

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/3, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

11.03.2020 № 4828/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Ростовское УФАС России 11.03.2020 года поступила жалоба ООО «Рейн-М» на действия муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница скорой медицинской помощи» (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона № 0358300000520000116 «Право заключить договор на поставку изделий медицинского назначения (стенды) для нужд МБУЗ "ГБСМП".» (далее – аукцион).

В соответствии с ч.1 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

06.03.2020 года Заказчик принял решение об отмене определения подрядчика, о чем разместил в Единой информационной системе соответствующее извещение.

ООО «Рейн-М» не является и не может являться участником данной закупки, поскольку Заказчик отменил определение подрядчика по названному аукциону.

Следовательно, в силу ч.1 ст. 105 Закона действия (бездействие) Заказчика при проведении закупки № 0358300000520000116 не нарушают и не могут нарушить права и законные интересы ООО «Рейн-М». Соответственно, указанные действия (бездействие) заказчика не подлежат обжалованию данной организацией в контрольный орган в сфере закупок.

ООО «Рейн-М»

127322, г. Москва,  
ул. Милашенкова, 10, кв. 219



Согласно п.1 ч.11 ст.105 Закона жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если она не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей.

Решение о возврате может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель руководителя



Н.А. Кожемяко

Исп. Иванкова С.А.,  
тел.: 8(863)-240-8688



Общество с ограниченной ответственностью «Рейн-М»  
ИНН 7715981410, КПП 771501001 127322, г. Москва, ул. Милашенкова, 10, кв. 219 р/с  
40702810500001458956 в АО «Райффайзенбанк», г. Москва, ул. Троицкая, дом 17, стр. 1 к/с  
30101810200000000700, БИК 044525700, ОКПО 18931489  
Тел: +7 925 880 70 68 E-mail: [coo.rhein\\_m@mail.ru](mailto:coo.rhein_m@mail.ru)

Исх. 9 от 10.03.2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Ростовской области  
адрес: 344006, г.Ростов-на-Дону,  
пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403  
адрес электронной почты: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)  
Телефон/факс: (863)263-31-04/(863)240-99-59

Заказчик

Муниципальное бюджетное учреждение  
здравоохранения «Городская больница скорой  
медицинской помощи».  
Юридический адрес:  
347930, Российская Федерация, Ростовская  
область,  
г. Таганрог, Большой Проспект, 16  
Номер контактного телефона, факса: (8634) 64-04-  
38, факс 64-04-47  
Адрес электронной почты: [inbox@taganrog-  
gbsmp.ru](mailto:inbox@taganrog-gbsmp.ru)

#### ЖАЛОБА на действия Заказчика

Заказчик

Муниципальное бюджетное учреждение  
здравоохранения «Городская больница скорой  
медицинской помощи».  
Юридический адрес:  
347930, Российская Федерация, Ростовская  
область,  
г. Таганрог, Большой Проспект, 16  
Номер контактного телефона, факса: (8634) 64-04-  
38, факс 64-04-47  
Адрес электронной почты: [inbox@taganrog-  
gbsmp.ru](mailto:inbox@taganrog-gbsmp.ru)

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:  
Адуллина Ольга Николаевна / специалист контрактной службы  
тел (8634) 64-04-38

Адрес специализированной электронной площадки в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная площадка RTS-tender  
<http://www.rts-tender.ru>

Участник закупки, подавший жалобу: Общество с ограниченной ответственностью  
«Рейн-М» (далее – Заявитель)

Местонахождение: 127322, г. Москва, ул. Милашенкова, дом 10, кв.219  
Почтовый адрес: 127322, г. Москва, ул. Милашенкова, дом 10, кв.219  
Адрес электронной почты: ooo.rhein\_pi@mail.ru  
Номер контактного телефона, факса: тел. +7 925 880 70 68  
Ответственное должностное лицо: директор Гердзиевская Елена Дмитриевна

Указания на закупку:

Номер закупки: 0358300000520000116

Наименование объекта закупки: « Поставка изделий медицинского назначения (стенды) для нужд МБУЗ "ГБСМП"»

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 03.03.2020 года

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 292 094,60 Российский рубль

#### Доводы жалобы:

Заказчиком, в размещенной на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> аукционной документации электронного аукциона № 0358300000520000116, установлены требования к товарам, нарушающие п. 1 ч. 1 ст. 33 и п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ в части недопустимости ограничения количества участников закупки.

Частями 1 и 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта.

заказчиком установлены завышенные требования к предмету закупки, которые не обусловлены его потребностями, а приведены под конкретный товар конкретного производителя

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Действительно, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона № 44-ФЗ следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Однако Заказчиком в аукционной документации установлены требования к товарам, ограничивающие количество участников закупки, а именно: позиция №1 (Цитостатический препарат сиролimus, Полимерное покрытие на основе сополимера полимолочной и полигликолиевой кислоты в соотношении 50:50, а также типоразмеры Диаметр стента, мм 2.75, 3.0, 3.5, 4.0, 4.5 мм и Длина стента, мм 8, 11, 13, 15, 18, 23, мм), - Стент коронарный "Калинео" Изготовителя ООО "Ангиолайн" (РУ № ФСР 2012/13734)

Совокупность требуемых параметров в описании закупки по вышеуказанным позициям свидетельствует о том, что Заказчик установил ряд уникальных технических характеристик, соответствующих товару единственных производителей, а именно Заказчиком установлены параметры, не допускающие возможность участия медицинских изделий со схожим функциональным значением.

При этом в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве, что подтверждается Решением Московского УФАС России от 09.10.2019 по делу N 077/06/57-11536/2019, а подобные действия признаны несоответствующими положениям Закона № 44-ФЗ.

Более того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в документации, Заказчику необходимо определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке, и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

При этом, в случае нецелесообразности разделения уникальных товаров и иных товаров неограниченного круга производителей в отдельные лоты (закупки) в связи с экономическими факторами, Заказчику, для соблюдения интересов потенциальных участников закупки и для недопущения ограничения количества участников закупки необходимо, как минимум, обладать информацией о том, находятся ли уникальные

товары в свободном доступе и имеют ли участники закупки возможность закупить и поставить такие товары.

На основании вышесказанного, в случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчиком установлены параметры, которые не обуславливают его потребность, или влияние на конечный результат процедуры, не обуславливают эффективность и безопасность стента, однако делают невозможным предложить к поставке аналогичные или эквивалентные товары иных производителей.

А также продукт под 1 позицией не является доступной для широкого круга поставщиков. Таким образом, количество поставщиков **ограничивается** теми, которые имеют прямые контракты с производителем.

В то же время, на рынке представлены не менее эффективные, взаимозаменяемые аналоги, имеющие иные качественные характеристики и типоразмеры.

В частности:

- Стент коронарный XIENCE Alpine Изготовителя ABBOTT VASCULAR (ПУ № РЗН 2019/8132);
- Стент коронарный BioMatrix Flex с покрытием Изготовителя Biosensors (ПУ № ФСЗ 2010/08769)
- Стент коронарный Xience Xpedition с лекарственным покрытием эверолимус на системе доставки, Abbott Vascular (ПУ № РЗН 2013/655 от 08.12.2015г)
- Система коронарного стента с покрытием Зотаролимус Resolute Онух, с канюлей для промывания, Медтроник Инк., (ПУ № ФСЗ 2010/07939 от 13.11.2017 года)

Кроме того, согласно части 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с частью 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости



использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Вместе с тем, из анализа документации об электронном аукционе, следует, что при установлении дополнительных параметров в нарушение части 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчиком не было предусмотрено обоснования необходимости установления таких параметров, которые фактически влекут к ограничению количества потенциальных участников закупки, конкуренции.

Таким образом, в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 33 и п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ техническое задание документации Закупки содержит технические требования, характерные для продукции ограниченного количества производителей на рынке, наличие конкретизированных требований к указанным товарам делает невозможным использование аналогов таких медицинских изделий других производителей, что заранее ограничивает количество участников торгов и конкуренцию между ними.

Включение Заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений ст. 33 Закона № 44-ФЗ, что подтверждается п. 2 обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, Решениями Московского УФАС России от 15.01.2020 г. по делу N 077/06/57-275/2020, от 24.12.2019 по делу N 077/06/57-18234/2019, от 20.12.2019 по делу N 077/06/57-17903/2019, Решением Приморского УФАС России от 04.12.2019 N 025/06/64-1160/2019, Решением Ульяновского УФАС России от 10.10.2019 по делу N 073/06/33-16-043/2019

На основании вышесказанного и руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ и ст. 105, 106 Закона № 44-ФЗ, ПРОСИМ:

1. Приостановить подачу заявок и проведение электронного аукциона до рассмотрения вопроса по существу;
2. Осуществить внеплановую проверку;
3. Признать жалобу ООО «Рейн-М» на действия государственного заказчика Муниципальное бюджетное учреждение Здравоохранения «Городская Больница Скорой Медицинской Помощи» (реестровый № 0358300000520000116) обоснованной;
4. Признать государственного заказчика Муниципальное бюджетное учреждение Здравоохранения «Городская Больница Скорой Медицинской Помощи» нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона «Поставка изделий медицинского назначения (стенды) для нужд МБУЗ "ГБСМП"» (реестровый № 0358300000520000116);
5. Выдать Муниципальное бюджетное учреждение Здравоохранения «Городская Больница Скорой Медицинской Помощи» предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, допущенных при проведении электронного аукциона «Поставка изделий медицинского назначения (стенды) для нужд МБУЗ

"ГБСМП"» Муниципальное бюджетное учреждение Здравоохранения «Городская Больница Скорой Медицинской Помощи»» (реестровый № 0358300000520000116);

6. Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы ООО «Рейн-М», должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Приложения:

1. Техническое задание аукциона;
2. Решение о назначении директора ООО «Рейн-М».

Директор ООО «Рейн-М» \_\_\_\_\_

Гердзиевская Е.Д.

**Решение единственного участника  
Общества с ограниченной ответственностью  
"Рейн-М"**

г. Москва

21 октября 2019 года


Я, Кузьмина Ольга Александровна (паспорт гражданина РФ серия: 45 05, номер: 695971, выдан ОВД Бутырского р-на гор. Москвы 07.07.2003, код подразделения: 772-062, место регистрации: 127322, Москва, ул. Милашенкова, дом 10, квартира 219), единственный участник Общества с ограниченной ответственностью «Рейн-М», руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации,

приняла следующие решения:

1. Отстранить Сержантову Анастасию Викторовну от должности Директора ООО «Рейн-М».
2. Назначить на должность Директора ООО «Рейн-М» Герасимевскую Елену Дмитриевну (паспорт серии 07 09 №352323, выдан Отделом УФМС России по Ставропольскому краю в Предгорном районе 05.05.2010, код подразделения 260-027) с 21 октября 2019 года со сроком полномочий 5 (пять) лет.

Единственный участник Общества с ограниченной ответственностью "Рейн-М"

Кузьмина Ольга Александровна

  
\_\_\_\_\_

