587,5 руб. с НДС. (стр. 154 тома 02/07/18-ПЗ). При этом в составе размещённых локальных сметных расчётов выложен расчёт №09-03 «Утилизация мусора», в данном расчёте тариф на утилизацию грунта принят 110,28 руб/т. В связи с этим начальная максимальная цена контракта занижена на 3 479 072, 19 руб. (7290,29т*(587,50-110,28)). Размер непредвиденных расходов меньше указанной суммы.

3. Согласно информации, приведённой в проектной документации (Том 1 Пояснительная записка лист 28), в проектируемых границах установлены некапитальные ограждения и металлические гаражи, являющиеся, согласно письма контрольного управления администрации города Березники без даты № 20-01-06/3108 и письма МКУ «Служба благоустройства г. Березники» №30 от 15.01.2020, самовольными постройками. Освобождение территории от самовольных построек предусмотрено в добровольном порядке собственниками строений до начала выполнения строительно-монтажных работ. Затраты на снос самовольных построек, изъятие земельных участков проектной документацией не предусмотрены.

Исходя из вышеизложенного следует, что начало работ по объекту зависит от действий третьих лиц, не имеющих отношения к выполнению работ по закупке, выполнять работы по строительству объекта подрядчик сможет только после освобождения территории от самовольных построек.

4. В соответствии с Техническими условиями АО «Газпром газораспределение Пермь» Березниковский филиал №1833 от 04.10.2018г. п. 14 указано: до выполнения работ по выносу участка газопровода и перекладке участка газопровода в футляре заключить с БФ АО «Газпром газораспределение Пермь» соглашение о компенсации расходов и убытков, связанных с изменением объектов газораспределения, являющихся собственностью АО «Газпром газораспределение Пермь».

В п.3 п/п 6,7 Технических условий (стр. 3) указано, что проектом необходимо предусмотреть: *потери газа на технологические нужды в связи с работами, связанными с переврезкой нового участка газопровода;*

стоимость работ по врезке газопровода и повторному пуску отключенных потребителей (расчёт запросить в БФ АО «Газпром газораспределение Пермь»).

В Расчёт НМЦК включены строки 7 и 8 «Расчёт стоимости компенсации расходов, вызванных переустройством объекта газораспределения....».

В составе размещённых в единой информационной системе аукционной документации данные расчёты отсутствуют, отсутствуют также и локальные сметные расчёты по строительно-монтажным работам по переустройству объектов газораспределения.

5. В Технических условиях АО «Газпром газораспределение Пермь» Березниковский филиал №1833 от 04.10.2018г. п.15 указано о том, что проектируемый участок улицы

Большевицкая расположен в зоне проектируемого распределительного газопровода, указано, что проект улицы необходимо согласовать на предмет совместимости технических решений с МКУ «УКС г. Березники». При этом в проектной документации данное согласование отсутствует, на сводных планах сетей проектируемый распределительный газопровод также не показан.

Учитывая, что сети газораспределения относятся к опасным производственным объектам, наличие на объекте неучтённого газопровода может оказать значительное влияние на ход выполнения работ.

6. В соответствии с Техническими условиями АО «Газпром газораспределение Пермь» Березниковский филиал №1833 от 04.10.2018г. п. 14 указано: до выполнения работ по выносу участка газопровода и перекладке участка газопровода в футляре заключить с БФ АО «Газпром газораспределение Пермь» соглашение о компенсации расходов и убытков, связанных с изменением объектов газораспределения, являющихся собственностью АО «Газпром газораспределение Пермь». В расчёте НМЦК строки 7 и 8 включен «Расчёт стоимости компенсации расходов, вызванных переустройством объекта газораспределения....» являющийся приложением к указанному соглашению, в соответствии с которым Заказчиком в расчёт НМЦК включены данные расходы.

Описание объекта закупки содержит указание на обязанность Подрядчика по заключению такого соглашения, а также включение расходов по названному соглашению в состав НМЦК, однако в состав аукционной документации проект соглашения с БФ АО «Газпром газораспределение Пермь» о компенсации расходов и убытков, связанных с изменением объектов газораспределения, являющихся собственностью АО «Газпром газораспределение Пермь» со всеми приложениями не включён. В связи с чем участник закупки не имеет возможности ознакомиться с условиями данного соглашения и оценить принимаемые на себя обязательства и риски при подписании данного соглашения.....

7. В расчёте НМЦК строки 7 и 8 включен «Расчёт стоимости компенсации расходов, вызванных переустройством объекта газораспределения....», в обосновании по данным строкам указано «Приложение к соглашению».

В соответствии с Техническими условиями АО «Газпром газораспределение Пермь» Березниковский филиал №1833 от 04.10.2018г. п. 14 указано: до выполнения работ по выносу участка газопровода и перекладке участка газопровода в футляре заключить с БФ АО «Газпром газораспределение Пермь» соглашение о компенсации расходов и убытков, связанных с изменением объектов газораспределения, являющихся собственностью АО «Газпром газораспределение Пермь».

Из вышеизложенного следует что победитель аукциона будет обязан заключить с БФ АО «Газпром газораспределение Пермь» соглашение о компенсации расходов и убытков, данное соглашение не является договором субподряда между победителем аукциона и БФ АО «Газпром газораспределение Пермь» в связи с чем закрытие данных работ не может выполняться на основании форм КС-2, КС-3. В составе аукционной документации отсутствует указание о порядке оплаты Заказчиком данного компенсационного соглашения (- по факту заключения соглашения; - по факту его оплаты Подрядчиком или в другом порядке не указано).

8. В соответствии со Сводным планом сетей (02/07/18-ППО.ГЧ лист 5.1, лист 5.2) на отдельных участках под проектируемой улицей расположены существующие сети водоснабжения. Так на участке ПК1+00 – ПК1+20 право существующий ПНД водопровод Д25мм попадает под бортовой камень. На ПК4+27 проектируемую проезжую часть пересекает два водопровода из ПНД трубы Д25мм, Примыкание ул. Семинская на ПК4+23 пересекает два водопровода из ПНД трубы Д25мм. На ПК4+46 под острым углом проектируемую проезжую часть пересекает чугунный водовод Д150мм. На значительном протяжении тротуаров проходят существующие водопроводы из ПНД труб Д25мм. При этом в проектной документации не предусмотрены решения по переустройству или защите данных коммуникаций при строительстве улицы Большевицкая.

9. Строительство ул. Большевицкая от ул. Мира до ул.30 лет Победы на участке от ПК0+00 до ПК4+23 предусмотрено в створе существующей улицы с грунтовым покрытием, строительство по новому направлению предусмотрено только на участке ПК4+23 – ПК6+53,45. Данный факт отражён в томе 5 ПОС лист 14.

На участке ПК0+00 – ПК4+23 проектируемая улица Большевицкая проходит по существующей улице, по обеим сторонам улицы расположены частные домовладения, не имеющие альтернативных подъездов кроме как с данного участка улицы Большевицкая. Соответственно организовать работы по строительству улицы на участке ПК0+00 до ПК4+23 с полным закрытием движения транспорта на данном участке будет невозможно.

Технической частью сборника ФЕР27 приложение 27.3, п.3.1 предусмотрено применение коэффициента 1,2 к расценкам при производстве работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой.

В нарушение данного пункта ФЕР27 в локальных сметных расчётах не предусмотрено применение коэф.1.2 учитывающего условия производства работ для данного участка улицы.

Заказчик не указал как при оплате выполненных работ будут учитываться условия производства работ на участке ПК0+00 до ПК4+23.

10. Проектной документацией 02/07/18-ТКР.АД предусмотрена конструкция дорожной одежды с основанием из фракционированного щебня фр.40-70 уложенного по способу заклинки мелким щебнем.

Согласно СП 78.13330.2012 п.10.8 табл.6 при устройстве основания из щебня фр. 40-70 методом заклинки следует применять две расклинивающие фракции: 10-20 и 5-10 с расходом 15 м³ на 1000м² и 10 м³ на 1000м² соответственно.

В нарушение данного требования в проектной и в сметной документации предусмотрено применение только одной расклинивающей фракции 10-20 с расходом 15 м³ на 1000м².

Заказчик не указал в счёт каких затрат будет компенсироваться применение второй расклинивающей фракции щебня при выполнении работ по устройству щебеночного основания.

Заявитель обращался за разъяснением положений документации по аукциону в электронной форме, полученные разъяснения не содержат ответы на вопросы.

В п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.8 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности....».

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 названного закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям.

В силу ч.3 ст.7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещённая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Кроме того, законодательством однозначно указывается на необходимость размещения в составе аукционной документации проекта сметы контракта (ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, приказ Министра России от 23.12.2019 N 841/пр).

С учетом изложенного описание объекта закупки в аукционной документации не позволяет определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям установленным Заказчиком.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 99, 106 Закона № 44-ФЗ

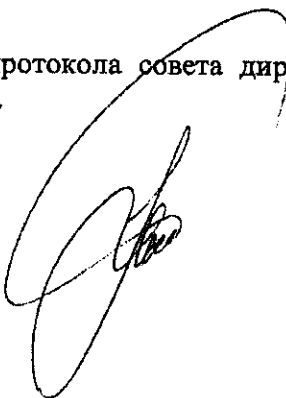
ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку по факту нарушения законодательства о контрактной системе, признать жалобу обоснованной.

3. Выдать предписание об устранении нарушений в документации об аукционе – обязать заказчика, привести документацию о закупке в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Приложение: Копия выписки из протокола совета директоров №03/20 от 16.03.2020 о назначении генерального директора в 1 экз.

Генеральный директор

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

И.Б. Балуев