

Решение М.В.
09.04.20

Куда: Владимирское УФАС России

600000 г. Владимир, ул. Б.Московская,1

От кого: ИП Блёскин Е.В.

Юридический адрес: 153527, Ивановская область, Ивановский район, пос.Подвязновский,
дом 11 кв.24

Почтовый адрес: 600001, гор. Владимир, ул. Дворянская, дом 20-А каб.14

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по
Собинскому району ОМВД России по Собинскому району) 601204, Владимирская область
гор.Собинка, дом 5 тел: 7(4922) 21431

Ответственное должностное лицо заказчика : Поляков Андрей Александрович
**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействия) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Поляков А.А.
;Лаврова С.М.;Афоница Л.А.; Авдеева О.А.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Блёскин Е.В. ИНН: 370214721651.
Адрес: Юридический адрес: 153527, Ивановская область, Ивановский район, пос.
Подвязновский, дом 11 кв.24 Почтовый адрес:600001, гор .Владимир, ул. Дворянская, дом
20-А каб.14 **телефон:** 79206761000; **medpunkt100@mail.ru;** **контактное лицо:** Блёскин
Евгений Владимирович

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.sberbank-ast.ru.

4. **Наименование аукциона:** «Прочая закупка товаров ,работ и услуг(Оказание услуг
по медицинскому осмотру (предрейсовому, послерейсовому) водителей транспортных
средств ФКУ «ЦУ и СО УМВД России по Владимирской области»,находящихся в
безвозмездном пользовании ОМВД России по Собинскому району.

24.07.2020 года единая комиссия приняла решение о соответствии участников
электронного аукциона и поданных ими заявок на участие в нем требованиям
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.
которым признала заявку ИП Блёскина Е.В. на участие в аукционе не соответствующей
требованиям , установленным документацией об аукционе на основании п.1 ч.6 ст. 69
Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.» О контрактной системе в сфере закупок
товаров , работ , услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ; п.
12.9 п.п. А п.26.1 информационной карты электронного аукциона и п. 2 ч.1 ст.15 и п.1
ст.18 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ « О лицензировании отдельных видов
деятельности »(не соответствие документов и информации требованиям, установленным
документацией , а именно адреса мест осуществления лицензируемого вида
деятельности , указанного в копии лицензии участника закупки с соответствует адресам,
указанным в п.12.5 информационной карты электронного аукциона.

Направлено по электронной почте на адрес
to 33@fas.gov.ru ; to 33 - miranova@fas.gov.ru в 10:30
и по почте России на адрес: г. Владимир, ул. Б.Московская, 1

ВЛАДИМИРСКОЕ УФАС

ВХОДЯЩИЙ № 5347

2020г

Считаю, что указание заказчика на нарушения не влечет за собой нарушений лицензионных требований и порядка проведения предрейсовых медицинских осмотров.

Объектом рассматриваемой закупки является оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей учреждения.

Согласно статье 65 ФЗ от 21.11.2011 N323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий. Видом медицинского освидетельствования, в числе прочего, является освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством (далее – ФЗ №323-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона №99-ФЗ лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое 14.1 КоАП РФ подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в формате электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в формате электронного документа; лицензируемый вид деятельности – вид деятельности на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Согласно статье 2 Федерального закона №99-ФЗ, лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории, культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государств, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается. Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в ч.1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Направлено по электронной почте на адрес:
to 33@fas.gov.ru ; to 33-minra@fas.gov.ru
и по почте России на адрес: г.Владимир в 10:30

Индивидуальный предприниматель Блёскин Е.В. имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности от 01.09.2017 года № ЛО-33-01-002437, действующую бессрочно.

Необходимость проводить медицинский осмотр водителя перед каждой рабочей сменой и после нее установлена п. 1 ст. 20 и п. 1 ст. 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", а сам порядок проведения такого осмотра детально прописан в Методических рекомендациях "Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения. Организация и порядок проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств", утвержденных Минздравом России и Минтрансом России 29 января 2002 г.

Медицинская деятельность является лицензируемой (подп. 96 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Согласно п. 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 N 30, "медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые)" отнесены к услугам медицинской деятельности, подлежащим лицензированию.

Пунктом 1 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" на юридических лиц, осуществляющих на территории РФ деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, возложена обязанность организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей.

В соответствии с Методическими рекомендациями предрейсовые медицинские осмотры проводятся прошедшими специальное обучение медицинскими работниками (врачами, фельдшерами, медицинскими сестрами).

Подпунктом 1.4 п. 1 Типового положения установлено, что предрейсовые медицинские осмотры проводятся только медицинским персоналом, имеющим соответствующий сертификат, или медицинским учреждением, имеющим лицензию.

Правильно, лицензируется деятельность согласно п. 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 N 30. Если лицензия есть, то дополнительно ничего делать не нужно.

Лицензируется не адрес, а вид деятельности.

Согласно письма МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 21 августа 2003 года N 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей и транспортных средств» в п.1.6 прямо закреплено право проводить осмотры на базе организации, а не только в медицинском учреждении.

Направлено по электронной почте на адрес:
to 33@fas.gov.ru; to 33-mintrans@fas.gov.ru в 10:30
и по почте России на адрес: г. Владимир, ул. Б. Московская, 1

Это положение основано на том, что лицензия дается на вид деятельности и адрес её осуществления к условиям выдачи лицензии не относится, поэтому отклонение заявки ИП Блёскин Е.В. на законе не основано и противоречит письму 2003 года.

Основными ключевыми моментами данного документа являются следующие:

1.1. Федеральным законом "О безопасности дорожного движения" предусмотрено проведение обязательных предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств.

1.2. Предрейсовые медицинские осмотры водителей автотранспортных средств проводятся медицинским работником организаций, а также медицинскими работниками учреждений здравоохранения на основании заключаемых договоров между организациями и учреждениями здравоохранения.

1.3. Целью предрейсовых медицинских осмотров водителей является выявление лиц, которые по медицинским показаниям не могут быть допущены к управлению автомобилем как с позиции обеспечения безопасности дорожного движения, так и охраны здоровья водителя и пассажиров.

1.4. Предрейсовые медицинские осмотры проводятся только медицинским персоналом, имеющим соответствующий сертификат, а медицинское учреждение - лицензию.

1.5. Предрейсовые медицинские осмотры водителей проводятся в организациях всех форм собственности, имеющих автомобильный транспорт.

1.6. Предрейсовые медицинские осмотры проводятся медицинским работником как на базе организации, так и в условиях медицинского учреждения.

ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" не привязывает место для медосмотра к лицензии.

Следовательно - деятельность лицензируется, а место осуществления деятельности вся Россия.

ИП Блёскин Е.В. не собирается осуществлять деятельность по новому адресу, а собирается там проводить осмотры, направляя для этого своих сотрудников, у которых место работы и место осуществления деятельности не меняется, что соответствует п. 1.6 выше приведенного письма.

Считаю, что Единая комиссия необоснованно признала заявку ИП Блёскин Е.В. на участие в указанном электронном аукционе не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании положения Закона о контрактной системе, Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о лицензировании

Направлено по электронной почте на адрес: to33@fas.gar.ru; to33-minona@fas.gar.ru в 10:30 и по почте России на адрес: г. Владивосток, ул. Б. Нахимова, 1

медицинской деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, документацию об электронном аукционе.

Считаю, что заявка ИП Блёскин Е.В. не противоречит требованиям аукционной документации, обязанность по предоставлению лицензии на осуществление медицинской деятельности исполнена, в том числе есть возможность осуществления в дальнейшем в городе Собинка посредством переоформления лицензии (дополнение адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности), либо привлечения соисполнителей.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии нарушения прав и законных интересов заявителя.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

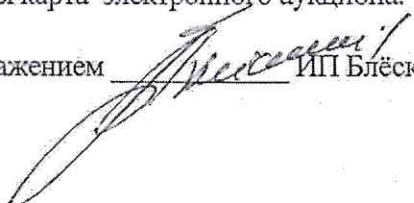
1. Признать незаконными действия Единой комиссии по отклонению заявки ИП Блёскин Е.В. на участие в открытом аукционе № 0128100001620000001-3

2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов

3. Обязать Заказчика допустить ИП Блёскин Е.В. к участию в торгах.

Приложения: 1. Протокол подведения итогов от 24.07.2020 г.

2. Информационная карта электронного аукциона.

«29» июли 2020 года. С уважением  ИП Блёскин Е.В.

направлено по электронной почте на адрес:
to 33@fas.gd.ru; to 33-minonava@fas.gd.ru в 10:30
и по почте России на адрес: г. Владимир, ул. Б. Московская, 1