



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

14.01.2020 № 151/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «Сибакademмед»
630056, г. Новосибирск, ул. Софийская, д. 20
e-mail: sibakademmed@bk.ru

Заказчику,
Аукционной комиссии заказчика:
БУЗ ОО «Орловская областная клиническая больница»
302028, г. Орел, б-р Победы, 10
e-mail: 684473@mail.ru

Уполномоченному органу:
Департаменту экономического развития и
инвестиционной деятельности Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1, каб. 536
e-mail: ageeva@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0154200000719002132)

РЕШЕНИЕ

по делу № 57/06/67-1065/2019 о нарушении законодательства о закупках

14 января 2020 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Дедюрина Д.А., старшего государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей заказчика, аукционной комиссии заказчика: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области БУЗ ОО «Орловская областная клиническая больница» (далее - Заказчик) - Челнкова А.Н., Середицкого А.В.,

в присутствии представителя уполномоченного органа: Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее - Уполномоченный орган) - Трошиной И.Н.,

в присутствии представителя заявителя ООО «Сибакademмед» (далее - Заявитель) - Витык Н.И.,

рассмотрев жалобу ООО «Сибакademмед» на действия Комиссии Заказчика по неправомерному отказу в допуске заявки Заявителя на участие в электронном аукционе на закупку расходных материалов для отделения РХМДиЛ (Стенты для коронарных артерий, выделяющие лекарственное средство), извещение № 0154200000719002132 (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске его заявки на участие в Аукционе, в связи с тем, что «Заявка не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 5.1.3 раздела II «Информационная карта аукциона» Документации об электронном аукционе, а именно: конкретные значения показателей «Длина системы доставки, Показатель обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла», «Объем мембраны катетера в раздутом состоянии», «Номинальное давление, Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза», «Давление разрыва, Показатель обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона» в пунктах 8,9,16,18,27,30,31,32,38,41 не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе, так как предполагают необходимость указания участником закупки не менее 2 (двух) конкретных значений данных показателей (требование установлено в Разделе V. «Инструкция по заполнению заявки» и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения УЗ)».

Представители Заказчика, аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и пояснили, что аукционная комиссия действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 17.12.2019;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 14 441 409,49 руб.;
- 4) на участие в Аукционе подано две заявки, заявки всех участников были отклонены, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся;
- 5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 25.12.2019;
- 6) дата проведения Аукциона - 27.12.2019.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Частью 1 статьи 67 Закона установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на

соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 5.1 раздела II. Информационная карта документации об Аукционе установлены требования к содержанию и составу первой части заявки:

5.1.	Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:	
5.1.1	Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона	<u>Установлено</u>
	<i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	
5.1.2	Наименование страны происхождения товара*	<u>Установлено</u>
	<i>*Примечание: указывается в случае установления заказчиком в извещении о проведении аукциона, ДА условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ</i>	
5.1.3	Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии).	<u>Установлено</u>
	<i>*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА. Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i>	
5.1.4	Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА	Не установлено
	<i>*Примечание: устанавливается в случае включения в ДА проектной документации, предусмотренной п. 1.11 части 1 настоящего раздела. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	

Согласно пункту 1 Раздела V документации об Аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения

электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, ч. 4 Раздела II «Информационная карта аукциона» ДА условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ. Правила применения национального режима установлены в части 3 настоящего раздела);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в ДА указания на товарный знак или в случае, если УЗ предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА.

Таким образом, участник закупки обязан в первой части заявки на участие в электронном аукционе указать конкретные показатели, соответствующие значениям, предусмотренным документацией об Аукционе.

Заказчиком в Техническом задании при описании объекта закупки установлены следующие характеристики товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	КТРУ	Наименование показателей	Значения показателей	Ед. изм.	Кол -во
4	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство	32.50.13.190-02450	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	шт.	14
			Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.		
			Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.		
16	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство	32.50.13.190-02335	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	шт.	22
			Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.		
			Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.		
17	Стент для коронарных артерий выделяющий	32.50.13.190-02331	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	шт.	19

	лекарственное средство		Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.		
			Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.		
23	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство	32.50.13.190-02267	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	шт.	12
			Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.		
			Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.		
39	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство	32.50.13.190-02341	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	шт.	17
			Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.		
			Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.		

Согласно разделу V «Инструкция по заполнению заявки» и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения УЗ документации об Аукционе по показателям, которые представлены в Техническом задании и предусматривающие указание «не менее 2 конкретных значений», приведен следующий пример:

по показателям, значения которых представлены в виде конкрет ных значений:		
Длина системы доставки Показатель обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	135 см, 145 см
Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 8 атм.	8 атм., 14 атм.
Давление разрыва Показатель обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.	16 атм., 18 атм.

В связи с наличием размерного ряда разных производителей.

В соответствии с Формой 1. Примерная (рекомендуемая) форма для заполнения

участником аукциона первой части заявки на участие в аукционе по показателям «Длина системы доставки», «Номинальное давление», «Давление разрыва» в пунктах 4, 16, 17, 23, 39 Технического задания участнику закупки необходимо указать конкретные значения, то есть не менее 2 конкретных значений.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что Заказчик, формируя данные требования к характеристикам товара, определил потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара с целью качественного оказания медицинской помощи.

Комиссия отмечает, что Закон не запрещает Заказчику определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, но не способствуют ограничению количества участников закупки. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Из анализа заявки ООО «Сибикадеммед» следует, что к поставке предлагается:

Требования Раздела III. Техническое задание и Раздела V. «Инструкция по заполнению заявки» и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения УЗ документации об электронном аукционе					Положения заявки с идентификационным номером 106576458, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе
№ п/п	Наименование Товара	Наименование показателя	Значения показателей	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)	Значения показателей
4	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	Указать конкретные значения	140 см.
		Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.	Указать конкретные значения	9 атм.
		Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.	Указать конкретные значения	16 атм.
16	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственно	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	Указать конкретные значения	140 см

	е средство	Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.	Указать конкретные значения	9 атм.
		Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.	Указать конкретные значения	16 атм.
17	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственно е средство	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	Указать конкретные значения	144 см
		Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.	Указать конкретные значения	11 атм.
		Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.	Указать конкретные значения	18 атм.
23	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственно е средство	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	Указать конкретные значения	140 см
		Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.	Указать конкретные значения	9 атм.
		Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.	Указать конкретные значения	16 атм.
39	Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственно е средство	Длина системы доставки Длина системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения даже в дистальных отделах сосудистого русла.	Не более 145 см	Указать конкретные значения	140 см
		Номинальное давление Показатель обеспечивает возможность достигнуть номинального размера баллона при минимальном давлении обеспечивает снижение риска эластического возврата стенки сосуда, а следовательно снижает риск развития рестеноза.	Не менее 9 атм.	Указать конкретные значения	9 атм.
		Давление разрыва Высокое давление разрыва обеспечивает большую эффективность дилатации при сниженном риске диссекций и разрыва баллона.	Не более 18 атм.	Указать конкретные значения	16 атм.

Согласно части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Заказчика правомерно отказала Заявителю в допуске его заявки на участие в Аукционе, поскольку в заявке ООО «Сибакадеммед» в пунктах 4, 16, 17, 23, 39 не представлено несколько значений, что не соответствует требованиям, установленным в документации об Аукционе.

Действия аукционной комиссии Заказчика не противоречат требованиям Закона, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.


Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Сибакадеммед» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков
О.А. Торшина
Д.А. Дедюрин

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.