



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

16.01.2020 № 03/РВ-245

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23А

тел.: (495)7339519, (800) 7755800

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ИП Бриль Евгений Геннадьевич

625526, Тюменская область, с. Кулаково,
ул.Семеновых, д.132/1

Тел.: 8-919-952-3000

e-mail: semaforo@mail.ru

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение
дополнительного образования

«Специализированная детско-юношеская
спортивная школа олимпийского резерва по
биатлону»

628309, ХМАО-Югра, Тюменская область,
г.Нефтеюганск, 2 микрорайон, 10 дом, кв. 28

Тел.: 8 (3463) 222-881

E-Mail Office@uganskbiatlon.ru

Уполномоченный орган:

Уполномоченный орган: Департамент
экономического развития администрации города
Нефтеюганска

628309, ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск,
2 мкр., 25 дом.

Тел.: (3463) 23 70 66, 23 84 37, факс 23 77 89

E-Mail: ormz@admugansk.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/39-46/2020

Резолютивная часть объявлена 14.01.2020

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 16.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Начальник отдела Управления;

- Аскеров М.А. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явился, уведомлен надлежащим образом;

от Заказчика – не явился, уведомлен надлежащим образом;

от Уполномоченного органа – не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Бриль Евгений Геннадьевич (ИНН 720300231160 ОГРН: 318723200051200) от 30.12.2019 №2484-ж на действия Заказчика — Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по биатлону», Уполномоченного органа - Уполномоченный орган: Департамент экономического развития администрации города

Нефтеюганска, при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание автотранспортных услуг (извещение № 0187300012819001038) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Бриль Евгений Геннадьевич (ИНН 720300231160 ОГРН: 318723200051200) от 30.12.2019 №2484-ж на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0187300012819001038).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

1. В нарушении п.1 ст. 39 44 ФЗ у заказчика отсутствует комиссия по осуществлению закупок. В I части сведений о проводимом аукционе в электронной форме информация о контрактной службе/контрактном управляющем указан сотрудник, не работающий в учреждении с 05.12.2019, а аукционная документация утверждена 19.12.2019 г.

2. Исполнитель в ходе исполнения контракта перед началом оказания услуг, но не позднее чем за 2 рабочих дня, направляет Заказчику на утверждение список водителей, привлекаемых в ходе оказания автотранспортных услуг, с обязательным предоставлением документов (документ на право управления транспортным средством, свидетельство о регистрации на автотранспортное средство, диагностическая карта на транспортное средство, подтверждающих соответствие водителя требованиям, установленным законодательством РФ в пункте 8 технического задания). Замена водительского персонала возможна по согласованию с Заказчиком.

Заявитель считает данное требование незаконным, т.к. вводит ограничение конкуренции в связи с тем, что контрактом предусмотрены условия получения персональных данных водителей Исполнителя Заказчиком, а у Заявителя, как у потенциального Исполнителя, работники в должности водителей против разглашения персональных данных третьим лицам.

В ходе рассмотрения доводов сторон Комиссией Управления установлено следующее.

1. Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия).

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Заявитель жалобы указывает, что у Заказчика отсутствует комиссия по осуществлению закупок.

Комиссия Управления, изучив представленные Заказчиком материалы, установила факт наличия комиссии по осуществлению закупок.

Так, согласно пунктам 4.1-4.8 Распоряжения администрации г. Нефтеюганска № 10-р от 18.01.2019 г. персональный состав Единой комиссии утверждается распоряжением администрации города. В состав комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие

профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

4.2.Единая комиссия состоит из пяти человек: председателя, заместителя председателя и членов Единой комиссии: от юридическо-правового управления администрации города Нефтеюганска, от департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска, от заказчика (далее – члены Единой комиссии). Для членов Единой комиссии предусмотрен резервный состав.

4.3.При проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности) в состав Единой комиссии дополнительно включаются лица творческих профессий в соответствующей области литературы или искусства на основании распоряжения администрации города. Число таких лиц составляет не менее чем пятьдесят процентов общего числа членов Единой комиссии.

4.4.В отсутствие председателя Единой комиссии его функции выполняет заместитель председателя Единой комиссии.

4.5.В случае одновременного отсутствия на заседании Единой комиссии вышеуказанных председателя и заместителя председателя функции председателя на заседании комиссии исполняет член Единой комиссии, который избирается простым большинством голосов из числа присутствующих на заседании членов Единой комиссии, что фиксируется в протоколе заседания Единой комиссии.

4.6.В случае отсутствия члена Единой комиссии его замена осуществляется Председателем из числа членов, входящих в резервный состав.

4.7.Уполномоченный орган по формированию состава Единой комиссии - департамент экономического развития администрации города Нефтеюганска (далее – Департамент).

4.8.Член комиссии от заказчика включается в состав Единой комиссии по представлению руководителя заказчика.

Таким образом, в данной части довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель также указывает, что в аукционной документации указан сотрудник, не работающий у Заказчика.

Согласно пунктам 3, 7 части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В I части аукционной документации указано: «Ответственный исполнитель: Майранов Шамиль Арсенович, контрактный управляющий».

Заказчик представил на рассмотрение комиссии Приказ о приеме работника на работу, согласно которому Майранов Шамиль Арсенович был принят на работу на должность контрактного управляющего в Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по биатлону» 11.12.2019 г.

Документация по данной закупке утверждена 23.12.2019 г.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя в данной части также является необоснованным. Иное Заявителем не доказано.

2. Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации,

Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в частности, следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, использование при составлении описания объекта закупки, показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги **потребностям заказчика**. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Согласно выдержке из пункта 2 Приложения № 1 к техническому заданию Описание объекта закупки указано следующее: «Исполнитель в ходе исполнения контракта перед началом оказания услуг, но не позднее чем за 2 рабочих дня, направляет Заказчику на утверждение список водителей, привлекаемых в ходе оказания автотранспортных услуг, с обязательным предоставлением документов (документ на право управления транспортным средством, свидетельство о регистрации на автотранспортное средство, диагностическая карта на транспортное средство, подтверждающих соответствие водителя требованиям, установленным законодательством РФ в пункте 8 технического задания). Замена водительского персонала возможна по согласованию с Заказчиком».

В пункте 8 Технического задания указаны требования к качеству и безопасности оказываемых услуг: Услуги соответствуют требованиям установленным законодательством Российской Федерации:

- Федеральному закону Российской Федерации от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральному закону Российской Федерации от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения»;
- ГОСТу 33552-2015 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний»;
- ГОСТу Р 51709-2001. «Государственный стандарт Российской Федерации. «Автотранспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки»;
- ГОСТу Р 51006-96 «Услуги транспортные. Термины и определения»;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Правила организованной перевозки групп детей автобусами»;
- Федеральному закону от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Решению Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (вместе с "ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств»);
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 652 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования правил организованной перевозки детей автобусами»;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 17.01.2007 № 20 «Об утверждении Положения о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции»;
- Приказу Министерства транспорта РФ от 15 января 2014 г. № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;
- Приказу УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 16.12.2016 № 1221 «Об утверждении Инструкции о порядке учета и контроля за перевозкой организованных групп детей автобусами».

Гражданская ответственность перевозчика должна быть застрахована в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ от 14.06.2012 «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами" утверждены Правила организованной перевозки группы детей автобусами (далее – Правила).

В силу подпункта «е» пункта 4 Правил установлено: для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие следующих документов у водителя:

документ, содержащий сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона), кроме случая, если в составе документов есть копия уведомления об организованной перевозке группы детей, содержащего такие сведения.

Согласно пункту 5 Правил оригиналы документов, указанных в пункте 4 настоящих Правил, хранятся организацией или фрахтовщиком и фрахтователем (если такая перевозка осуществлялась по договору фрахтования) в течение 3 лет после осуществления каждой

организованной перевозки группы детей, во время которой произошло дорожно-транспортное происшествие с пострадавшими, в иных случаях - в течение 90 дней.

Пунктом 8 Правил установлено следующее: К управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, соответствующие следующим требованиям:

имеющие **стаж** работы в качестве водителя транспортного средства категории "D" не менее одного года на дату начала организованной перевозки группы детей из последнего года и одного месяца;

не совершавшие административные правонарушения в области дорожного движения, за которые предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством либо административный арест, в течение последнего года;

прошедшие предрейсовый инструктаж по безопасности перевозки детей в соответствии с правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации;

прошедшие предрейсовый медицинский осмотр в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Таким образом, Заказчик правомерно требует предоставления вышеуказанной информации о водителях до момента начала исполнения контракта.

Кроме того, согласно пункту 4 Приказа Минтранса России от 15.01.2014 N 7 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации" (далее – Приказ Минтранса) к требованиям по обеспечению безопасности перевозок пассажиров и грузов субъектами транспортной деятельности относятся:

1) обеспечение профессиональной компетентности и профессиональной пригодности работников субъекта транспортной деятельности;

2) обеспечение соответствия транспортных средств, используемых в процессе эксплуатации, требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании;

3) обеспечение безопасных условий перевозок пассажиров и грузов, включая перевозки в особых условиях.

В соответствии с пунктом 6 Приказа Минтранса в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) субъект транспортной деятельности осуществляет ежегодное планирование мероприятий, указанных в Перечне.

В случае ДТП с участием транспортных средств, принадлежащих субъекту транспортной деятельности, субъект транспортной деятельности проводит анализ причин и условий, способствовавших возникновению ДТП, результаты которого оформляются документально и хранятся не менее трех лет.

При осуществлении указанного анализа устанавливаются:

1) в отношении работника субъекта транспортной деятельности, управлявшего транспортным средством (далее - водитель):

фамилия, имя, отчество (при наличии), общий стаж вождения данной категории транспортного средства, стаж работы у субъекта транспортной деятельности, стаж работы на данном транспортном средстве, а также по возможности те же сведения о других водителях - участниках ДТП;

прохождение водителем медицинского освидетельствования на состояние опьянения. В отношении водителя, находившегося во время ДТП в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, - обстоятельства, при которых он оказался за рулем в состоянии опьянения;

соблюдение водителем в предшествовавший ДТП период режима труда и отдыха;

соблюдение водителем законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и настоящих Правил;

наличие у водителя административных правонарушений в области дорожного движения и трудовой дисциплины в течение года, предшествовавшего данному происшествию, наличие взысканий у данного водителя в течение года;

организация повышения квалификации и профессионального мастерства водителя, соблюдение условий стажировки водителя;

2) в отношении транспортного средства:

модель транспортного средства;

государственный регистрационный знак (для городского наземного электрического транспорта - бортовой номер), расположение рулевого управления на транспортном средстве;

наличие неисправностей транспортного средства в момент ДТП;

наличие диагностической карты, подтверждающей прохождение технического осмотра транспортного средства;

организация технического обслуживания и ремонта транспортного средства, включая:

периодичность технического обслуживания транспортного средства и сроки проведения последнего технического обслуживания транспортного средства, а также лицо, ответственное за его проведение;

соблюдение межсервисного пробега;

наличие и перечень неисправностей, обнаруженных при техническом обслуживании транспортного средства;

наличие письменных обращений водителя к субъекту транспортной деятельности о выявленных в процессе эксплуатации транспортного средства неисправностях;

3) в отношении должностных лиц субъекта транспортной деятельности:

фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, осуществлявшего предрейсовый контроль технического состояния транспортного средства, соответствие указанного лица квалификационным и профессиональным требованиям, соблюдение условий и порядка проведения предрейсового контроля технического состояния транспортного средства;

фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, осуществлявшего инструктаж водителей (в предусмотренных настоящими Правилами случаях), соответствие указанного лица квалификационным и профессиональным требованиям, соблюдение требований к проведению инструктажа в соответствии с настоящими Правилами;

фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, осуществлявшего предрейсовый медицинский осмотр, соответствие указанного лица квалификационным и профессиональным требованиям, соблюдение условий и порядка проведения предрейсового медицинского осмотра;

соблюдение положений законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и настоящих Правил;

меры, принятые субъектом транспортной деятельности к водителям, имеющим административные правонарушения в области дорожного движения.

Согласно частям 2, 5 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных.

Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления не усматривает нарушения Заказчика/уполномоченного органа в части требований к предоставлению данных о водителях Исполнителя по контракту, заявленные требования не являются избыточными, а, наоборот, непосредственно связаны с достижением заданных результатов.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ИП Бриль Евгений Геннадьевич (ИНН 720300231160 ОГРН: 318723200051200) от 30.12.2019 №2484-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления


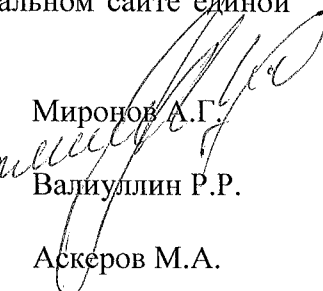
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Бриль Евгений Геннадьевич (ИНН 720300231160 ОГРН: 318723200051200) от 30.12.2019 №2484-ж на действия Заказчика — Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по биатлону», Уполномоченного органа - Уполномоченный орган: Департамент экономического развития администрации города Нефтеюганска, при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание автотранспортных услуг (извещение № 0187300012819001038) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 Миронов А.Г.
 Валиуллин Р.Р.
Аскеров М.А.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.