



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОФЭСКО»
ИНН/КПП 5036176590/503601001, ОГРН 1195074007325
www.profesko.ru/info@profesko.ru/8(499)9950744

Исх. № 238
от «20» июля 2020 г.

ООО

"ПРОФ

ЭСКО"

Подписано
цифровой
подписью: ООО
"ПРОФЭСКО"
Дата: 2020.07.20
16:50:22 +03'00'

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Новгородской области
Место нахождения: Российская Федерация, 173002,
Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3
От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«ПрофЭСКО», (ООО «ПрофЭСКО»)
Юридический адрес: 142100, МО, г. Подольск, ул.
Комсомольская, д.1,
стр.2, пом.1, номер на плане 6
Почтовый адрес: 129626, г. Москва, ул.
Староалексеевская, д.5, оф.206
Номер контактного телефона: +7(916)600-42-68
Адрес электронной почты: firsova@profesko.ru

ЖАЛОБА

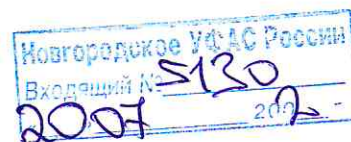
на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: Администрация Окуловского муниципального района; место нахождения и
почтовый адрес: Российская Федерация, 174350, Новгородская область, г. Окуловка, ул. Кирова, д.
6; номер контактного телефона: 8(81657)2-13-31; адрес электронной почты: adm@okuladm.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПрофЭСКО» (ООО
«ПрофЭСКО»), ИНН 5311000549, ОГРН 1025301588070; юридический адрес: 142100, МО, г.
Подольск, ул. Комсомольская, д. 1; почтовый адрес: 129626, г. Москва, ул. Староалексеевская, д. 5,
оф. 206; номер контактного телефона: +7(916)600-42-68; адрес электронной почты:
firsova@profesko.ru

Закупка: открытый конкурс в электронной форме для заключение энергосервисного
контракта; номер закупки (извещения): 0350300020320000070; идентификационный код закупки
(ИКЗ): 203531100054953110100100580017112244; наименование объекта закупки: выполнение работ
(действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности
использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории
города Окуловка Новгородской области; наименование и адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЗАО «Сбербанк-АСТ»
(<http://www.sberbank-ast.ru>); начальная (максимальная) цена контракта: 39 866 952,60 рублей.

Открытый конкурс в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на
выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической
эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения
на территории города Окуловка Новгородской области (закупка №0350300020320000070) проводится
с нарушением действующего законодательства Российской Федерации.





1. При проведении конкурса не установлены ограничения и не соблюдаются условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются ограничения допуска некоторых видов товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации №878 от 10.07.2019 установлены ограничения на допуск радиоэлектронной, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации №878 от 10.07.2019, включено оборудование электрическое осветительное (код 27.4. Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014).

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям Постановления Правительства Российской Федерации №878 от 10.07.2019 является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи. Для включения в указанный реестр заявителем должен быть предоставлен сертификат СТ-1 на радиоэлектронную продукцию.

Часть 4 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации №126н от 04.06.2018 установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом в силу пункта 4 данный приказ подлежит применению при проведении конкурентных способов определения (подрядчиком, исполнителей).

Объектом конкурса являются услуги, направленные на энергосбережение и повышение эффективности использования электрической энергии.

В данные услуги входит замена светильников на светодиодные, которые поставяет победитель конкурса – исполнитель энергосервисного контракта, а, следовательно, при проведении конкурса:

- должны быть установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013;

- должны соблюдаться условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Однако, при проведении конкурса Заказчиком не установлены ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, не соблюдаются, не требуется предоставление в составе заявки декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи, что является нарушением положений Федерального Закона №44-ФЗ от 05.04.2013.



На основании вышеизложенного, конкурсная документация не соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013.

2. При проведении конкурса ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок по нестоимостному критерию оценки «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 54.3. Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с данным Федеральным законом.

При этом в соответствии со статьей 6 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 контрактная система в сфере закупок основывается на принципе обеспечения конкуренции.

Согласно статье 8 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 принцип обеспечения конкуренции предусматривает, в том числе, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок; любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при установлении критериев оценки заявок на участие в конкурсе должен соблюдаться принцип обеспечения конкуренции.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации №1085 от 28.11.2013.

1. На основании пункта 27 данных Правил показателем данного критерия оценки может являться показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Как следует из самого названия данного показателя, оценке подлежит опыт сопоставимого характера и сопоставимого объема, а вовсе не аналогичного характера и объема. Иной порядок оценки заявок в рамках данного критерия нарушает принцип обеспечения конкуренции.

В соответствии с пунктом 13.5. Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, установлен нестоимостный критерий оценки «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, с



вязанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Согласно пункту 13.5. Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, для оценки заявки по данному критерию установлен показатель «Наличие опыта реализуемых и (или) исполненных муниципальных и государственных энергосервисных контрактов (договоров), соответствующих предмету закупки заключённых за последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения об осуществлении закупки».

Для получения максимального количества баллов (100 баллов) участник конкурса должен предоставить 19 и более энергосервисных контрактов, на осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетического ресурса (Электроосвещения).

Установленный порядок оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации, нарушает принцип обеспечения конкуренции по следующим основаниям:

1) Оценка заявок (предложений) по данному критерию осуществляется по общей сумме реализуемых и (или) исполненных муниципальных и государственных энергосервисных контрактов, заключённых за последние 3 года, предшествующие дате размещения извещения об осуществлении закупки, подтвержденной копиями заключённых контрактов (договоров).

- По результатам конкурса заключается энергосервисный контракт, начальная (максимальная) цена которого составляет 39 866 952,60 рублей.

Согласно установленному в конкурсной документации порядку оценки для получения максимального количества баллов участнику конкурса необходимо предоставить от 19 и более контрактов, при этом общая сумма неопределенна.

Таким образом, в конкурсной документации в приведенном критерии нарушен принцип сопоставимости объема предмета конкурса, что также не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации, нарушает принцип обеспечения конкуренции.

2. На основании пункта 27 данных Правил показателем данного критерия оценки может являться показатель «Финансовые ресурсы».

Как следует из самого названия данного показателя, оценке подлежит показатель строки 1250 «Денежные средства и денежные эквиваленты» бухгалтерского баланса. Иной порядок оценки заявок в рамках данного критерия нарушает принцип обеспечения конкуренции.

В соответствии с пунктом 13.5. конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, при проведении конкурса для оценки заявок участников установлен нестоимостный критерий оценки «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Для получения максимального количества баллов (100 баллов) участник конкурса должен предоставить сведения о показателе строки 1250 «Денежные средства и денежные эквиваленты» бухгалтерского баланса.

Установленный порядок оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других



материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации, нарушает принцип обеспечения конкуренции по следующим основаниям:

- По результатам конкурса заключается энергосервисный контракт, начальная (максимальная) цена которого составляет 39 866 952,60 рублей.

Согласно установленному в конкурсной документации порядку оценки для получения максимального количества баллов участнику конкурса необходимо предоставить сведения о показателе строки 1250 «Денежные средства и денежные эквиваленты» бухгалтерского баланса, при этом максимальная цифра данного критерия неопределенна, соответственно участники не могут определить свои возможности для победы в данном конкурсе.

Таким образом, установленные при проведении конкурса требования для получения максимального количества баллов по критерию «Квалификация участников конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» являются завышенными. Участники конкурса, обладающие необходимыми, но меньшими финансовыми ресурсами, не смогут получить максимальное количество баллов по данному критерию. При таком порядке оценки по данным критериям отсутствует добросовестная конкуренция между участниками конкурса.

Установление Заказчиком завышенных требований к участникам закупки ведет к монополизации сегмента заказов по энергосервисным контрактам и отсутствию конкуренции, что нарушает положения Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013.

Руководствуясь статьей 105 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013,

Общество с ограниченной ответственностью «ПрофЭСКО»

просит:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории города Окуловка Новгородской области (закупка №0350300020320000070).
2. Провести внеплановую проверку по открытому конкурсу в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории города Окуловка Новгородской области (закупка №0350300020320000070).
3. Признать настоящую жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОФЭСКО»
ИНН/КПП 5036176590/503601001, ОГРН 1195074007325
[www.profesko.ru/info@profesko.ru/8\(499\)9950744](http://www.profesko.ru/info@profesko.ru/8(499)9950744)

Приложение: Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы.

Генеральный директор ООО «ПрофЭСКО»

Бобков Е.Ю.

