



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

29.06.2020 № 8/2457с

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное
учреждение города Севастополя
«Парки и скверы»

ул. Одесская, д. 27Б, оф. 1,
г. Севастополь, 299011
gbu-parki@yandex.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной
ответственностью
«Кристалл Сервис»

ул. Рыбаков, 5а, офис 205/2,
г. Севастополь, 299014
crystal_serv@mail.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное общество «Единая
электронная торговая
площадка»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
г. Москва, 115114,
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 092/06/105-275/2020 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 25 июня 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 июня 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения
Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

Костюшин Е.К. – руководитель Управления, председатель Комиссии;

Крутова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города
Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Соловьева А.А. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии,

при участии посредством интернет-видеоконференции через программу
«VideoMostlite» в присутствии представителя Государственного бюджетного

учреждения города Севастополя «Парки и скверы»: Какаулина А.В. (по доверенности от 09.01.2020), Общества с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис»: Криворог Т.А. (по доверенности от 22.06.2020),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Парки и скверы» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по санитарному содержанию территории "Парка Победы", извещение №0374500000520000057 (далее – Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, Закупочная документация, протоколы заседаний Закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0374500000520000057) Комиссией установлено, что объектом закупки является оказание услуг по санитарному содержанию территории «Парка Победы».

Заявитель в своей жалобе указывает следующие доводы: *«...В целях оценки заявок Заказчик установил в конкурсной документации следующие критерии оценки:*

1. Стоимостные критерии оценки — Цена контракта, предлагаемая в оцениваемой заявке, по сравнению с минимальной (наименьшей), предложенной участниками открытого конкурса в электронной форме ценой - 60%

2. Нестоимостные критерии оценки - Оценивается опыт реализации сопоставимых проектов, наличие трудовых ресурсов у участников открытого конкурса в электронной форме, обеспеченность участников открытого конкурса в электронной форме материально-техническими ресурсами.

Начисление баллов по показателю «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» производится в соответствии со шкалой оценки:

Уровень шкалы	Значение показателя	Кол-во присуждаемых баллов
1.	Сведения не представлены или представлен 1 контракт (договор) сопоставимый по характеру и объему с предметом открытого конкурса в электронной форме	0 баллов
2.	Представлены два контракта (договора) и более сопоставимых по характеру и объему с предметом открытого конкурса в электронной форме	100 баллов

Во второй части заявки ООО «Кристал Сервис» были представлены следующие контракты:

№ п/п	Наименование Заказчика	Номер, дата заключения контракта (договора)	Предмет контракта (договора)	Цена контракта (договора), руб.
1	ГУПС «УК ГАГАРИНСКОГО РАЙОНА-2» ИНН 9201504188	№ 05745000028817000028 от 02.02.2018	услуги по уборке придомовой территории	24 368 668,07 (сумма закрытия контракта 23 384 971,11)
2	ГУПС «УК НАХИМОВСКОГО РАЙОНА» ИНН 9203535738	№31806979168 от 31.10.2018	услуги по санитарной очистке (уборке)зданий и территорий	22 113 250,1 (сумма закрытия контракта 21 813 049,85)

Предмет оценки - наличие у участника открытого конкурса в электронной форме опыта по успешному выполнению сопоставимых по характеру и объему с предметом открытого конкурса в электронной форме услуг (работ).

Наличие у участника открытого конкурса в электронной форме заключенных и исполненных договоров (контрактов) на оказание услуг, сопоставимых* по характеру и объему с предметом открытого конкурса в электронной форме (далее - контракт).

Под сопоставимыми по характеру и объему предмету открытого конкурса в электронной форме услугами (работами) понимаются услуги (работы) по санитарной очистке, содержанию, уборке территории, в том числе придомовой, с ценой контракта (договора) не менее 80 % - 19 829 504,77 (Девятнадцать миллионов восемьсот двадцать девять тысяч пятьсот четыре) рубля 77 копеек от начальной (максимальной) цены контракта (договора), указанной в настоящей конкурсной документации, выполненные в период начиная с первого квартала 2018 г. до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем открытом конкурсе в электронной форме.

В случае предоставления контрактов (договоров) со стоимостью работ (услуг) в иностранной валюте, участнику необходимо предоставить справку о конвертации в рубли по курсу Центрального банка России на момент заключения договоров (контрактов).

Документами, подтверждающими наличие опыта работ сопоставимого* с предметом контракта (договора) являются:

1. копии заключенных договоров (контрактов) на оказание услуг (работ) сопоставимых* по характеру и объему с предметом открытого конкурса в электронной форме, со всеми приложениями и изменениями;
2. копии актов приемки выполненных работ (оказанных услуг), подписанных обеими сторонами;

К оценке принимаются контракты (договоры) в рамках исполнения по которым отсутствуют судебные решения, вступившие в законную силу, вынесенные в спорах с заказчиками по этим контрактам (договорам), не в пользу участника открытого конкурса в электронной форме. Предоставленные контракты (договора) должны быть заключены в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013 г. или Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 г. и находиться в реестре контрактов (договоров) размещенных в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru.

ООО «Кристалл Сервис» были приложены следующие документы, полностью соответствующие вышеперечисленным критериям, а именно:

05745000028817000028	ГУПС «УК ГАГАРИНСКОГО РАЙОНА-2» 9201504188	услуги по уборке прилегающей территории	акт выполненных работ №10 от 28.02.2018 акт выполненных работ №23 от 31.03.2018 акт выполненных работ №26 от 30.04.2018 акт выполненных работ №31 от 15.05.2018 акт выполненных работ №40 от 30.06.2018 акт выполненных работ №56 от 30.08.2018 акт выполненных работ №58 от 31.08.2018 акт выполненных работ №64 от 30.09.2018 акт выполненных работ №72 от 31.10.2018 акт выполненных работ №75 от 31.10.2018 акт выполненных работ №77 от 30.11.2018 акт выполненных работ №79 от 30.11.2018 акт выполненных работ №85 от 21.12.2018 Дополнительное соглашение от 26.04.2018 Соглашение о расторжении от 11.02.2019
31806979168	ГУПС «УК НАХИМОВСКОГО РАЙОНА» 9203535738	услуги по санитарной очистке (уборке) зданий и территорий	акт выполненных работ №6 от 15.02.2019 акт выполненных работ №10 от 28.02.2019 акт выполненных работ №15 от 19.03.2019 акт выполненных работ №18 от 31.03.2019 акт выполненных работ №25 от 22.04.2019 акт выполненных работ №26 от 30.04.2019 акт выполненных работ №32 от 20.05.2019 акт выполненных работ №36 от 31.05.2019 акт выполненных работ №40 от 24.06.2019 акт выполненных работ №43 от 30.06.2019 акт выполненных работ №49 от 22.07.2019 акт выполненных работ №55 от 31.07.2019 акт выполненных работ №59 от 22.08.2019 акт выполненных работ №62 от 31.08.2019 акт выполненных работ №66 от 23.09.2019 акт выполненных работ №72 от 30.09.2019 акт выполненных работ №75 от 24.10.2019 акт выполненных работ №82 от 31.10.2019 акт выполненных работ №86 от 25.11.2019 акт выполненных работ №92 от 30.11.2019 Дополнительное соглашение от 15.02.2019 Дополнительное соглашение от 07.03.2019 Дополнительное соглашение от 17.04.2019 Дополнительное соглашение от 18.04.2019 Дополнительное соглашение от 19.04.2019 Дополнительное соглашение от 21.05.2018 Соглашение о расторжении от 11.06.2020

В соответствии с размещенным Протоколом рассмотрения вторых частей заявок: Сведения о решении каждого члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме 0374500000520000057 и присвоении каждому участнику баллов по указанному критерию, предусмотренному конкурсной документацией:

Критерии по заявке 4

№ п/п	Критерий оценки	Коэфф. Значимости критерия оценки	Сведения об оценке заявки по каждому члену комиссии			Среднеа рифмет ическая оценка, присваи ваемая заявке	Балл с учетом коэфф. Значимое сти
			Гусынин Роман Алексеевич	Какаулина Анна Витальевна	Первова Анастасия Михайловна		
1	Квалификация участников закупки, в том	40.00					0

	числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня						
--	---	--	--	--	--	--	--

№ п/п	Показатели критерия оценки	Коэффициент значимости критерия оценки	Сведения об оценке заявки по каждому члену комиссии			Средней рифметической оценка, присваиваемая заявке	Балл с учетом коэффициента значимости
			Гусынин Роман Алексеевич	Какаулина Анна Витальевна	Первова Анастасия Михайловна		
1	Опыт участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема	100.00	2	2	2	2	0

Причины, почему предоставленные Участником настоящего открытого конкурса в электронной форме, документы, не были учтены при оценке заявок участников не указаны. Заявитель полагает, что действия Заказчика нарушают Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ...».

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в своих возражениях указывает следующее: «...По результатам рассмотрения жалобы вх.№2015с от 15.06.2020 года, поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от ООО «Лидер», комиссией УФАС было принято решение признать жалобу частично обоснованной.

В данной связи все протоколы, опубликованные Заказчиком в отношении закупки №0374500000520000057 признаны недействительными и будут отменены Заказчиком.

Кроме того, в документацию закупки № 0374500000520000057 будут внесены изменения в соответствии с решением УФАС по жалобе вх.№2015с от 15.06.2020 года ООО «Лидер»...».

Комиссия Управления, изучив все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, установила следующее:

Порядок рассмотрения жалоб регламентируется статьями 105 и 106 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе, любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если:

- 1) жалоба не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей;
- 2) жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) жалоба подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей;
- 4) по жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок.

Комиссия Управления установила, что ранее, 22.06.2020 года решением Крымского УФАС России по делу №092/06/105-271/2020, в действиях Заказчика выявлены нарушения Закона о контрактной системе, в связи с чем, Заказчику выдано предписание, согласно которого Заказчик обязан:

«...1.1. отменить протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 22.06.2020 №ПРОП1;

1.2. отменить протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 16.06.2020 №ПРОП2;

1.3. внести изменения в документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение №0374500000520000057) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085, и с учетом решения по делу №092/06/105-271/2020 от 22 июня 2020 года...».

Из изложенного следует, что протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 22.06.2020 №ПРОП1 являющийся предметом обжалования действий (бездействий) Заказчика отменен, в связи с чем, права Заявителя не могут быть нарушены.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис» не подлежит рассмотрению, в связи с тем, что ранее Комиссией Управления принято решение по фактам аналогичным изложенным в жалобе, а также выдано предписание об отмене протоколов, которые являются предметом жалобы.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис» на действия Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Парки и скверы» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по санитарному содержанию территории "Парка Победы", извещение №0374500000520000057.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 23 июня 2019 года № 8/2110с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.

Председатель Комиссии

Член Комиссии



Е.К. Костюшин

В.М. Крутова

А.А. Соловьева