



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области
ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

15.07.2020 № 2605/03

на № _____ от _____

Государственному заказчику -
ОГБУЗ «Клиническая больница № 1»
ул. Фрунзе, д. 40,
г. Смоленск, 214006
kb1-smolensk@yandex.ru

Уполномоченному органу
Главному управлению Смоленской
области по регулированию контрактной
системы
пл. Ленина, 1, каб. 203,
г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявителю
ИП Заводчикову Ю.В.
ул. в/б 136, д. 31, кв. 44,
г. Камбарка, Удмуртская респ.,
Камбарский район, 427953
ura-136@mail.ru

Электронной площадке -
АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №067/06/33-290/2020 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

10 июля 2020 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия)
в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

— заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;

— начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

— ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского
УФАС России;

— специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского
УФАС России,

028640

в отсутствие представителей Заказчика, уполномоченного органа и Заявителя, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и порядке рассмотрения жалобы - о дистанционном режиме такого рассмотрения,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент) и приказом Смоленского УФАС России от 26.05.2020 № 35, жалобу Индивидуального предпринимателя Заводчикова Юрия Витальевича (далее также – Заявитель) и проводя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 03.07.2020 поступила жалоба Заявителя, согласно которой положения документации об электронном аукционе: «Поставка медицинского изделия (ультразвуковая система), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия» (извещение №0163200000320004290) не соответствуют требованиям Закона в связи с тем, что описание объекта закупки и его технические характеристики соответствуют конкретной модели единственного производителя.

Государственным заказчиком по данному аукциону является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница №1», уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Общества не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее:

25.06.2020 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона: «Поставка медицинского изделия (ультразвуковая система), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации

специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия» и документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 860 000,00 руб.

В силу положений части 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьёй 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками,

специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В Приложении №1 к Информационной карте документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки с указанием количества» представлены характеристики необходимой к поставке переносной цифровой многоцелевой ультразвуковой системы экспертного класса с возможностью объёмной чреспищеводной эхокардиографии.

Технические характеристики цифровой многоцелевой ультразвуковой системы, согласно положениям Инструкции участникам закупки, должны соответствовать требованиям государственных стандартов.

Заказчиком, согласно его пояснениям по сути жалобы, представленным на заседании Комиссии, при описании объекта закупки использованы значения показателей, входящие в предусмотренные стандартами диапазоны значений товара, при этом конкретизация характеристик товара направлена на приобретение товара с лучшими потребительскими свойствами, что не противоречит действующему законодательству.

Как указано выше, предметом контракта является поставка Заказчику цифровой многоцелевой ультразвуковой системы экспертного класса, а не её производство.

Согласно сведениям, представленным в сети интернет, к поставке возможен не только товар производства «Philips» (США), как указал Заявитель в своей жалобе, но и других производителей; в частности, портативные многоцелевые ультразвуковые системы производителей «Chison Medical Imaging» (Китай), «Hitachi» (Япония) и «GE Healthcare» (США) соответствуют требованиям Заказчика, указанным в аукционной документации. Все модели свободно представлены на рынке и могут быть приобретены и поставлены государственному заказчику любым заинтересованным лицом.

Объективно, основной целью осуществления в соответствии с законодательством о контрактной системе закупок является приобретение качественных товаров (работ, услуг), характеристики и потребительские свойства которых отвечают действительным потребностям заказчика, по минимальной цене.

Сам по себе факт установления заказчиком таких требований к характеристикам (свойствам, показателям и их значениям) приобретаемых товаров, которым не отвечают товары всех или части производителей, но такие характеристики являются для заказчика значимыми, отвечают его действительным потребностям, не свидетельствует о нарушении требований действующего законодательства.

При этом Обществом в жалобе не представлено доказательств неправомерности установления таких требований, а также и о невозможности поставить необходимый Заказчику товар с указанными в документации об электронном аукционе характеристиками.

Таким образом, жалоба Общества является необоснованной.

В ходе внеплановой проверки Комиссией нарушений законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Заводчикова Юрия Витальевича на положения аукционной документации государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница №1» при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинского изделия (ультразвуковая система), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия» (извещение №0163200000320004290) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии



Заместитель
председателя Комиссии



Члены Комиссии

