



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Ингушетия  
(Ингушское УФАС России)**

ул. Победы, 3, корп. «С»  
г. Назрань, 386102  
тел. (8732) 22-87-28, факс (8732) 22-87-28  
e-mail: [1006@fas.gov.ru](mailto:1006@fas.gov.ru)

14.07.2020 № 5684-205

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Эконом»

386101, РИ, г. Назрань, пр-т И.Базоркина, 30

А

[sbc@tenderplay.ru](mailto:sbc@tenderplay.ru)

[eknm06@mail.ru](mailto:eknm06@mail.ru)

Заказчик:

Министерство образования и науки

Республики Ингушетия

386102, Республика Ингушетия, г. Назрань,

ул. Московская, 37

[mori\\_gov@mail.ru](mailto:mori_gov@mail.ru)

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа

Республики Ингушетия

386001, РИ, г. Магас, пр. И.Б. Зязикова, д. 10

[zakazri@mail.ru](mailto:zakazri@mail.ru)

Электронная торговая площадка:  
АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>)

**РЕШЕНИЕ**

по делу 006/06/67-411/2020 о нарушении  
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 09 июля 2020 года  
В полном объеме решение изготовлено 14 июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Р.В. Евлоев – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии: К.Х. Бекбузаров – главный специалист-эксперт Управления,  
И.И. Балкоев – государственный инспектор Управления;

в присутствии представителей: ООО «Эконом» - Б.Ц. Санджиевой (по доверенности; далее - Заявитель),

в отсутствии представителей: Министерства образования и науки Республики Ингушетия (далее – Заказчик), Комитета государственного заказа Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган).

**0003025**

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Заказчика и Уполномоченного органа при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №0114500000820000900 на выполнение работ по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (далее – Закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), и проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

#### УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Закупки.

Суть жалобы Заявителя сводится к следующему.

Уполномоченный орган необоснованно отклонил заявку Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - 21.06.2020г.;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 18 959 678,40 рублей;

4) дата и время окончания подачи заявок - 29.06.2020г, 09:00;

5) дата проведения аукциона в электронной форме - 02.07.2020г.;

Исследовав имеющиеся материалы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.



Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные положения Заказчиком указаны в документации электронного аукциона (в том числе и в инструкции по заполнению заявки).

Следовательно, законодатель в действующей редакции Закона о контрактной системе указал на то, что в случае если заказчик исходя из предмета закупки (выполнение работ, оказание услуг), не получает конкретный товар в качестве предмета закупки (неоформленный акт приема-передачи товара), то он не может требовать от участников конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Учитывая, что предметом закупки, а также локальным сметным расчетом предполагается выполнение работ, в том числе, по ремонту спортивных залов, требование о предоставлении в составе заявки наименование страны



происхождения товара и конкретных показателей товара (материалов), используемых при выполнении работ является излишним, кроме того при подаче заявок все участники дают свое согласие на выполнение работ.

При этом в соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2020г. №ИА/53616/20, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Также из вышеуказанного письма следует, что сами по себе требования к качественным характеристикам товара (поставляемому и используемому) устанавливаются заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона 44-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 как для соблюдения интересов заказчика путем обеспечения возможности осуществления проверки качества товара и надлежащего исполнения подрядчиком/исполнителем обязательств по контракту, так и для соблюдения прав и интересов участников закупки, которые могут оценить и рассчитать свои возможности для надлежащего выполнения работ и добросовестного исполнения обязательств по контракту.

Согласно техническому заданию закупаемыми товарами в рамках выполнения работ являются:

Сталь угловая; трубы стальные квадратные; краски цветные, готовые к применению для внутренних работ типа МА-15, МА-25; выключатели автоматические; гвозди строительные; унитаз-компакт; смеситель для умывальника; кран; шпатлевка; сетка тканая с квадратными ячейками; дюбели монтажные в ассортименте.

При этом в уведомлении от 07.07.2020 № 5583-ИБ Управлением запрашивалась информация у Заказчика, в частности необходимо было предоставить по каждой позиции технического задания, сведения и документы подтверждающие, что конкретный товар из ТЗ передается Заказчику по товарной накладной (актом передачи) и товар принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Вместе с тем, данная информация в Управление не поступила.

Таким образом, в рассматриваемом случае, у заказчика имеется право указывать требования к качественным характеристикам товара. При этом установление требований к характеристикам товара, в том числе в технической части документации, не означает, что участник закупки должен конкретизировать данные показатели товара.

В свою очередь протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.06.2020 №0114500000820000900, участников аукциона отклонили, в том числе и по следующим основаниям: «п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление



недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ; п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к разделу I документации об электронном аукционе) первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на оказание услуг (выполнение работ, поставку товаров) на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг наименование страны происхождения товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Также инструкцией предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Кроме того, названной инструкцией определено, что характеристика (показатель) товара, одновременно оформленный (указанный) слева и справа соответственно знаками «(» и «)», означает уточнение или дополнение, за исключением случаев, когда такой показатель, оформленный (указанный) в порядке, приведенном в настоящем предложении, является альтернативным (взаимоисключающим) показателю (характеристике), указанному (ой) перед знаком «(», то в данном случае участником данные показатели должны быть конкретизированы, с учетом требований и правил настоящей инструкции. **Вместе с тем в нарушение указанных требований участником закупки не конкретизирован показатель цвета товара по позиции «Унитаз-компакт» (указано: Цвет — белый (светло-бежевый))». А также по основанию: «п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ; п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к разделу I документации об электронном аукционе) первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на оказание услуг (выполнение работ, поставку товаров) на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг наименование страны происхождения товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Также инструкцией предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в**



документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Кроме того, названной инструкцией определено, что изменение, неуказание или неполное указание участником закупки наименования показателя и (или) единицы измерения значения показателя трактуется комиссией как непредставление сведений о показателе. **Вместе с тем в нарушение указанных требований заявка участника не содержит конкретных показателей товаров, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)».**

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в данной Закупке достаточно одно согласие участника, требование конкретизации закупаемых товаров является излишним.

Вместе с тем, аукционная комиссия неправомерно отклонила заявки участников с идентификационными номерами "1", "3", "5", в связи с чем вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия признает довод жалобы обоснованным.

При проведении внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, выявлены следующие нарушения.

1. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежającego уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

Вместе с тем, в проекте контракта отсутствует вышеуказанное обязательное требование.

На основании выше изложенного и руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эконом» на действия (бездействие) Комитета государственного заказа Республики Ингушетия при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000820000900 обоснованной.
2. Признать в действиях (бездействиях) Министерства образования и науки Республики Ингушетия части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях (бездействиях) Комитета государственного заказа Республики Ингушетия нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
4. Выдать обязательное для исполнения предписание.
5. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
6. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель комиссии:



Р.В. Евлов

Члены комиссии:



К.Х. Бекбузаров

И.И. Балкоев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОНКУРСНОЙ, АУКЦИОННОЙ ИЛИ КОТИРОВОЧНОЙ КОМИССИИ, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.