



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.04.2020 № Р332/03

На № _____ от _____

ИП Ушаков Александр Георгиевич
(далее – Заявитель)
353182, Краснодарский край, Кореновский
р-н, г. Кореновск, ул. К. Маркса, дом 34
89182109181
ipushakovag@yandex.ru

Администрация города Таганрога
(далее – Уполномоченный орган)
347900, Ростовская обл., г. Таганрог, ул.
Петровская, 73
+7 (8634) 312791
omz@tagancity.ru

Управление образования г. Таганрога
(далее – Заказчик)
347923, Ростовская обл., г. Таганрог,
пер. Красногвардейский 1
(88634) 648-583
эл. почта: goruo@pbox.ttn.ru

РТС-тендер
(далее – Оператор электронной площадки)
ko@rts-tender.ru

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
344050, г. Ростов-на-Дону,
ул. Социалистическая, 112

РЕШЕНИЕ

**по делам № 061/06/64-787/2020 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

08.04.2020

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

Р.Н. Рыбин,

А.Н. Кармазина,

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на положения документации электронного аукциона № 0158300007820000208 «Приобретение оборудования МФУ (принтер, сканер, копир), ноутбуков для управленческого персонала, ноутбуков педагогов, интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением, ноутбуков мобильного класса на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях в рамках регионального проекта "Цифровая образовательная среда (Ростовская область)" подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Ростовской области "Развитие

образования" и прочие мероприятия" государственной программы Ростовской области "Развитие образования".» (далее – аукцион), в отсутствие представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении данного аукциона.

Названная закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Образование».

По мнению Заявителя, Заказчик составил аукционную документацию с нарушением норм Закона.

В материалы дела Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу Заявителя, в которых Заказчик отрицает нарушение Закона при проведении аукциона, просит признать жалобу необоснованной.

Согласно поданной жалобе Ростовским УФАС России возбуждено дело № 061/06/64-787/2020.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14 (далее – Регламент), в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

01.04.2020 14:40 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано Извещение и Документация электронного аукциона, утвержденная Заказчиком. На момент поступления жалобы в Ростовское УФАС, на сайте размещена Документация электронного аукциона от 26.03.2020 (далее – Документация).

Срок окончания подачи заявок – 10.04.2020

Начальная (максимальная) цена контракта – 65 513 900,00 рублей

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

I. Комиссией Ростовского УФАС России в ходе рассмотрения доводов жалобы Заявителей установлено следующее:

Пунктом 1 ч. 1 ст. 64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона и инструкция по ее заполнению.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из буквального толкования вышеприведенных положений Закона следует, что при формировании технического задания Заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Однако Заказчик, осуществляющий закупку в соответствии с положениями Закона, при описании объекта закупки должен таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Согласно доводам Заявителя, Заказчик при описании объекта закупки установил требование: «Производительность процессора (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): ≥ 7500 единиц» в нарушение положений Закона.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

В силу п.4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п.5 Правил, заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В п.6 Правил установлено, что в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В Техническом задании Заказчик, в том числе, указал:

По позиции 2 Ноутбук: код по КТРУ 26.20.11.110-00000141.

Заказчиком установлены характеристики товара, которые соответствует коду КТРУ 26.20.11.110-00000141:

Минимальный размер диагонали: 14 Дюйм (25,4 мм);

Разрешение экрана: 1920x1080 пикселей;

Объем оперативной памяти: ≥ 8 Гигабайт;

Вид накопителя: HDD

Объем HDD: ≥ 1000 Гигабайт;

Вместе с тем, Заказчиком в Техническом задании Документации по позиции 2 установлено: Производительность процессора (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): ≥ 7500 единиц. Данный показатель КТРУ не предусмотрен. Аналогичные требования установлены для товара по позициям 3, 4, 5.

В обоснование установленной характеристики, Заказчиком указано:

Предусмотрено приказом об утверждении инфраструктурного листа для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в 2020 году. Приказ от 05.03.2020 № 166.

Вместе с тем, Документация не содержит достаточного обоснования необходимости установления дополнительных требований, детальных характеристик закупаемого товара. В письменных возражениях, представленных в материалы дела, Заказчик не обосновал необходимость приведения дополнительных характеристики объекта закупки в Документации.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, в Документацию внесены изменения. Заказчиком опубликована аукционная документация в редакции №3 без установленных ранее требований к производительности процессора на соответствие: Позиция 2. Ноутбук (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): 7500 единиц; Позиция 3. Ноутбук (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): 7500 единиц; Позиция 4. Интерактивный комплекс с вычислительным блоком и мобильным креплением (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): 7000 единиц; Позиция 5. Ноутбук (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): 2100 единиц.

Таким образом, требования к характеристикам товара установлены Заказчиком не в соответствии с положением п.6 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд", что повлекло нарушение ч.6 ст.23 Закона. Жалоба Заявителя является обоснованной.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 6 ст. 23 Закона.
3. Предписание Заказчику не выдавать в связи с устранением нарушения.
4. Осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе и с учетом настоящего решения.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.
6. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Организатору совместного аукциона, аукционной комиссии Заказчика возможность совершения дальнейших действий, предусмотренных Законом, по аукциону

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



М.А. Благодарев

Члены Комиссии:



Р.Н. Рыбин

А.Н. Кармазина

Исп. Кармазина Анастасия
Николаевна
тел.: (863) 240-86-88
to61-karmazina@fas.gov.ru