



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

23.04.2020 № _____

Заказчик:

КУ ВО «Управление автомобильных дорог
Вологодской области»

160019, г. Вологда, ул. Комсомольская, д.55,
men.vologda.ddx@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Вологодской области

160000, г. Вологда, ул. Козленская, д. 8
Телефон: (8172) 23-01-61 (доб. 4348)
e-mail: kgz@gov35.ru

Заявитель:

ООО «Безопасность»
107023 г.Москва, ул. Малая Семеновская,
д.9 стр. 3
e-mail: m.v.trusov@rossafety.ru
тел.(926) 601-54-42

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»
info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/64-228/2020

23 апреля 2020 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Ростиславова А.А. – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

Предтеченская Е.Н. – член комиссии, старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Кузнецова Ю.Н. – член комиссии, специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

рассмотрев жалобу ООО «Безопасность» (далее - Заявитель) на положения документации при проведении открытого конкурса «Выполнение работ по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Вологодской области», извещение № 0130200002420000770, в котором Заказчик – КУ ВО «Управление автомобильных дорог Вологодской области» (далее – Заказчик), уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган) при участии в видеоконференции представителей от Заказчика Царевой Ю.А. (по доверенности от 28.02.2020 № 15) и Меркуловой Е.Н. (по доверенности от 21.11.2019 № 88), от Уполномоченного органа Токановой Ю.В. (по доверенности от 22.11.2019 № 27), от Заявителя Сапожникова Е.В. (на основании Устава и прав по должности)

УСТАНОВИЛА:

20.04.2020 в УФАС по Вологодской области поступила жалоба от ООО «Безопасность» (вх. от 20.04.2020 № 2187) на положения документации при проведении открытого конкурса «Выполнение работ по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Вологодской области», извещение № 0130200002420000770 (далее – конкурс, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель указал, что Заказчиком в конкурсной документации не установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в конкурсе лицензии ФСБ с учетом того, что сведения о результатах проведения оценки уязвимости ОТИ являются информацией ограниченного доступа и сведениями, составляющими государственную тайну.

Заказчик в возражениях на жалобу указал, что конкурс проводится в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, требования к участникам конкурса и составу заявки на участие в конкурсе установлены в соответствии с действующим законодательством. Уполномоченный орган поддержал позицию Заказчика.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения сторон, пришла к следующему выводу.

30.03.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о конкурсе № 0130200002420000770.

15.04.2020 в ЕИС размещен документ «Изменение извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15.04.2020 №ИИ1».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 454 400,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 30.04.2020 в 8:00.

В соответствии с положениями ст. 54.4 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и

предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием

для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Требовать от участника открытого конкурса в электронной форме предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 2, 4 - 6 настоящей статьи, не допускается.

В п. 16 Информационной карты конкурсной документации установлено:

«Участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»».

Частью 2 п.24 Информационной карты конкурсной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника конкурса, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

Рекомендуемая форма для предоставления информации, указанной в настоящем пункте, размещена на сайте отдельным файлом с наименованием «Форма».

2) декларацию о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 Закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям к участникам конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, или копии таких документов:

копия действующего свидетельства об аккредитации организации на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, подписанного руководителем компетентного органа (либо уполномоченным им лицом), заверенного гербовой печатью компетентного органа, и полученного в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

4) документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, в соответствии с перечнем документов, установленным в разделе V «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» конкурсной документации.

При этом отсутствие документов, указанных в указанном подпункте, не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей

требованиям документации о таком конкурсе.

Аккредитация юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств проводится в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 № 289 (далее – Правила).

Согласно разделу II Правил одним из условий для получения свидетельства об аккредитации является наличие у организации, претендующей на его получение лицензий на виды деятельности, осуществляемые при проведении оценки уязвимости. Отсутствие соответствующих лицензий является основанием для отказа в выдаче свидетельства об аккредитации. При этом компетентный орган определяет способность организации проводить оценку уязвимости объектов путем проверки полноты и достоверности сведений об организации, содержащихся в документах, предусмотренных пунктом 10 Правил.

Представитель Заявителя во время заседания Комиссии УФАС указал на невозможность исполнения контракта на установленных в конкурсной документации условиях при отсутствии лицензии ФСБ.

В то же время, в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью конкурсной документации, содержится указание на обязанность исполнителя по контракту при направлении результатов выполненных работ на утверждение в компетентный орган руководствоваться законодательством РФ в области защиты сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с п. 11.3 проекта контракта сведения о результатах проведения оценки уязвимости ОТИ являются информацией ограниченного доступа и сведениями, составляющими государственную тайну.

Таким образом, подавая заявку на участие в конкурсе, участник закупки осознает невозможность исполнения контракта без наличия лицензии ФСБ.

В связи с тем, что требование об обязательном предоставлении указанной лицензии на стадии подачи заявки на участие в закупке на выполнение работ по оценке уязвимости не содержится в действующих нормативных правовых актах, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что установление такого требования в конкурсной документации будет излишним и нарушающим права участников.

Довод Заявителя признан необоснованным.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении конкурса не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,



РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Безопасность» обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

 А.А. Ростиславова
 Е.Н. Предтеченская
Ю.Н. Кузнецова

