



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386101
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28
e-mail: 006@fas.gov.ru

15.07.2020 № 5709-УБ

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Парадиз-М»

386101, РИ, г. Назрань, ул. Гайрбек-Хаджи,
д. 3

paradiz-m@mail.ru

Заказчик:

ГБУ «Республиканский онкологический
диспансер» им. Г.М. Ведзижева

386124, РИ, с.п. Плиево, ул. Больничная, 4
gburod_ri@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Республики Ингушетия

386001, РИ, г.Магас, пр-кт И. Зязикова, 10
zakazri@mail.ru

Электронная торговая площадка:
АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>)

РЕШЕНИЕ

по делу 006/06/64-418/2020 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 10 июля 2020 года
В полном объеме решение изготовлено 15 июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Р.В. Евлоев – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии: М.М. Точиев – главный специалист-эксперт Управления,
И.И. Балкоев – государственный инспектор Управления;

в присутствии представителей: ООО «Парадиз-М» - Х.Л Курскиевой и М.С.
Дзейтова (по доверенности; далее - Заявитель), ГБУ «Республиканский
онкологический диспансер» им. Г.М. Ведзижева - А.И. Горчханова (по
доверенности; далее – Заказчик),

в отсутствии представителей: Комитета государственного заказа
Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган).

0003128

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Заказчика при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000820000944 на поставку медицинского оборудования (далее – Закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), и проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Закупки.

1. В пункте 13 технического задания: «Подготовка помещений и коммуникаций под монтаж МР-томографа», при этом информации исходных данных о состоянии подготовки помещений в документации отсутствует.

2. Заказчиком в Техническом задании установлены требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам, соответствующие единственному производителю Philips.

На основании пункта 3.32 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по ходатайству лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки, либо по собственной инициативе, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании комиссии может быть объявлен перерыв. При объявлении перерыва лицам, присутствующим на заседании Комиссии, объявляется о дате, времени и месте продолжения заседания Комиссии. Письменное уведомление о месте, дате и времени рассмотрения жалобы после перерыва не направляется. При объявлении перерыва срок рассмотрения жалобы не приостанавливается и не продлевается.

На заседании Комиссии 09.07.2020г. объявлен перерыв до 10.07.2020г.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 03.07.2020г.;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 124 205 256,25 рублей;

4) дата и время окончания подачи заявок - 13.07.2020г, 09:00;

5) дата проведения аукциона в электронной форме - 15.07.2020г.;

Исследовав имеющиеся материалы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Согласно первому доводу жалобы в пункте 13 технического задания: «Подготовка помещений и коммуникаций под монтаж МР-томографа», при этом информации исходных данных о состоянии подготовки помещений в документации отсутствует.

При этом пунктом 13 технического задания также указано, что: «Дополнительное требование с обоснованием заказчика. Для монтажа и эксплуатации комплекса оборудования необходима специальная подготовка помещений и коммуникаций».

Таким образом, для монтажа и эксплуатации комплекса оборудования поставщику необходимо подготовка помещений Заказчика.

Между тем, пунктом 7.1 проекта контракта предусмотрено, что: *«Услуги выполняются Поставщиком лично, либо с привлечением соисполнителей».*

В свою очередь, рассмотрение вопроса о необходимости определения исходного состояния подготавливаемых помещений не входит в компетенцию Комиссии Управления.

На основании вышеизложенного, Комиссия признает довод жалобы необоснованным.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения

взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

По мнению Заявителя, в технической части документации содержатся показатели соответствующие единственному производителю Philips Ingenia 1.5T, в том числе:

Технические, функциональные и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Требования к показателям	Hitachi Echelon Oval	Siemens MAGNET OM Aera	Philips Ingenia 1.5T	GE Signa Voyager
Система магнитно-резонансной томографии всего тела, со сверхпроводящим магнитом, шт.	1				
Однородность магнитного поля с использованием метода объемного среднеквадратичного отклонения (VRMS), ppm (частей на миллион):					
в сфере 20 см	Не более 0,05	0,012	0,06	0,05	0,035
Радиочастотная система:	Наличие				
Мощность усилителя радиочастотного передатчика, кВт	Не менее 18	40	26,1	18	16
Максимальное число одновременно используемых независимых радиочастотных каналов, шт.	Система не зависящая от количества РЧ-каналов	Количество одновременно используемых независимых радиочастотных каналов не менее 16	Количество одновременно используемых независимых радиочастотных каналов не менее 24	каналонезависимая система	Количество одновременно используемых независимых радиочастотных каналов не менее 32
количество элементов катушки для головы-шеи	Не менее 20	22	16	20	21
- количество элементов катушки	Не менее 32	20	24	44	32
Аппаратное обеспечение:					
- размер матрицы, пикселей	Не менее 1920 x 1200	1280x1024	1280x1024	1920 x 1200	1280x1024

Заказчик на рассмотрении дела представил письменное возражения на жалобу, в которых просит признать жалобу необоснованной. При этом Заказчик указывал, что техническому заданию соответствовало два производителя Siemens MAGNETOM Aera и Philips Ingenia 1.5T.

В свою очередь, Заявителем было предоставлено письмо (№100720 от 10.07.2020г.) от производителя томографа Siemens. Из письма следует, что характеристики томографа, изложенные в техническом задании, не соответствуют томографу Siemens MAGNETOM Aera 64 канала.

Между тем, Заказчиком не предоставлено достаточно доказательств наличия томографов других производителей, соответствующих в совокупности требованиям, указанным в техническом задании.

На основании вышеизложенного, Комиссия признает довод жалобы обоснованным.

При проведении внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, выявлены следующие нарушения.

1. В части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, предусмотренная статьей 42 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в числе прочего, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Под «условия допуска» попадает Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №126н).

В вышеуказанном приложении Приказа №126н установлены условия допуска, в том числе и по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД2):

26.60 (за исключением 26.60.9)	Оборудование для облучения, электрическое диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях
--------------------------------	--

В свою очередь оборудование, указанное в техническом задании аукционной документации, имеет следующее ОКПД2:

26.60.12.131- Томографы магнитно-резонансные

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Таким образом, оборудования, указанные в техническом задании аукционной документации, попадают под условия допуска предусмотренные частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе и Приказа №126н.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных положений в извещении и документации не установлены условия допуска товара для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

На основании выше изложенного и руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Парадиз-М» на действия (бездействие) ГБУ «Республиканский онкологический диспансер» им. Г.М. Веджижева при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000820000944 частично обоснованной.

2. Признать в действиях (бездействиях) аукционной комиссии Заказчика нарушение части 4 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 33, части 10 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

5. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель комиссии:



Р.В. Евлов

Члены комиссии:



М.М. Точиев



И.И. Балкоев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОНКУРСНОЙ, АУКЦИОННОЙ ИЛИ КОТИРОВОЧНОЙ КОМИССИИ, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.