



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Вершининский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Куликовой Н.Н.

Батуринская ул., 7, кв.33,
г. Ростов-на-Дону, 344116

06.05.2020 № 9447/03

На № _____ от _____

В Ростовское УФАС России поступила Ваша жалоба (вх.№7986 от 30.04.2020 г.) на действия МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района Ростовской области (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона № 0358300096020000061 «Закупка услуг по сбору, транспортировке, **обезвреживанию** и размещению специализированной организации жидких коммунальных отходов МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района Ростовской области 2020г.».

В соответствии с п.4 ч.8 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения **государственных** и муниципальных нужд» (далее - Закон) жалоба должна содержать указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы жалобы.

Доводы Вашей жалобы сводятся к несогласию с положениями документации об указанном электронном аукционе.

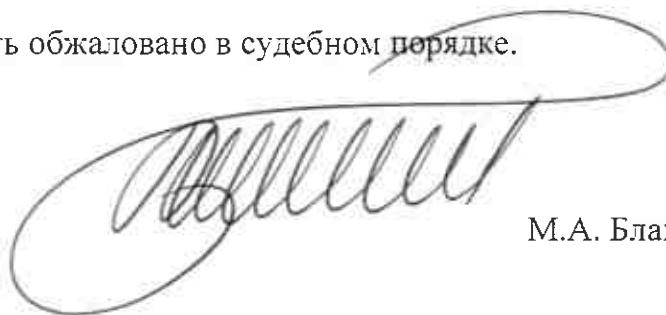
В силу ч.4 ст.105 Закона жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии со сведениями, размещенными в Единой информационной системе, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 10.04.2020 08:00 МСК. Ваша жалоба направлена посредством почтового отправления 24.04.2020 г.

Согласно п.3 ч.11 ст.105 Закона жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если она подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей.

Решение о возврате может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель руководителя

A handwritten signature in dark ink, consisting of a large, stylized initial 'М' followed by several vertical strokes and a final flourish.

М.А. Благодарев

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**
344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403

Заявитель:
Куликова Наталья Николаевна
ИНН 616203213008

Паспортные данные Серия: 6005 Номер: 313457 Выдан: 07.07.2005 ОВД
Железнодорожного района подразделение 612-004
Почтовый адрес 344116, г. Ростов-на-Дону,
ул. Батуриная, 7 кв. 33
Номер контактного телефона 79282269030
E-mail: 2269030@list.ru

**Организация, осуществляющая размещение,
чьи действия обжалуются (далее по тексту Заказчик):**
Наименование:
МБУЗ «ЦРБ» Неклиновского района Ростовской области
Место нахождения:
Почтовый адрес: 346830, Ростовская область, Неклиновский район,
с. Покровское, пер. Парковый, 27
Телефон/ Факс: 8-86347-2-07-66,
Электронная почта: neklin@bk.ru

Ответственное должностное лицо заказчика:
Бухгалтер - Голосовская Екатерина Александровна
Руководитель контрактной службы
Гурин В.Н. 8-928-606-02-76

ЖАЛОБА

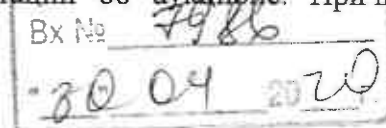
Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения "Центральная районная больница" Неклиновского района Ростовской области организовало закупку услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению жидких коммунальных отходов МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района Ростовской области 2020г., о чем размещена информация на сайте:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0358300096020000061>

«20» апреля 2020 года. Единой комиссией проводилось рассмотрение вторых частей заявок.

20.04.2020 08:44 (МСК) опубликован Протокол подведения итогов электронного аукциона, которым Заявка № 12 Куликовой Натальи Николаевны ИНН 616203213008 признана несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе. Причина отказа:



"Не предоставление Действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обезвреживанию, размещению отходов (организация, осуществляющая деятельность по сбору, транспортированию, обезвреживанию, размещению отходов, должна иметь лицензию на сбор, транспортировку, обезвреживанию, размещению отходов)."

Более того, заявки четверых из пяти участников закупки (Гиренко Леонид Владимирович ИНН 611203236380, ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭКО ТРАНС" ИНН 6150095122, Куликова Наталья Николаевна ИНН 616203213008, ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЗОЛОТОЕ РУНО" ИНН 6168069807) признана несоответствующей требованиям по тем же самым основаниям.

Единственным участником, заявка которого признана соответствующей требованиям, является ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЮЖНЫЙ ГОРОД" (ИНН 6162050599 344090, ОБЛ РОСТОВСКАЯ, Г РОСТОВ-НА-ДОНУ, УЛ ДОВАТОРА, ДОМ 144/11, ЛИТЕР А, ОФИС 4, контакты: Серокуров Николай Леонидович, т.:8(863)3333907), предложившее самую высокую сумму контракта - 4 350 000.00 руб., тогда как Куликова Н.Н. намеревалась оказать те же самые услуги по более чем вдвое меньшей стоимости - 2 050 650.00 руб.

Признание Заявки № 12 Куликовой Натальи Николаевны несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, незаконно в связи со следующим:

1. Услуги, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав услуг, являющихся объектом закупки, следовательно, установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика (соисполнителя), имеющего соответствующую лицензию.

Так, в аукционной документации содержатся следующие сведения относительно предмета оказания услуг, закупка которых осуществляется МБУЗ «ЦРБ» Неклиновского района:

Наименование объекта закупки:

"Закупка услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению специализированной организации жидких коммунальных отходов МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района Ростовской области 2020г."

Функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости)), значения показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, работ, услуг потребностям заказчика:

"Сбор и транспортировка производится автотранспортом Исполнителя: рабочие дни: с 08:00 до 17:00 часов. Суббота с 08:00 до 15:00 часов. Воскресенье по заявке Заказчика, с территории МБУЗ «ЦРБ» Неклиновского района (с.Покровское, пер. Парковый,27) не менее 60 куб. м. в день. Сбор и транспортировка из других лечебных учреждений, согласно Списка лечебных учреждений, производится по заявке Заказчика.

Исполнитель должен вывезти на сливную станцию не менее 6300 куб. м. сточных вод и жидких бытовых отходов с момента подписания контракта до полного исполнения.

Максимальный остаток жидких бытовых отходов в выгребной яме на 08-00 ежедневно должен составлять не более 30% ее объема."

Место, условия и сроки (периоды), выполнения работ, оказания услуг:

"Место оказания услуги: Услуги по переработке отходов неопасных для окончательной утилизации (Сбор и транспортировка ЖКО) производится автотранспортом Исполнителя с территории лечебных учреждений МБУЗ «ЦРБ» Неклиновского района согласно списку (Приложение №2,3 к Контракту) и техническому заданию.

Обеспечить вывоз ЖКО рабочие дни:

с 08:00 до 17:00. Суббота с 08:00 до 15:00. Воскресенье по заявке Заказчика.

Сроки и условия оказания услуги: Услуга производится автотранспортом Исполнителя с территории МБУЗ «ЦРБ» Неклиновского района (с. Покровское, пер. Парковый, 27) не менее 60 куб. м в день. Сбор и вывоз из других лечебных учреждений, согласно списку (Приложение №2 к Договору), производится по заявке Заказчика.

Исполнитель должен вывезти на сливную станцию не менее 6 300 куб. м. жидких бытовых отходов с момента заключения контракта и действует до полного исполнения обязательств.

Максимальный остаток жидких бытовых отходов в выгребной яме на 08-00 ежедневно должен составлять не более 30% ее объема.

Перед началом работ Исполнитель обязан предоставить заказчику информацию о марке и гос. номере автотранспорта, которым будет осуществлять выполнение Услуги. Также автотранспорт Исполнителя должен быть оборудован техническими средствами, позволяющими определить количество выкачанных ЖКО."

Требования, установленные Заказчиком:

"Действующая лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обезвреживанию, размещению отходов (организация, осуществляющая деятельность по сбору, транспортированию, обезвреживанию, размещению отходов, должна иметь лицензию на сбор, транспортировку, обезвреживание, размещению отходов).

Лицензия должна содержать, сбор, транспортирование, обезвреживание и размещение для следующих видов отходов: «Отходы (осадки) из выгребных ям» - класс опасности для окружающей среды – IV, код отхода по федеральному классификационному каталогу отходов 7 32 100 01 30 4."

Из указанных условий аукционной документации становится очевидным ряд следующих противоречий:

1) Заказчиком предъявлены требования к услугам, которые не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав услуг, являющихся объектом закупки, и для выполнения которых может быть привлечен соисполнитель (субподрядчик):

В соответствии с утвержденным проектом контракта (пункт 5.2.):

При исполнении Услуги Исполнитель предоставляет Заказчику следующую документацию:

в) акт выполненных работ (т.е. транспортировке, обезвреживанию и размещению). (В акте прописать, сколько отходов передано для размещения, указывая класс опасности после обезвреживания)

г) справки о количестве обезвреженных и утилизированных (размещенных или переданных на размещение) отходах, выданной организацией, осуществляющей деятельность по обезвреживанию отходов I-IV классов, в отчетный период

из чего при буквальном толковании следует, что:

во-первых: Исполнитель и Организация, осуществляющая деятельность по обезвреживанию отходов I-IV классов по условиям контракта могут не совпадать в одном лице, что подтверждает допустимость привлечения в качестве соисполнителя специализированной организации, имеющей соответствующие лицензии, для обезвреживания и утилизации отходов.

во-вторых: согласно приведенных условий контракта результатом оказания услуг является утилизация отходов, тогда как в аукционной документации указано требование по размещению отходов, из чего однозначно следует, что для Заказчика единственно значимый результат услуг – это изъятие и транспортирование отходов с его территории, тогда как дальнейшая судьба отходов для него индифферентна, поскольку лежит за пределами сферы его деятельности и экономических интересов.

В соответствии с ПИСЬМОМ МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 21 февраля 2018 г. N 24-02-03/11100

В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

Минфин России обращает внимание, что в случае если в один объект закупки включены работы (услуги), для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы (услуги), для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии может ограничивать количество участников закупки и не соответствовать части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в рассматриваемом случае Заказчиком необоснованно установлены требования к наличию лицензии на осуществление деятельности по сбору, обезвреживанию, размещению отходов.

Единственная необходимая лицензия для оказания требуемой услуги – лицензия на транспортирование отходов.

Все остальные услуги (сбор, обезвреживание, размещение) не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав услуг, являющихся объектом закупки, и для их оказания допускается привлечение соисполнителя, имеющего соответствующие лицензии.

2) согласно аукционной документации условиями оказания услуг являются Услуги по переработке отходов неопасных для окончательной утилизации, в связи с чем требование о размещении отходов вместо их утилизации, **противоречит** требованиям закона "Об отходах производства и потребления":

В ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) "Об отходах производства и потребления" определены следующие основные понятия:

транспортирование отходов - *перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка*, находящегося в собственности *юридического лица* или индивидуального *предпринимателя* либо *предоставленного им на иных правах*.

сбор отходов - *прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения* лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в *производственный* цикл после соответствующей подготовки (*регенерация*), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (*рекуперация*).

обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая *обеззараживание на специализированных установках*) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

размещение отходов - хранение и захоронение отходов.

из приведенных положений закона следует, что размещение отходов не должно применяться к отходам, неопасным для *утилизации*.

Таким образом, требование о размещении отходов, равно как и требование о наличии лицензии на размещение отходов является *незаконным*.

Также из указанных положений Закона следует, что *изъятие отходов с территории Заказчика не является сбором, а входит в понятие транспортирование*.

2. Заказчиком изменены требования аукционной документации по сравнению с ранее предъявляемыми, что сделано исключительно для ограничения конкуренции и незаконное предоставление необоснованных преференций одному из участников закупки, а именно ООО "Южный город", предложившему наименее выгодную цену оказываемых услуг, более чем в два раза превышающую предложения иных участников.

Так, ранее в аукционной документации по закупке услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению жидких коммунальных отходов МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района в предыдущие периоды Заказчиком указывались требования о наличии лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию и обезвреживание отходов.

Однако в 2020 году требования изменились на сбор, *транспортирование, обезвреживание и размещение* отходов – именно данные услуги содержатся в лицензии ООО "Южный город"

Учитывая, как об этом говорилось ранее, незаконность и необоснованность требования о размещении отходов, которые должны быть обработаны и *утилизированы*, можно сделать вывод, что *аукционная документация разрабатывалась исключительно с целью отклонения заявок всех участников закупки кроме ООО "Южный город"*

Более того, само по себе требование о наличии лицензии на любые услуги по обращению с отходами кроме транспортирования является незаконным и ограничивает конкуренцию.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

прошу

признать незаконным действия Единой комиссии Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения "Центральная районная больница" Неклиновского района Ростовской области по признанию Заявки № 12 Куликовой Натальи Николаевны ИНН 616203213008 несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе

признать незаконным Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 3 (итоговый протокол) от 20.04.2020 "Закупка услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению специализированной организации жидких коммунальных отходов МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района Ростовской области 2020г."

признать незаконным включение в аукционную документацию "Закупка услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению специализированной организации жидких коммунальных отходов МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района Ростовской области 2020г." требования о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по сбору, обезвреживанию, размещению отходов

приостановить заключение МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района с ООО "Южный город" контракта на оказание услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению жидких коммунальных отходов МБУЗ "ЦРБ" Неклиновского района Ростовской области 2020г.

Приложение

1. Аукционная документация
2. Заявка № 12
3. Итоговый протокол от 20.04.2020

Куликова Н.Н.
24.04.2020



Настоящим, декларирую своё (далее – участник закупки) соответствие требованиям п.п.3-5, 7, 7.1, 9 ч.1 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ:

1. В отношении **участника закупки** не проводится ликвидация и отсутствует решения арбитражного суда о признании **участника закупки несостоятельным** (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2. Деятельность **участника закупки** не приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

3. У **участника закупки** отсутствует недоимка по налогам, сборам, **задолженности** по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов **участника закупки**, по данным **бухгалтерской отчетности** за последний отчетный период.

4. У руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного **исполнительного** органа, или главного бухгалтера **участника закупки** отсутствуют судимости за преступления в сфере экономики и (или) **преступления**, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также не применяются в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом **осуществляемой закупки**, и административного наказания в виде дисквалификации;

5. **Участник закупки** в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не был привлечен к административной ответственности за совершение **административного правонарушения**, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

6. Отсутствует у **участника закупки** и заказчика конфликт интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по **осуществлению закупок**, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный **управляющий** состоят в браке с физическими лицами, **являющимися** **выгодоприобретателями**, единоличным **исполнительным** органом **хозяйственного общества** (директором, генеральным директором, **управляющим**, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа **хозяйственного общества**, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве **индивидуального предпринимателя**, - участниками закупки либо являются близкими **родственниками** (**родственниками** по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), **усыновителями** или **усыновленными** указанных физических лиц.

ИП



Кушкова Н.Н.