Администрация Красносельского района

Санкт-Петербурга

ул. Партизана Германа, д. 3,

Санкт-Петербург, 198329

тел.: ---------

ГУП «Агентство по государственному

заказу РТ»

ул. Московская, д. 55,

Казань, 420021

факс: (843) 292-95-87

АО «Комбинат социального питания

Красносельского района»

ул. Чекистов, д. 18,

Санкт-Петербург, 198329

тел.: (812) 735-34-71

**РЕШЕНИЕ**

по делу № **44-241/20**
о нарушении законодательства о контрактной системе

10.01.2020 Санкт-Петербург

 Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

в присутствии представителей:

Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга (далее – Уполномоченный орган): (по доверенности);

ГБОУ прогимназии № 675 Красносельского района Санкт-Петербурга (далее – Заказчик): (по доверенности);

АО «Комбинат социального питания Красносельского района» (далее – Заявитель): (по доверенности);

 рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 39981-ЭП/19 от 27.12.2019)
на действия Заказчика при определении поставщика путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания для нужд государственных бюджетных образовательных учреждений №369, №675 Красносельского района Санкт-Петербурга в 2020-2021 году (далее – конкурс), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме размещено 27.11.2019 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0172200005519000170.

Начальная (максимальная) цена контракта – 30 631 451,00 рублей.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия конкурсной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отказе в допуске к участию в конкурсе его заявки.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения представителей сторон, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства:

Согласно ч. 4 ст. 56.1 Закона о контрактной системе, при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

Согласно ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно ч. 2 ст. 54.1 Закона о контрактной системе для проведения открытого конкурса в электронной форме заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

В силу ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками закупки на выполнение составляющих объект закупки двух и более поисковых научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и их общая начальная (максимальная) цена равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов;

7) порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

8) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом;

9) размер и условия обеспечения исполнения контракта, а также каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из общей начальной (максимальной) цены пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

10) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса в электронной форме или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса в электронной форме или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

11) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно ч. 2 ст. 54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 3 ст. 54.5 Закона о контрактной системе Участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации;

3) указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно с п. 4 ч. 8 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки (далее также - жалоба) должна содержать указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, доводы жалобы.

Таким образом, на основании ч.ч. 2, 3 ст. 54.4 и п. 4 ч. 8 ст. 105 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС отмечает, что жалоба на отклонение заявки Заявителя должна содержать указание на *непредоставление информации* или *несоответствие предложения* заявки Заявителя требованиям конкурсной документации, согласно сведениям протокола рассмотрения первых частей заявок.

Иными словами, на основании ч.ч. 2, 3 ст. 54.4 и п. 4 ч. 8 ст. 105 Закона о контрактной системе Заявителю в жалобе следует указывать сведения *протокола рассмотрения первых частей заявок; положение конкурной документации, которой по мнению Заказчика не соответствует предложение Заявителя; предложение Заявителя* и *положение инструкции, которым руководствовался Заявитель при заполнении заявки (при наличии).*

Из содержания жалобы Заявителя следует следующее:

*«27.11.2019г. Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга, опубликовало на официальном сайте http://zakupki.gov.ru информацию о указанном выше конкурсе с ограниченным участием в электронной форме начальная (максимальная) цена которого составила: 30 631 451,00 рублей.*

*Считаем, что действия Комиссии уполномоченного органа содержат нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 44-ФЗ от 05.04.2013г. (далее - Закон о контрактной системе), а именно:*

*1. 23.12.2019г. состоялось рассмотрение первых частей заявок по результатам которого с электронного адреса notification@mail.zakazrf.ru официального сайта электронной площадки по адресу: http:// zakazrf.ru в наш адрес поступило уведомление следующего содержания:*

*«Тема: АО Агентство по госзаказу РТ: Уведомление об отклонении заявки по извещению № 0172200005519000170*

*«Уведомляем Вас о том, что Ваша заявка по извещению № 0172200005519000170 - отклонена.*

*Причина отклонения: несоответствие предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации.»*

*Данное уведомление было составлено по итогам рассмотрения комиссией уполномоченного органа первой части нашей заявки и указывает на несоответствие представленных нами конкретных показателей товара требованиям, установленным в конкурсной документации.*

*В свою очередь категорически возражаем против отклонения нашей заявки по данным основаниям, поскольку представленные нами в первой части заявки конкретные показатели товара полностью соответствуют требованиям, установленным в конкурсной документации.*

*На основании вышеизложенного ПРОСИМ:*

*1. Признать доводы жалобы обоснованными, а действия Заказчика неправомерными.*

*2. Провести внеплановую проверку настоящей закупки, обязать Заказчика отменить все составленные протоколы и провести рассмотрение заявок надлежащим образом.».*

Из совокупности вышеизложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что жалоба Заявителя не содержит сведений, предусмотренных
п. 4 ч. 8 ст. 105 Закона о контрактной системе, следовательно, отсутствует возможность рассмотреть жалобу по существу и дать правовую оценку действиям конкурной комиссии Заказчика.

Соответственно, жалоба признана необоснованной.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 2, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Комбинат социального питания Красносельского района» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке
в течение трёх месяцев со дня принятия.*