

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР**

Монополием пэшІуекІорэ
Федеральнэ къулыкЪум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорышІапІ

Лениным иур, 40, кь. Мыекъуапэ, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

20.01.2020 № 147

На № _____ от _____

ООО «Южгазстрой»
385000, г. Майкоп, ул. Привокзальная, 106-а
e-mail: ygs.01@mail.ru

Администрация МО «Гиагинский район»
385600, РА, Гиагинский район, ст. Гиагинская, ул.
Кооперативная, 35
E-mail: giaginskadmin@mail.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Факс: (495) 730-59-07
E-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/31-2/2020 о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

20 января 2020 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 16.01.2020

Решение в полном объеме изготовлено: 20.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Женетля А.Ш., заместителя руководителя Управления, членов Комиссии УФАС: начальника отдела Управления – Вдовиной О.Ю., ведущего специалиста-эксперта Управления Блягоза Р.Х., в присутствии представителей: Заявителя – ООО «Южгазстрой» (далее – Заявитель) Лапиной Э.А. (доверенность от 15.01.2020 №2); Заказчика – Администрации муниципального образования «Гиагинский район» (далее – Заказчик) Магалисовой Н.В. (доверенность от 14.01.2020 №93) и Ковалевой О.И. (доверенность от 14.01.2020 №92), рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации электронного аукциона на строительство распределительных газопроводов низкого давления в МО "Гиагинский район" (извещение №0176300005419000099) (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 09.01.2020 поступила жалоба Заявителя, в которой указано, что Заказчик в нарушение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее – Постановление №99) необоснованно установил требования о наличии опыта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта. В связи с чем ограничил конкуренцию, исключил возможность участия в проведении данной закупки именно специализированных организаций имеющих опыт в области строительства линейных объектов.

На основании изложенного Заявитель просит приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу и обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте для размещения закупок zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 30.12.2019 года размещены извещение о проведении закупки и документация Аукциона.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 351 850,00 руб.

Источник финансирования – бюджет МО «Гиагинский район», бюджет Республики Адыгея, федеральный бюджет.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных

видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, установленным в части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением №99.

Согласно пункту 2.1 приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливается наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;
- не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;
- не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная

(максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;

- не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей.

Вместе с тем, извещение и пункт 24 Информационной карты содержат требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2 приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99, а именно: "наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)".

Согласно извещению и Аукционной документации объектом закупки является строительство распределительных газопроводов низкого давления, то есть строительство линейного объекта.

На основании изложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением №99, поскольку объектом закупки в соответствии с Аукционной документацией является строительство линейного объекта.

Таким образом, Заказчиком нарушено положение **части 4 статьи 31** Закона о контрактной системе, следовательно, жалоба является **обоснованной**.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ**.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Заказчик в пункте 26 Информационной карты и в пункте 5.2 Проекта контракта установил требования к гарантийному сроку работ, не установив при этом требование обеспечения гарантийных обязательств.

Таким образом, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что Заказчиком нарушена **часть 1 статьи 96** Закона о контрактной системе.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ**.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Комиссия УФАС установила, что проектно-сметная документация опубликована в ЕИС не в полном объеме, а именно опубликованы только сводные сметные расчеты стоимости строительства.

Таким образом, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что Заказчиком нарушен **пункт 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе**.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ**.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия УФАС



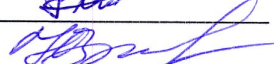
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Южгазстрой» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 31, части 1 статьи 96, пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику – Администрации МО «Гиагинский район», Оператору электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе путем аннулирования Аукциона.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/31-2/2020 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

	А.Ш. Женетль
	Р.Х. Блягоз
	О.Ю. Вдовина