**РЕШЕНИЕ№ 1283/2020 - КС**

по делу № 023/06/67-3185/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10 июля 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ООО «РУТОН», в присутствии представителя ГУК Региональное отделение ФСС РФ ..., рассмотрев жалобу ООО «РУТОН» (далее – Заявитель) на действия ГУК Региональное отделение ФСС РФ (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка расходных материалов для нужд Государственного учреждения – Краснодарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиалов в 2020 году» (извещение № 0218100003720000087) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе и указывает, что заявка соответствует требованиям документации и Закона о контрактной системе.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик с доводами Заявителя не согласен. Заявка отклонена в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГУК Региональное отделение ФСС РФ проводился электронный аукцион: «Поставка расходных материалов для нужд Государственного учреждения – Краснодарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиалов в 2020 году» (извещение № 0218100003720000087).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 747 989,43 руб.

Согласно ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 26.06.2020 г. Заявителю отказано в допуске *в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник не допускается к участию в электронном аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной* [*частью 3 статьи 66*](consultantplus://offline/ref=F68CBF8CEABE4AFE1459EAD09C61BABD5756810F095093D3DB526A0F23B7B702F56FAF6E0D0057F3B748CF874C15EF31F8545F0374656DF5DCWAL) *Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе.*

*Конкретные показатели товара, не соответствуют значениям, установленным в документации об электронном аукционе*:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № позиции | Наименование товара | Характеристики товара согласно документации Заказчика | Предложение участника закупки |
| 13 | Копи-картридж для МФУ Lexmark MX-710 dhe (Lexmark 520ZA) | Ресурс более 100 000 страниц | Ресурс 100 000 страниц |
| 21 | Картридж для Xerox Phaser 6140N (106R01482) | Ресурс не менее 2 500 страниц. | Ресурс 2 000 страниц |
| 22 | Картридж для Xerox Phaser 6140N (106R01481) | Ресурс не менее 2500 страниц | Ресурс 2000 страниц |

*2) В соответствии с п. 29 Раздела I документации об электронном аукционе и пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, …, должна содержать … указание на товарный знак (при наличии).*

*Информация, предусмотренная пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак.*

*В Разделе III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе в позициях №№ 1-2, 6-9, 12-17, 19-26,30 Заказчиком установлено требование о поставке оригинальных Товаров без указания информации о товарном знаке.*

*Заявка участника закупки по перечисленным выше позициям содержит указание на оригинальность Товаров.*

*Указание в заявке на оригинальность расходных материалов подтверждает, что они будут производства фирмы-изготовителя печатного устройства.*

*Производство расходных материалов фирмой-изготовителем печатного устройства подтверждает наличие того же товарного знака, что и у печатного устройства, в комплекте с которым используется расходный материал.*

*На основании изложенного, единая комиссия установила наличие товарных знаков на указанные выше Товары.*

*Участник закупки в позициях №№ 1-2, 6-9, 12-17, 19-26, 30 не предоставил информацию о товарном знаке предлагаемых к поставке Товаров.*

*В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе*.

Согласно п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно Разделу III «Описание объекта закупки» Заказчиком в том числе установлено:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование товара, работ, услуг | Описание объекта закупки | Единица измерения | Количество | Цена за единицу измерения, руб. | Стоимость позиции, руб. |
| 13 | Копи-картридж для МФУ Lexmark MX-710 dhe (Lexmark 520ZA) | Копи-картридж для Lexmark оригинальный. Расходные материалы должны быть оригинальными, не восстановленными, то есть производства фирмы - изготовителя печатного устройства. Поставляемые картриджи должны быть совместимы с указанным устройством печати, а также не препятствовать использованию устройства по назначению с использованием всех функций и возможностей, которыми данное устройство обладает. Картриджи должны поставляться надлежащего качества в соответствие с требованиями, предъявленным к расходным материалам производителем указанных устройств. Картриджи должны обеспечивать предусмотренную производителем устройств функциональность оборудования. Картриджи должны иметь конструкцию и установочные размеры, позволяющие устанавливать и использовать их в соответствующей модели устройства. **Ресурс более100000 страниц при более 4% заполнении страницы формата А4**. Качество сборки, монтажа и внешний вид картриджей должен соответствовать следующим требованиям: все детали, сборочные единицы прочно закреплены без перекосов; все самонарезающие винты и детали, имеющие резьбу, без повреждений, закручены с усилием, обеспечивающим надежное крепление и не приводят к разрушению посадочного места; болты крепления не должны иметь царапин; все лакокрасочные покрытия должны быть ровными, без царапин и трещин; пластмассовые элементы и металлические детали должны быть без трещин, вздутий, царапин, вмятин и других дефектов, ухудшающих их внешний вид и препятствующих нормальной работе; этикетки и наклейки должны быть четкими, чистыми и хорошо читаться; на этикетках и поверхностях должны отсутствовать посторонние надписи и пометки. При печати не должно быть посторонних элементов изображения, должно быть обеспечено полное воспроизведение мелких деталей и тонких линий. Каждый картридж должен быть упакован в электростатический, герметичный пакет из полимерного материала, предохраняющий от повреждения и от воздействия влаги. В целях обеспечения экономии места при хранении Упакованный в пакет картридж должен быть упакован в индивидуальную упаковочную тару с амортизационными прокладками, обеспечивающими: сохранность при выполнении погрузо-разгрузочных работ, транспортировании и хранении; необходимую защиту от внешних факторов. Вся маркировка на картриджах и упаковке должна быть нанесена способом, обеспечивающим четкость и сохранность маркировки в течение всего срока эксплуатации. Картриджи, включая их отдельные детали, компоненты и составные части должны быть новыми, не восстановленными, предназначенными для страны Заказчика, их применение не должно приводить к порче или преждевременному износу того оборудования, в котором они будут установлены и для которого они предназначены. Данное требование предъявляется с целью исключения поломок оргтехники. Картриджи должны быть произведены с использованием только высококачественных материалов и комплектующих. Ресурс картриджа должен соответствовать объему печати, определенному фирмой-производителем. Картридж должен иметь на упаковке голограммы фирмы-производителя, защитные пломбы, или иные предусмотренные производителем средства защиты от подделки. Использование предлагаемых картриджей в печатном оборудовании не должно нарушать действий сертификатов безопасности (для жизни и здоровья человека), выданных на данное оборудование. Серийный номер картриджа должен совпадать с серийным номером на упаковке картриджа и серийным номером завода изготовителя. Поставляемый картридж должен отвечать стандартам безопасности и качества в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ для данного вида товаров. Предлагаемые к поставке картриджи должны быть легально ввезены на территорию Российской Федерации, должны быть не контрафактными, должны быть пригодны для их использования в условиях офисных помещений, легальность поставляемых Товаров должна гарантироваться Поставщиком | шт | 21 | 5 280,00 | 110 880,00 |
| 21 | Картридж для Xerox Phaser 6140N (106R01482) | Картридж для Xerox оригинальный **Ресурс не менее 2500 страниц при не менее чем 5% заполнении страницы формата А4**. Расходные материалы должны быть оригинальными, не восстановленными, то есть производства фирмы - изготовителя печатного устройства.  Поставляемые картриджи должны быть совместимы с указанным устройством печати, а также не препятствовать использованию устройства по назначению с использованием всех функций и возможностей, которыми данное устройство обладает. Картриджи должны поставляться надлежащего качества в соответствие с требованиями, предъявленным к расходным материалам производителем указанных устройств. Картриджи должны обеспечивать предусмотренную производителем устройств функциональность оборудования. Картриджи должны иметь конструкцию и установочные размеры, позволяющие устанавливать и использовать их в соответствующей модели устройства. Качество сборки, монтажа и внешний вид картриджей должен соответствовать следующим требованиям: все детали, сборочные единицы прочно закреплены без перекосов; все самонарезающие винты и детали, имеющие резьбу, без повреждений, закручены с усилием, обеспечивающим надежное крепление и не приводят к разрушению посадочного места; болты крепления не должны иметь царапин; все лакокрасочные покрытия должны быть ровными, без царапин и трещин; пластмассовые элементы и металлические детали должны быть без трещин, вздутий, царапин, вмятин и других дефектов, ухудшающих их внешний вид и препятствующих нормальной работе; этикетки и наклейки должны быть четкими, чистыми и хорошо читаться; на этикетках и поверхностях должны отсутствовать посторонние надписи и пометки. При печати не должно быть посторонних элементов изображения, должно быть обеспечено полное воспроизведение мелких деталей и тонких линий. Каждый картридж должен быть упакован в электростатический, герметичный пакет из полимерного материала, предохраняющий от повреждения и от воздействия влаги. Упакованный в пакет картридж должен быть упакован в индивидуальную упаковочную тару с амортизационными прокладками, обеспечивающими: сохранность при выполнении погрузо-разгрузочных работ, транспортировании и хранении; необходимую защиту от внешних факторов. Вся маркировка на картриджах и упаковке должна быть нанесена способом, обеспечивающим четкость и сохранность маркировки в течение всего срока эксплуатации. Картриджи, включая их отдельные детали, компоненты и составные части должны быть новыми, не восстановленными, предназначенными для страны Заказчика, их применение не должно приводить к порче или преждевременному износу того оборудования, в котором они будут установлены и для которого они предназначены. Данное требование предъявляется с целью исключения поломок оргтехники. Картриджи должны быть произведены с использованием только высококачественных материалов и комплектующих. Ресурс картриджа должен соответствовать объему печати, определенному фирмой-производителем. Картридж должен иметь на упаковке голограммы фирмы-производителя, защитные пломбы, или иные предусмотренные производителем средства защиты от подделки. Использование предлагаемых картриджей в печатном оборудовании не должно нарушать действий сертификатов безопасности (для жизни и здоровья человека), выданных на данное оборудование. Серийный номер картриджа должен совпадать с серийным номером на упаковке картриджа и серийным номером завода изготовителя. Поставляемый картридж должен отвечать стандартам безопасности и качества в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ для данного вида товаров. Предлагаемые к поставке картриджи должны быть легально ввезены на территорию Российской Федерации, должны быть не контрафактными, должны быть пригодны для их использования в условиях офисных помещений, легальность поставляемых Товаров должна гарантироваться Поставщиком | шт | 2 | 11 146,67 | 22 293,34 |
| 22 | Картридж для Xerox Phaser 6140N (106R01481) | Картридж для Xerox **оригинальный Ресурс не менее 2500 страниц при не менее чем 5% заполнении страницы формата А4**. Расходные материалы должны быть оригинальными, не восстановленными, то есть производства фирмы - изготовителя печатного устройства.  Поставляемые картриджи должны быть совместимы с указанным устройством печати, а также не препятствовать использованию устройства по назначению с использованием всех функций и возможностей, которыми данное устройство обладает. Картриджи должны поставляться надлежащего качества в соответствие с требованиями, предъявленным к расходным материалам производителем указанных устройств. Картриджи должны обеспечивать предусмотренную производителем устройств функциональность оборудования. Картриджи должны иметь конструкцию и установочные размеры, позволяющие устанавливать и использовать их в соответствующей модели устройства. Качество сборки, монтажа и внешний вид картриджей должен соответствовать следующим требованиям: все детали, сборочные единицы прочно закреплены без перекосов; все самонарезающие винты и детали, имеющие резьбу, без повреждений, закручены с усилием, обеспечивающим надежное крепление и не приводят к разрушению посадочного места; болты крепления не должны иметь царапин; все лакокрасочные покрытия должны быть ровными, без царапин и трещин; пластмассовые элементы и металлические детали должны быть без трещин, вздутий, царапин, вмятин и других дефектов, ухудшающих их внешний вид и препятствующих нормальной работе; этикетки и наклейки должны быть четкими, чистыми и хорошо читаться; на этикетках и поверхностях должны отсутствовать посторонние надписи и пометки. При печати не должно быть посторонних элементов изображения, должно быть обеспечено полное воспроизведение мелких деталей и тонких линий. Каждый картридж должен быть упакован в электростатический, герметичный пакет из полимерного материала, предохраняющий от повреждения и от воздействия влаги. Упакованный в пакет картридж должен быть упакован в индивидуальную упаковочную тару с амортизационными прокладками, обеспечивающими: сохранность при выполнении погрузо-разгрузочных работ, транспортировании и хранении; необходимую защиту от внешних факторов. Вся маркировка на картриджах и упаковке должна быть нанесена способом, обеспечивающим четкость и сохранность маркировки в течение всего срока эксплуатации. Картриджи, включая их отдельные детали, компоненты и составные части должны быть новыми, не восстановленными, предназначенными для страны Заказчика, их применение не должно приводить к порче или преждевременному износу того оборудования, в котором они будут установлены и для которого они предназначены. Данное требование предъявляется с целью исключения поломок оргтехники. Картриджи должны быть произведены с использованием только высококачественных материалов и комплектующих. Ресурс картриджа должен соответствовать объему печати, определенному фирмой-производителем. Картридж должен иметь на упаковке голограммы фирмы-производителя, защитные пломбы, или иные предусмотренные производителем средства защиты от подделки. Использование предлагаемых картриджей в печатном оборудовании не должно нарушать действий сертификатов безопасности (для жизни и здоровья человека), выданных на данное оборудование. Серийный номер картриджа должен совпадать с серийным номером на упаковке картриджа и серийным номером завода изготовителя. Поставляемый картридж должен отвечать стандартам безопасности и качества в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ для данного вида товаров. Предлагаемые к поставке картриджи должны быть легально ввезены на территорию Российской Федерации, должны быть не контрафактными, должны быть пригодны для их использования в условиях офисных помещений, легальность поставляемых Товаров должна гарантироваться Поставщиком | шт | 2 | 11 146,67 | 22 293,34 |

Заявителем в позиции 13 по выделенному показателю предложено значение «100 000», по позициям 21 и 22 предложено значение «2000». Также Заявителем по всем позициям предложены товары с указанием товарных знаков.

Согласно Инструкции по заполнению заявки аукционной документации:

*Слова «более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения.*

Таким образом, отказ в допуске не противоречит Закону о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки Комиссией установлены следующие нарушения.

Согласно ч.9 ст.67 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента поступления оператору электронной площадки указанного в части 6 настоящей статьи протокола оператор электронной площадки обязан направить каждому участнику электронного аукциона, подавшему заявку на участие в нем, или участнику такого аукциона, подавшему единственную заявку на участие в нем, уведомление о решении, принятом в отношении поданных ими заявок, сведения о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров российского происхождения в случае, если документацией об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. В случае, если аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе его участника, уведомление об этом решении должно содержать обоснование его принятия, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует данная заявка, предложений, содержащихся в данной заявке, которые не соответствуют требованиям документации о таком аукционе, а также положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нарушение которых послужило основанием для принятия этого решения об отказе.

Заказчик пояснил, что основание отклонения по товарному знаку указано в виду технической ошибки, что не повлияло на результат рассмотрения заявки.

Таким образом, содержание протокола рассмотрения первых частей заявок противоречит ч.9 ст.67 Закона о контрактной системе.

Допущенное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Из информации, размещённой на официальном сайте производителя (https://www.lexmark.com/ru\_ru/supply/7579/520ZA) следует, что оригинальный картридж для МФУ Lexmark по 13 позиции имеет ресурс печати 100 000 страниц.

Из информации, размещённой на официальном сайте производителя (https://store.xerox.ru/rashodnye-materialy/106r01482-97240) следует, что оригинальный картридж для МФУ Xerox по 21 и 22 позициям имеет ресурс 2000 страниц.

Таким образом, описание объекта закупки противоречит ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «РУТОН» обоснованной в части неправомерного основания отклонения по причине отсутствия в заявке информации о товарных знаках.

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях ГУК Региональное отделение ФСС РФ нарушение ч.3 ст.7, ч.9 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что Заказчику выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторное предписание не выдавать.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.