



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124

Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70

www.lenobl.fas.gov.ru

E-mail: to47@fas.gov.ru

09.11.2017 № Р/03/1172

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Пять звезд»

ул. Таллинская, д.7, лит. О, пом. 1Н

г. Санкт-Петербург, 195196

Извещение № 0145200000417001790

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России  
по контролю в сфере закупок  
по делу № 1372-03-10272-РЗ/17

9 ноября 2017 года

г. Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок  
(далее – Комиссия) в составе:

Сараева Дмитрия Александровича – начальника отдела контроля  
закупок, председателя Комиссии,

Пашедко Анны Дмитриевны – главного специалиста-эксперта отдела  
контроля закупок, члена Комиссии,

Канивец Елены Анатольевны – специалиста-эксперта отдела контроля  
закупок, члена Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба ООО «Пять звезд»  
(далее – Общество) (вх. № 10272 от 07.11.2017 г.) на действия Заказчика при  
проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения  
контракта на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов  
ГКУЗ ЛО "ДПБ".

Согласно ч. 7 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О  
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной

078893

системе), участник закупки, общественное объединение и объединение юридических лиц подают жалобу в письменной форме.

В силу ч. 10 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба подписывается подающим ее лицом или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

На основании ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В рассматриваемом случае жалоба Общества подана в УФАС по Ленинградской области нарочно.

Комиссией установлено что жалоба не подписана подающим ее лицом или его представителем.

В соответствии с п. 2 ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

На основании изложенного, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Пять звезд» вернуть.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии



Д.А. Сараев

Члены Комиссии



А.Д. Пашедко



Е.А. Канивец



*Копия ФА*  
*08.11.17*

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ленинградской области  
191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3,  
каб.3-143

**Копия:** в Государственное казенное учреждение  
здравоохранения Ленинградской области  
«Дружносельская психиатрическая больница»  
188330, Ленинградская область, Гатчинский  
район, пос. Дружноселье, ул. ДПБ, дом №3

от Общества с ограниченной ответственностью  
«Пять звёзд»  
195196, г. Санкт-Петербург, ул. Таллинская, д. 7,  
лит. О, пом. 1Н

Исх. № 5/И  
«07» ноября 2017 года

### ЖАЛОБА НА КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ

конкурса с ограниченным участием

на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов ГКУЗ ЛО "ДПБ"

№ торгов К-258/17, Идентификационный код закупки  
172471900502047050100100390025629244

*№ 0145200000417001790*  
**Заказчик:** Государственное казенное учреждение здравоохранения Ленинградской области  
«Дружносельская психиатрическая больница»

**Место нахождения:** 188330, Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Дружноселье,  
ул. ДПБ, дом №3

**Почтовый адрес:** 188330, Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Дружноселье,  
ул. ДПБ, дом №3

**Адрес электронной почты:** dpb3@mail.ru

**Ф.И.О. контрактного лица:** Криворотова Елена Вячеславовна

**Номер контактного телефона:** 8-81371-64065

**Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за  
заключение контракта:** контрактная служба ГКУЗ ЛО «ДПБ» (приказ о создании от 12.01.2017г  
№13)

**контактное лицо, ответственный за заключение контракта** Криворотова Елена  
Вячеславовна, телефон (81371)64065, +7-921-9786326, факс (81371)64001

**адрес электронной почты:** krivorotova5@yandex.ru

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** — конкурс с ограниченным  
участием (далее — конкурс).

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по организации лечебного питания  
пациентов ГКУЗ ЛО "ДПБ".

Настоящая жалоба направлена в соответствии со статьей 105 Федерального закона от  
05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон).





В ходе изучения Конкурсной документации закупки № торгов К-258/17, Идентификационный код закупки 172471900502047050100100390025629244 Обществом с ограниченной ответственностью «Пять звезд» были обнаружены следующие недостатки конкурсной документации, чем нарушены права и законные интересы ООО «Пять звезд»

Конкурсная документация закупки К-258/17, Идентификационный код закупки 172471900502047050100100390025629244 содержит раздел **14. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе.**

Согласно п. 14.6 Конкурсной документации Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с п. 14.9 Конкурсной документации установлен Порядок оценки заявок по стоимостным критериям оценки.

*Оценка заявок по критерию "цена контракта"*

*В качестве показателя нестоимостного критерия оценки «квалификация участника закупки» установлена – деловая репутация (Значимость показателя – 100%):*

*Деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.0.01-2015 « Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы» и требованиями Стандарта организации Союза производителей пищевой продукции Таможенного союза СТО 66.9.06/П-2016 «Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» (далее СТО).*

*При оценке показателя участника конкурса учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате соответствия. Индекс деловой репутации должен быть актуален на дату окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе. Количество баллов присуждаемых i-й заявке по данному показателю, определяется в соответствии со шкалой:*

*Значение индекса деловой репутации      Количество баллов по показателю деловая репутация участника закупки*

*От 80 и выше                      100*

*От 70 менее 80                  50*

*От 60 менее 70                  25*

*От 50 менее 60                  12,5*

*Ниже 50 (либо отсутствие сертификата)      0*

*Индекс деловой репутации участника закупки подтверждается предоставлением копии сертификата со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.0.01-2015 и требованиями СТО.*

*Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в систему добровольной сертификации, зарегистрированную в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании») с правом выдачи сертификатов соответствия.*

*Область распространения системы добровольной сертификации должна включать оценку опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков.*



*Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014*

Заявитель считает указанные требования конкурсной документации незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

Таким образом, потенциальным участникам для подтверждения показателя «деловая репутация» необходимо обращаться к третьим лицам для определения своего индекса деловой репутации (его цифрового значения) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.0.01-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы».

Согласно части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила). Согласно пункту 27 Правил, показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть:

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Заказчиком в конкурсной документации из пяти предложенных пунктом 27 Правил нестоимостных критериев установлены всего два: деловая репутация участника закупки (значимость показателя – 80) и квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг (значимость показателя – 20), что в принципе не противоречит самим Правилам. Изучением же содержания ГОСТа Р 66.1.03-2016 (на основе которого Заказчиком предлагается получать потенциальным участником индекс деловой репутации, подлежащий будущей оценке) установлено, что он содержит порядок определения индекса деловой репутации, определяемый на основе факторной модели.



Требование Заказчика о предоставлении участником закупки индекса деловой репутации в соответствии с Требованиями ГОСТ в качестве подтверждения показателя «Деловая репутация» не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения контракта. На основании изложенного, установление в документации о закупке в качестве предмета оценки по показателю «Деловая репутация» обязанности предоставления индекса деловой репутации в соответствии с Требованиями ГОСТ потенциальным участником закупки приводит к ограничению количества участников закупки, так как иной альтернативы (без дополнительных финансовых и временных затрат) подтверждения по показателю «Деловая репутация» у участников нет.

Аналогичная позиция отражена в письме Федеральной Антимонопольной Службы «О применении закона о контрактной системе по вопросу о возможности установления заказчиком в конкурсной документации порядка оценки, в котором по показателю «деловая репутация» оценке подлежит членство участника закупки в СРО» от 8 октября 2015 г. № АЦ/54940/15 (далее – Письмо ФАС).

Так, требование о СРО являющееся предметом рассмотренным в письме ФАС по сути идентично рассматриваемому в настоящем деле требованию Заказчика о предоставлении потенциальным участником Конкурса индекса деловой репутации в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.03-2016 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций» и требованиями системы добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РОСС RU.31490.04ИЕГ0) или требованиями системы добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РОСС RU.31491.04ИЕД0), так как и СРО и индекс деловой репутации в соответствии с Требованиями ГОСТ в сопоставимых условиях имеют одинаковую цель – ограничение количества участников в зависимости от наличия либо отсутствия такого документа, а также равнозначно требуют временных и финансовых затрат со стороны потенциального участника закупки.

Согласно части 5 статьи 56 Закона о контрактной системе, извещение о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной статьями 49 и 50 настоящего Федерального закона, должны содержать указание на установленные в соответствии с частью 4 настоящей статьи дополнительные требования к участникам закупки.

Заказчиком в конкурсной документации установлено следующее:

**Порядок подачи и приема заявок на участие в конкурсе.**

Прием заявок (в том числе изменений к заявкам) на участие в конкурсе: с 24 октября 2017 года по 15 ноября 2017 года по адресу Санкт-Петербург, ул.Смольного, д.3, лит.А, каб. 3-4, ежедневно в рабочие дни с 10 до 12 часов и с 14 до 16 часов, 16 ноября 2017 года в 10-00 заявки (в том числе изменения к заявкам) можно подать непосредственно на заседании конкурсной комиссии после объявления участникам о возможности подать заявки. Таким образом, потенциальный участник объявленной закупки существенно ограничен во времени в связи с попыткой получить соответствующие документы в подтверждение показателей деловой репутации, и соответственно не успеть подать заявку в полном объеме.



С учетом вышеизложенного, считаем, что Заказчик необоснованно сужает круг потенциальных поставщиков. Данные действия Заказчика нарушают принцип обеспечения конкуренции (ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и принцип профессионализма Заказчика (ст. 9 44-ФЗ), а также нарушают права и законные интересы ООО «Пять звёзд» как участника конкурса с ограниченным участием и препятствуют в участии в данном конкурсе.

Таким образом, вышеуказанные нарушения, допущенные Заказчиком в аукционной документации Закупки № торгов К-258/17, Идентификационный код закупки 172471900502047050100100390025629244 являются существенными, не могут быть устранены путем дачи разъяснений, а только внесением изменений в указанную документацию Закупки № торгов К-258/17, Идентификационный код закупки 172471900502047050100100390025629244

На основании вышеизложенного, просим:

1. Принять настоящую жалобу к производству;
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, в случае проведения конкурса с ограниченным участием - отменить все протоколы, составленные в процессе проведения процедуры;
3. Привлечь к участию в рассмотрении жалобы представителя Управлением социального питания Санкт-Петербурга для подтверждения согласования Конкурсной документации Закупки № торгов К-258/17, Идентификационный код закупки 172471900502047050100100390025629244. Выдать предписание о проведении внеплановой проверки и об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы
4. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

Приложения:

Копии доверенности на представителя ООО «Пять звёзд» по доверенности на 1 листе

Представитель ООО «Пять звёзд» по доверенности \_\_\_\_\_ / Загарских А.В.