РЕШЕНИЕ

по жалобе № 1063-14665-20/4

№1064-12331-20/4

Резолютивная часть оглашена

10.07.2020 г. г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Самарского УФАС России)

рассмотрев в порядке, установленном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Административным регламентом по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 г. N 727/14, жалобы ООО «ТехСтройПартнер», ООО «ОПТ-СНАБ» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона по объекту закупки «Ремонт дорог местного значения муниципального района Ставропольский Самарской области» (извещение № 0842200002120000132, начальная (максимальная) цена контракта - 54 929 779,62 руб.),

**УСТАНОВИЛА:**

В Самарское УФАС России поступила жалобы ООО «ТехСтройПартнер», ООО «ОПТ-СНАБ» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Ремонт дорог местного значения муниципального района Ставропольский Самарской области» (извещение № 0842200002120000132, начальная (максимальная) цена контракта - 54 929 779,62 руб.).

Согласно доводам жалобы ООО «ТехСтройПартнер»:

1. В Проекте контракта отсутствуют обязательные положения, устанавливаемые Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее ­­– Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466);
2. Проектная документация выполнена с нарушениями действующего законодательства;

Согласно доводам жалобы ООО «ОПТ-СНАБ»:

1. В составе документации содержится ненадлежащая инструкция по заполнению первой части заявки.

Заявители просят признать жалобы обоснованными, провести внеплановую проверку закупки, признать положения аукционной документации несоответствующими законодательству, выдать предписание об устранении выявленных нарушений, привлечь к административной ответственности виновных должностных лиц.

Заказчик в письменных пояснениях против доводов Заявителя возражал, указывая на необоснованность жалобы и отсутствие нарушения прав и законных интересов участников закупки, просил отказать в удовлетворении жалобы, представили письменные возражения на жалобу, запрашиваемые документы.

Изучив материалы жалобы, письменные пояснения, аукционную документацию, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Относительно доводов жалобы ООО «ТехСтройПартнер» об отсутствии в проекте контракта и документации условий во исполнение требований Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466, необходимо учитывать, что в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В данном случае Заказчиком в проекте контракта установлены следующие условия:

***11.ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ.***

* 1. ***«Подрядчик»*** *представляет* ***«Заказчику»*** *в срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком следующие документы:*

***-*** *декларацию о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к СМП, СОНКО, составленную в простой письменной форме, подписанную руководителем (иным уполномоченным лицом) СМП, СОНКО и заверенную печатью (при наличии печати));*

*- заверенную* ***«Подрядчиком»*** *копию договора, заключенного с субподрядчиком, соисполнителем;*

*11.2. В случае замены субподрядчика, соисполнителя в ходе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя* ***«Подрядчик»*** *представляет документы, указанные в п.11.1. настоящего контракта, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем;*

*11.3.* ***«Подрядчик»*** *представляет* ***«Заказчику»*** *в течение 10 рабочих дней со дня оплаты им выполненных обязательств по договору, заключенному с субподрядчиком, соисполнителем следующие документы:*

*- копии документов о приемке выполненной работы, которая является предметом договора, заключенного между* ***«Подрядчиком»*** *и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;*

*- копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств* ***«Подрядчиком»*** *субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между* ***«Подрядчиком»*** *и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного контрактом, заключенным с* ***«Заказчиком»*** *(в ином случае указанный документ предоставляется* ***«Заказчику»*** *дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты* ***«Подрядчиком»*** *обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем);*

*11.4.* ***«Подрядчик»*** *производит оплату субподрядчику, соисполнителю в течение 15 рабочих дней с даты подписания им документа о приемке выполненных работ, отдельных этапов исполнения договора;*

* 1. ***«Подрядчик»*** *несет гражданско-правовую ответственность перед* ***«Заказчиком»*** *за неисполнение или ненадлежащее исполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей, в том числе:*
     1. *за представление указанных в п.11.1-11.3 настоящего контракта, документов, содержащих недостоверные сведения, либо их непредставление или представление с нарушением сроков, указанных в п.11.1-11.3 настоящего контракта;*
     2. *за непривлечение субподрядчиков, соисполнителей в объеме, предусмотренном в п.1.4. настоящего контракта.*
  2. ***«Подрядчик»*** *вправе в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком, соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с* ***«Подрядчиком»,*** *осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя, с которым ранее был заключен договор, на другого субподрядчика, соисполнителя.*

Довод Заявителя признается необоснованным.

В части доводов жалобы о нарушении проектной документацией требований законодательства Заявителем конкретных нарушений не указано, достаточных доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации закупки требования создали одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом необоснованно повлекли за собой ограничение количества участников, Заявителем, вопреки требованиям части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

Относительно доводов жалобы ООО «ОПТ-СНАБ» установлено следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Письме ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано, что неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Согласно Инструкции по заполнению заявки *Характеристики материала, разделенные между собой знаком «,» (запятая), «\», союзами «и», «а также» - участником данные характеристики не должны быть конкретизированы, т.е. Заказчику необходим товар со всеми перечисленными характеристиками.*

Комиссией Самарского УФАС установлено, что Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит двояких толкований, составлена в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. В инструкции детально регламентированы требования к каждому знаку, описаны правила заполнения заявки.

Таким образом, Заказчиком установлены единые требования к участникам закупки, не ограничивающие количество участников электронного аукциона или доступ к участию в таком аукционе.

Довод заявителя признается необоснованным.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.