



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

28.05.2020 № 1798/05
На № _____ от _____

Заказчик:

Комитет по строительству, транспорту и
дорожной деятельности Администрации
города Костромы

пл. Конституции, д. 2, г. Кострома, 156005
e-mail: KSTDzakupki@gradkostroma.ru

Уполномоченный орган:

МКУ г. Костромы «Агентство
муниципальных закупок»

ул. Депутатская, д. 47, кааб. 306,
г. Кострома, 156002
e-mail: SokolovaAN@gradkostroma.ru

Электронная площадка:
ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «АтлантикПро»

пр-кт Ленина 101/2, офис 23,
г.Екатеринбург, 620062
e-mail: atlanticpro66@gmail.com

РЕШЕНИЕ № 044/06/105-272/2020

26 мая 2020 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России, Комиссия по рассмотрению жалобы, Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Исмаилов М.И.,

Суясов А.И.,

Гаранина А.А.,

при ведении аудиозаписи заседания, в отсутствии представителей Комитета по строительству, транспорту и дорожной деятельности Администрации города Костромы (далее – Заказчик), МКУ г. Костромы «Агентство муниципальных закупок» (далее – Уполномоченный орган), ООО «АтлантикПро» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА

Согласно материалам дела, 13.05.2020 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru>

Уполномоченным органом, размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного образовательного учреждения города Костромы «Средняя общеобразовательная школа № 30» по адресу: г. Кострома, ул. Шагова, 61б (закупка № 0841300009020000301) (далее – Документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта 55 949 260,00 руб.

20.05.2020 г. в адрес Костромского УФАС России от ООО «АтлантикПро», поступила жалоба по вышеуказанной закупке.

Заявитель в своей жалобе обжалует действия Заказчика, а именно: отсутствует протокол НМЦК, а так же проект сметы контракта согласно приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 г. № 841/пр. Так же, в нарушение данного приказа Заказчиком не применены индексы прогнозируемой инфляции на период строительных работ.

На вышеуказанные доводы заявителя Заказчиком, Уполномоченным органом, были предоставлены в письменной форме возражения, согласно которым оспариваемые действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, по мнению Заказчика, доводы Заявителя являются необоснованными.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев довод жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты, проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 22 Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23 декабря 2019 г. N 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)» (далее - Приказ N 841/пр, Порядок), НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений определяется в следующем порядке:

а) производится пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения НМЦК

на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период;

б) показатели сметной стоимости подрядных работ по главам сводного сметного расчета стоимости строительства в текущем уровне цен умножаются на индекс прогнозной инфляции на период строительства. Индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ с учетом срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией.

Согласно пункту 7 Порядка результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола. Рекомендуемый образец такого протокола приведен в Приложении N 1 к Порядку.

Как пояснил Заказчик, Приложение № 1 к разделу 2 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе содержит Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, включающее в себя Протокол начальной (максимальной) цены контракта, Расчет начальной (максимальной) цены контракта, составленные в соответствии с требованиями Приказа № 841/пр. Расчет прогнозного индекса инфляции: $(1,00 + 1,00) / 2 = 1,00$. В соответствии с пунктом 2 статьи 72, пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. В связи с тем, что бюджетные средства выделены в размере сметной стоимости без учета индексов фактической и прогнозной инфляции был применен индекс равный 1,00. Методика определяет общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства. В соответствии с пунктом 2 Методики, смета контракта на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI Порядка, по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта. Рекомендуемый образец проекта сметы контракта приведен в приложении N 6 к Порядку.

Согласно пункту 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее - Приказ № 841/пр) утверждены:

а) Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок) согласно приложению № 1 к Приказу 841/пр;

б) Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее - Методика), согласно приложению № 2 к Приказу 841/пр.

Таким образом, Порядок применяется, при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений.

Объект закупки - выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного образовательного учреждения города Костромы «Средняя общеобразовательная школа № 30» по адресу: г. Кострома, ул. Шагова, 61б.

Таким образом, Приказ №841/пр к данной закупке не применяется.

Доводы Заявителя не нашли своего подтверждения: протокол определения начальной (максимальной) цены контракта, составленный по форме, рекомендуемой Порядком, размещен в ЕИС в составе документации об электронном аукционе, сведения о применении Заказчиком индекса фактической инфляции, прогнозного индекса инфляции отражены в Расчете начальной (максимальной) цены контракта, проект сметы контракта не предусмотрен.

Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, а также в составе жалобы не представил доказательств, подтверждающих обоснованность доводов. Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Костромского УФАС России пришла к выводу, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

Жалоба Заявителя признана необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АтлантикПро» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председателя Комиссии

Члены Комиссии

М.И. Исмаилов

А.И. Суясов

А.А. Гаранина