



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

20.01.2020 № 8/0145с

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное
учреждение «Дирекция
капитального строительства»
ул. Вакуленчука, 33В,
г. Севастополь, 299053
zakupki.gkuks@sev.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной
ответственностью
«КС-Строй»

ул. Горно-Алтайская, 15-433,
г. Барнаул, 656037
zk_7777@mail.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-Тендер»

Набережная Тараса Шевченко,
д. 23-А, Бизнес-центр
«Башня-2000», 25 этаж,
г. Москва, 121151,
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 092/06/105-1/2020 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 15 января 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 января 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения
Севастополя (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Управление) в составе:

Мехтиев В.В. — заместитель руководителя Управления, председатель
Комиссии;

Крутова В.М. - главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее - Отдел) Управления, член Комиссии;

Малолетнев Е.С. - специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения «Дирекция капитального строительства»: Шадрина Т.В. (по доверенности №3 от 20.01.2020), Бабчук Н.Н. (по доверенности №28 от 15.01.2020),

Общество с ограниченной ответственностью «КС-Строй» явку на заседание комиссии не обеспечило, о дате, месте и времени рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения «Дирекция капитального строительства» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Школа в Ленинском р-не Ген. Острякова - Хрусталева - 5 км", извещение № 0874200000119000122 (далее - Аукцион, Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Конкурса, Конкурсная документация, протоколы заседаний Конкурсной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0874200000119000122) Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Школа в Ленинском р-не Ген. Острякова - Хрусталева - 5 км".

По мнению Заявителя, Заказчик разместил в ЕИС проектную документацию не в полном объеме.

Представители Заказчика считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Управления, изучив все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, заслушав возражения Заказчика, установила следующее:

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-

технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Изучением документации, размещенной в ЕИС, Комиссия Управления установила, что проектная документация содержит всю имеющуюся информацию, таким образом, проектная документация размещена в ЕИС в полном объеме,

Заявитель явку своего представителя на заседание комиссии не обеспечил, не представил в материалы дела информацию, подтверждающую обоснованность доводов Заявителя, следовательно, доводы Заявителя являются необоснованными.

Кроме того, по мнению Заявителя в Проекте контракта Заказчик ненадлежащим образом установил требования согласно Постановлению Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе определены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, которые могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Постановление №1466) в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Согласно пункту 5 Постановления №1466 оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара,

выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Комиссия Управления установила, что пунктом 9.5. Проекта контракта предусмотрено, что Подрядчик обязуется оплатить выполненные субподрядчиком, соисполнителем из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций работы (результаты работ), оказанные соисполнителем из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Подрядчиком документа о приемке товара, выполненной работы (результатов работ), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Согласно пункту 9.6. Проекта контракта Подрядчик обязан проинформировать Заказчика в письменном виде о заключении контрактов (договоров) с субподрядчиками, соисполнителями в соответствии с пунктом 9.4 настоящего Контракта с указанием предмета договора, адреса субподрядчиков, соисполнителей сроков выполнения работ, наличие у субподрядной организации всех необходимых разрешительных документов на выполнение работ по Контракту

Вместе с тем, пунктом 9.7. Проекта контракта предусмотрена обязанность Подрядчика в срок не более 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком, соисполнителем в соответствии с пунктом 9.4 настоящего Контракта представить Заказчику:

- декларацию о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, составленную в простой письменной форме, подписанную руководителем (иным уполномоченным лицом) субъекта малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организации и заверенную печатью (при наличии печати);

- копию контракта(-ов) (договора(-ов)), заключенного с субподрядчиком, соисполнителем, заверенную Подрядчиком.

Кроме того, в пункте 9.8. Проекта контракта указано, что в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения Контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять Заказчику документы, указанные в пункте 9.6 настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

В соответствии с пунктом 9.9. Проекта контракта Подрядчик обязан в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня оплаты выполненных обязательств по договору с

субподрядчиком, соисполнителем привлекаемым в соответствии с пунктом 9.4 настоящего Контракта, представлять Заказчику следующие документы:

- копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, которые являются предметом договора, заключенного между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

- копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств Подрядчиком субподрядчику, соисполнителю, в случае если договором, заключенным между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного Контрактом (в ином случае указанный документ представляется Заказчику дополнительно в течение 5 (пяти) дней со дня оплаты Подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчиком в Проекте контракта определены требования в соответствии с положениями Постановления №1466.

Частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе установлено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов

Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность доводов, изложенных в жалобе в соответствии с требованиями части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе. Административным регламентом. Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» на действия Государственного бюджетного учреждения «Дирекция капитального строительства» при проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Школа в Ленинском р-не Ген. Острякова - Хрусталева - 5 км", извещение № 0874200000119000122, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 13 января 2020 года № 8/0067с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

Председатель Комиссии



В.В. Мехтиев

Члены Комиссии:




В.М. Крутова

Е.С. Малолетнев