



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

ул.Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 30.07.2020 № 3845/02

на № _____ от _____

ООО «Имплант Микс»

196143, г. Санкт-Петербург, ул.
Орджоникидзе, д. 42, литер Б,
оф. 308
implant.mix@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**№ 039/06/33-774/2020
о возвращении жалобы**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба ООО «Имплант Микс» (вх. № 5055 от 28.07.2020) на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи», уполномоченного учреждения - Государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка медицинских изделий (эндопротез тазобедренного сустава цементной фиксации, биполярный) (извещение № 0335200014920001126) (далее – Аукцион).

Как установлено частью 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу части 7 статьи 105 Закона о контрактной системе участник закупки подает жалобу в письменной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, жалоба, подаваемая в форме электронного документа без использования электронной подписи, не будет соответствовать требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 10 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба подписывается подающим ее лицом или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

Жалоба ООО «Имплант Микс» (вх. № 5055 от 28.07.2020) направлена в электронной форме и не подписана электронной подписью.

Кроме того, в своей жалобе Заявитель ссылается на нормы статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» регламентирующей порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Вместе с тем, закупка на поставку медицинских изделий (эндопротез тазобедренного сустава цементной фиксации, биполярный) (извещение № 0335200014920001126) проводится посредством электронного аукциона, в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Главой 6 Закона о контрактной системе предусмотрено обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица, контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе после подачи жалобы и принятия ее к рассмотрению контрольный орган в сфере закупок в течение двух рабочих дней с даты поступления жалобы размещает в единой информационной системе информацию о поступлении жалобы и ее содержании, а также направляет участнику закупки, подавшему жалобу, заказчику, оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупки, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомления о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы. В случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытыми способами указанная информация не размещается в единой информационной системе.

Постановлением Правительства РФ от 27.10.2015 № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» утверждены Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений (далее – Правила).

В пункте 1 Правил указано, что настоящие Правила устанавливают порядок ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений (далее - реестр), а также перечень включаемых в него документов и информации и сроки их размещения.

Согласно пункту 3 Правил ведение реестра осуществляется контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее - органы контроля) с учетом порядка функционирования единой информационной системы в сфере закупок, установленного Правительством Российской Федерации.

Пунктом 5 Правил установлено, что информация, содержащаяся в реестре, общедоступна для ознакомления без взимания платы.

Соответственно, любой участник закупки имеет возможность ознакомиться с поданной жалобой.

Частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу.

Таким образом, контрольный орган в сфере закупок размещает в единой информационной системе информацию о поступлении жалобы и ее содержании, а также направляет участнику закупки, подавшему жалобу, заказчику, оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупки, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомления о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы, вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе антимонопольный орган вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, соответственно действия заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупки, в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) продолжаются, в связи с чем доводы Заявителя о необходимости, его дополнительного извещения по факту поступлении жалобы и приостановлении процедуры проведения электронного аукциона несостоятельны.

Пунктом 2 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе установлено, что жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если:

- жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе Калининградское УФАС России возвращает жалобу ООО «Имплант Микс» (вх. № 5055 от 28.07.2020) без рассмотрения по существу, поскольку данная жалоба направлена в электронной форме и не подписана электронной подписью.

Руководитель

А.В. Демкин

