



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

15.06.2020 № 2018/05
На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация городского поселения г.
Чухлома Чухломского муниципального
района Костромской области

ул. Советская, дом 1, г. Чухлома, 157130
e-mail: gorchuh@yandex.ru

Электронная площадка:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «МОРИС»

ул. Кирова, строение 28, офис 07,
г. Екатеринбург, 620028
e-mail: ooo.moris69@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 044/06/105-313/2020

"10" июня 2020 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Костромского УФАС России, Комиссия по рассмотрению жалобы, Комиссия) в
составе:

Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Ревельцев О.В.,

Суясов А.И.,

Гаранина А.А.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей Администрации
городского поселения г. Чухлома Чухломского муниципального района Костромской
области (далее – Заказчик), в отсутствие представителя ООО «Морис» (далее – Заявитель),
надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев
жалобу Заявителя на действия Заказчика и в результате проведения в соответствии с частью
15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА

Согласно представленным материалам, 26.05.2020 г. на официальном сайте в сети
«Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru>
Заказчиком, размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной
форме на выполнение работ по объекту: «Строительство ливневой (дождевой) канализации
по адресу: г. Чухлома, ул. Советская» (закупка № 0141300011020000007) (далее –
Документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта 15 777 544,00 руб.

04.06.2020 г. в адрес Костромского УФАС России от ООО «Морис», поступила
жалоба по вышеуказанной закупке.

Заявитель в своей жалобе обжалует действия Заказчика, а именно:

1. Заказчиком не размещена в полном объеме проектная документация.
2. Отсутствует протокол НМЦК, а так же проект сметы контракта согласно приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской

Федерации от 23.12.2019 г. № 841/пр. Так же, в нарушение данного приказа Заказчиком не применены индексы прогнозируемой инфляции на период строительных работ.

3. Заказчиком установлены требования к содержанию первой части заявки в нарушение требований Закона о контрактной системе.

На вышеуказанные доводы заявителя Заказчиком, были предоставлены в письменной форме возражения, согласно которым Заказчик частично согласился с доводами жалобы (третьи довод Заявителя) в остальной части оспариваемые действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев довод жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты, проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

По первому доводу заявителя было установлено следующее.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Представитель Заказчика пояснил, что весь проект закупки размещен на официальном сайте администрации городского поселения город Чухлома.

Комиссией Костромского УФАС России установлено, что на официальном сайте ЕИС размещен лишь Сводный сметный расчет, Локальная смета № 02-01-01экс5, Ведомость объема работ.

Аналогичная позиция содержится в Письме ФАС России от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 «О рассмотрении обращения».

Таким образом, Заказчиком нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Первый довод заявителя признан обоснованным.

По второму доводу заявителя было установлено следующее.

Согласно части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее - приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр) утверждена методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее - Методика).

Методика определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, при его заключении и внесении изменений в такой контракт в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Методика).

Предметом закупки является выполнение работ по объекту: «Строительство ливневой (дождевой) канализации по адресу: г. Чухлома, ул. Советская».

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр утвержден порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок).

Порядок устанавливает общие правила определения государственными или муниципальными заказчиками начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), начальной цены единицы товара, работы, услуги в отношении:

1) подрядных работ по:

инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

подготовке проектной документации объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений, расположенных на территории Российской Федерации;

реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

сносу объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Российской Федерации;

2) услуги по исполнению функций технического заказчика, в том числе по составлению проекта сметы контракта (пункт 1 Порядка).

Пунктом 5 Порядка установлено, что НМЦК при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства определяется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола (пункт 7 Порядка).

В силу пункта 24 Порядка расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, рекомендуемый образец такого расчета приведен в приложении N 4 к Порядку.

Комиссией Костромского УФАС России установлено, что в составе документации об аукционе, размещенной в ЕИС, отсутствует проект сметы контракта, протокол определения НМЦК, а также расчет НМЦК в соответствии с требованиями Порядка.

Представитель Заказчика пояснил, что проектно-сметная документация прошла экспертизу достоверности сметной стоимости в ГАУ «Костромагосэкспертиза», проект сметы контракта вместе с проектной документацией, а также результаты экспертизы размещен на официальном сайте администрации городского поселения город Чухлома.

На основании изложенного Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком в документации об аукционе не учтены положения Приказа № 841/пр (Порядка), что нарушает часть 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, второй довод заявителя признан обоснованным.

По третьему доводу заявителя было установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу части 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных части 3 или 3.1 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом, согласно которому документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частью 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Предметом закупки является выполнение работ по объекту: «Строительство ливневой (дождевой) канализации по адресу: г. Чухлома, ул. Советская».

Пунктом 5 «Информационной карты» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1. согласие участника электронного аукциона на выполнение работ, поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона

(такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Значениями, установленными документацией, которым должны соответствовать предлагаемые участником аукциона показатели товара (максимальные и (или) минимальные значения показателей, значения показателей, которые не могут изменяться), являются все характеристики товара, установленные в таблице раздела 2 настоящей документации.

Таким образом, Заказчиком установлены излишние требования к содержанию первой части заявки, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Третий довод Заявителя признан обоснованным.

10.06.2020 г. Комиссией Костромского УФАС России принято решение № 044/06/105-312/2020 по жалобе ООО «Монолит» на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Строительство ливневой (дождевой) канализации по адресу: г. Чухлома, ул. Советская» (закупка № 0141300011020000007), на основании которого в действиях Заказчика также содержатся нарушения пункта 1 части 13 статьи 34, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Костромского УФАС России пришла к выводу, что в действиях Заказчика содержатся нарушения пункта 1 части 13 статьи 34, пункта 1 и 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 64, части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

Предписание не выдавать в связи с ранее выданным Заказчику предписанием (от 10.06.2020 г. № 044/06/105-312/2020), направленным на устранение данных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Морис» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 13 статьи 34, пункт 1 и 2 части 1 статьи 64, часть 3 статьи 64, часть 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В.

Члены Комиссии:

Суясов А.И.

Гаранина А.А.