РЕШЕНИЕ № 80/2020

по делу № 023/06/54.3-135/2020

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 января 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рассмотрев жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» (далее Заявитель) на действия заказчика – МБОУ СОШ № 10 МО г. Новороссийск, уполномоченного органа – администрации МО г. Новороссийск при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме: «Услуги по организации горячего питания учащихся» (извещение № 0118300013319001415) в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель указывает, что документация конкурса с ограниченным участием в электронной форме составлена с нарушением Закона о контрактной системе: заказчик установил срок начала исполнения обязательств ранее даты заключения контракта; извещение о проведении закупки не соответствует п.2), п.8) ст.42 Закона о контрактной системе; положения документации вводят в заблуждение.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы частично согласился. Извещение о проведении закупки соответствует ст.42 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО г. Новороссийск в ЕИС 06.12.2019 размещено извещение и документация конкурса с ограниченным участием в электронной форме: «Услуги по организации горячего питания учащихся» (извещение № 0118300013319001415). Заказчик - МБОУ СОШ № 10 МО г. Новороссийск.

В соответствии с п.2), п.8) ст.42 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](file:///F:\Документ%20предоставлен%20КонсультантПлюс.docx#P723) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования; размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

Ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе предусматривает, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В извещении о проведении конкурса указано, что порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта согласно разделу 5 Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению. При этом, к извещению данный раздел не прикреплен, также отсутствует краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](file:///F:\Документ%20предоставлен%20КонсультантПлюс.docx#P723) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/d6aec91603ff628ea274b8552ce2849e06e0aa4c/#dst100386) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

К конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации (ч.3 ст.54.3 Закона о контрактной системе).

Размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме (ч.5 ст.54.3 Закона о контрактной системе).

Согласно извещению сроки оказания услуг на основании заявок заказчика с 13.01.2020 по 31.12.2020. В Описании объекта закупки с 09.01.2020 по 31.12.2020. В п.3.1 проекта контракта – оказание услуг осуществляется с 13.01.2020 до 25.12.2020. Оказание услуг осуществляется в соответствии с графиком оказания услуг (приложение №2 к настоящему контракту). При этом, приложение № 2 – меню.

Таким образом, документация содержит противоречия. Кроме того, согласно документации дата подачи окончательных предложений 10.01.2020, дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок 13.01.2020, что исключает наличие заключенного контракта и возможность оказания услуг с установленного в документации срока.

В документации указано, что начальная цена единицы товара, работы, услуги, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта – не предусмотрено. Оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В разделе 2 «Описание объекта закупки» установлено, что условия передачи имущества Исполнителю (пункт включается в описание объекта закупки, если в п.1 настоящего раздела документации предусмотрена передача имущества, используемого для целей обеспечения питанием заказчика, исполнителю в аренду или в безвозмездное пользование на период оказания услуг; в данном случае в пункте указываются: основные для передачи имущества с указанием нормативного акта, место расположения, перечень и краткие характеристики имущества, основные расходы и обременения, возникающие у исполнителя при использовании переданного имущества (стоимость аренды, коммунальных услуг и др.). В п.1 раздела 2 передача имущества, используемого для целей обеспечения питанием заказчика, исполнителю в аренду не предусмотрена. Однако в п.3.6.1 проекта контракта установлено, что исполнитель оказывает услуги, используя на условиях аренды, оборудованные для раздачи приготовления пищи помещения пищеблока образовательной организации, а также необходимое технологическое оборудование, находящееся в помещении пищеблока, организует приготовление и раздачу пищи (Приложение № 6). Размер арендной платы за пользование помещением пищеблока и технологическим оборудованием устанавливается в соответствии с отчетом ООО «Независимая оценка» № 1244-н от 12.08.2019 и составляет в год 227985,71 рублей. Отчет в составе документации не размещен. Арендная плата за месяц рассчитывается пропорционально годовой арендной плате с учетом количества дней в каждом месяце. Приложением к договору аренды является расчет арендной платы в период с 11.01.2020 по 28.12.2020. Срок предоставления помещения в аренду 13.01.2020. При этом, расчет арендной платы за пользование помещением пищеблока и оборудования осуществлен с 11.01.2020. Таким образом, документация вводит в заблуждение.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2, ч.1.4 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – МБОУ СОШ № 10 МО г. Новороссийск, уполномоченного органа – администрации МО г. Новороссийск нарушение ч.3 ст.7, п.2) ч.8) ст.42 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - МБОУ СОШ № 10 МО г. Новороссийск, уполномоченному органу (комиссии) – администрации МО г. Новороссийск выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторное предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по ч.4.2, ч.1.4 ст.7.30 КоАП.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.