



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

С. Соловцова № *2634*

На № _____ от _____

С уведомлением

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ТрансАльфа»
адрес: 634021, Томск г,
Лебедева ул., д.78, офис 90

Заказчик:

Управление жилищно-коммунального
хозяйства транспорта и связи
Администрации ЗАТО Северск
адрес: 636000, Томская обл, Северск г,
Калинина ул., д 39

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-93/2020 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

21.05.2020

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков и вопросов о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Шевченко В.И.,

Руководителя Томского УФАС России;

членов комиссии:

Лосева В.Г.,

заместителя начальника отдела контроля закупок;

Засуховой Э.Д.

ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок,

Никитиной Д.А.

специалиста – эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителя: заказчика УЖКХТ и С (далее-Заказчик) и уполномоченного органа Администрации ЗАТО Северск Соловцовой М.В. (доверенность №20 от 19.05.2020, доверенность №47 от 24.03.2020),

без участия представителя жалобы ООО «ТрансАльфа» (далее – Заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

000804

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах на территории ЗАТО Северск №29 "пр.Коммунистический-ул.Славского-пр.Коммунистический-ПАТП" №146 "ПАТП -СОПК "Сосновка")» (извещение № 0165300009020000194) (далее – Конкурс), и проведя внеплановую проверку в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой (вх.№3110 от 14.05.2020), поданной в срок и соответствующей ст.105 Закона 44-ФЗ, на действия Заказчика при проведении Конкурса, нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

- установлением в Требованиях к характеристикам и оборудованию транспортных средств (приложении №2 к Контракту) документации об открытом конкурсе в электронной форме, требований, которым фактически соответствует лишь одно транспортное средство – автобус КАВЗ 4270, чем необоснованно ограничивает количество участников закупки.

- установлением в Требованиях к характеристикам и оборудованию транспортных средств (приложение №2 к Контракту) документации об открытом конкурсе в электронной форме, требования к максимальным габаритным размерам транспортных средств малого класса и среднего класса не в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее-Закон 220-ФЗ).

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, предоставил письменные пояснения, согласно которым считает, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение и документация Конкурса извещение № 0165300009020000194 размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) – 29.04.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 824 013,23 рубля.

На момент закупка отменена.

1. Исходя из первого довода жалобы Заказчик по мнению Заявителя ограничил конкуренцию установив в Требованиях к характеристикам и оборудованию транспортных средств (приложении №2 к Контракту) документации об открытом конкурсе в электронной форме, требования, которым фактически соответствует лишь одно транспортное средство – автобус КАВЗ 4270, чем необоснованно ограничивает количество участников закупки.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2019 №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно статье 8 Закона 44-ФЗ:

- Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

-Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчик, согласно Требованиям к характеристикам и оборудованию транспортных средств (приложении №2 к Контракту) документации об открытом конкурсе в электронной форме (далее-приложение №2), установил требования: «Устанавливаются по усмотрению Заказчика, исходя из следующего перечня:

1) максимальный срок эксплуатации, лет;

2020 год – 8,5 лет

2021 год – 8,3 лет

2022 год – 8,2 лет

2) минимальное количество мест, всего, в том числе для сидения:

- малого класса не менее 40 мест, в том числе сидячих не менее 20 мест;

- среднего класса не менее 70 мест, в том числе сидячих не менее 19 мест;

3) максимальные габаритные размеры;

- малого класса длина до 7,5 метра;

- среднего класса длина до 10 метров.

4) требования к двигателю (минимальный экологический класс, вид используемого топлива, место расположения в транспортном средстве, требования к системе подачи топлива, требования к топливной экономичности);

- минимальный экологический класс – не ниже третьего;

- вид используемого топлива – бензин или сжатый природный газ».

Таким образом, из конкурсной документации не следует, что участник обязан осуществлять выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров на определённой марке транспортных средств.

В связи с этим, участником закупки может выступать любое лицо, готовое выполнить работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров, отвечающие требованиям конкурсной документации и Заказчика.

Требования конкурсной документации обязательны в равной мере для всех участников закупки, без каких либо исключений, т.е. участники закупки (поставщики) находятся в равных условиях, что свидетельствует об отсутствии в действиях заказчика нарушений статьи 8 Закона 44-ФЗ.

Указание Заявителя на то, что требованиям конкурсной документации фактически соответствует лишь одно транспортное средство – автобус КАВЗ 4270 ошибочно. Длина автобуса КАВЗ 4270 (согласно данных открытых источников в сети Интернет) составляет 10200 мм., т.е. более 10 м., что не соответствует требованиям, к транспортному средству, установленным Заказчиком в приложении №2 к контракту Конкурсной документации.

В силу частей 1 и 9 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

К жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из анализа частей 1 и 9 статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что именно на Заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с предоставлением соответствующих документов.

В нарушение указанной нормы Заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности приведенных им доводов, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в конкурсе и ограничения количества участников закупки, а также документов и сведений, свидетельствующих о нарушении заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Таким образом, установленные в конкурсной документации оспариваемые требования, не препятствуют участию в конкурсе, не предрешают исхода закупки, не создают преимуществ конкретному лицу.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

2. Заказчик, согласно Требованиям к характеристикам и оборудованию транспортных средств (приложении №2 к Контракту) документации об открытом

конкурсе в электронной форме (далее-приложение №2), установил требования к транспортному средству: «3) максимальные габаритные размеры;

- малого класса длина до 7,5 метра;
- среднего класса длина до 10 метров».

В то время как действующим законодательством: пунктом 14 части 1 статьи 3 Закона 220-ФЗ класс транспортного средства определён: «класс транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно).

Таким образом, требование к габаритам длинны класса транспортного Заказчиком в Конкурсной документации установлены не в соответствии с требованиями предусмотренными законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Следовательно, Заказчик должен был использовать в Конкурсной документации габариты транспортных средств, по классам установленным пунктом 14 части 1 статьи 3 Закона 220-ФЗ, либо установить обоснование необходимости использования других габаритов применительно к классу транспортных средств.

Таким образом, Заказчик, не обосновав использование в Требованиях к характеристикам и оборудованию транспортных средств (приложении №2 к Контракту) документации об открытом конкурсе в электронной форме габариты транспортных средств по классам, установленные пунктом 14 части 1 статьи 3 Закона 220-ФЗ, нарушил пункт 2 части 1 статьи 33 Закона 44-ФЗ.

Довод жалобы обоснован.

В связи с отменой закупки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь, Регламентом и ст.99, ст. 105, ст.106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТрансАльфа» обоснованной в части довода об установлении в Требованиях к характеристикам и оборудованию транспортных

средств (приложение №2 к Контракту) документации об открытом конкурсе в электронной форме требования к максимальным габаритным размерам транспортных средств малого класса и среднего класса не в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

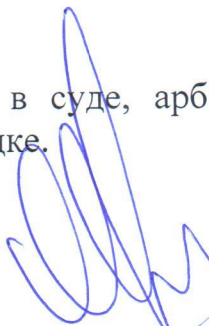
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать.


Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии


Члены комиссии




Шевченко В.И.



Лосев В.Г.



Засухова Э.Д.



Никитина Д.А.