



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

17.01.2020 № НК/169

На № _____ от _____

Заявитель:

Страховому акционерному обществу
«ВСК»
(САО «ВСК»)

121552, г. Москва, ул. Островная, д.4

Заказчик:

Управление по делам ГО, ЧС и пожарной
безопасности Томской области

634034, г. Томск, ул. Вершинина, д. 48/1

Уполномоченный орган:

ОГКУ «Центр государственных закупок
Томской области»

адрес: 634034, Томская область, г. Томск, пер.
Нахимова, д. 8

конкурсная комиссия:

Кульменова М.Н.; Слободская Т.В.;
Чесноков В.А.; Пулявский М.В.

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-230/2019 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

14.01.2020

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков и вопросов о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г. заместителя начальника отдела контроля закупок;
Кончиц Н.С., главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок;
Макиевой К.А. специалиста – эксперта отдела контроля закупок,
Никитиной Д.А. специалиста – эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

представителя САО «ВСК» (далее – Заявитель) Романовой А.И. (доверенность №б/н от 03.06.2019),

007260

представителя Управления по делам ГО, ЧС и пожарной безопасности Томской области (далее – Заказчик) Костомарова О.И. (доверенность №14 от 10.01.2020),

представителя ОГКУ «Центр государственных закупок Томской области» (далее – Уполномоченный орган) Чеснокова В.А. (доверенность №04 от 13.01.2020), Лоскутовой И.В. (доверенность №02 от 09.01.2020)

рассмотрев жалобу САО «ВСК» на действия конкурсной комиссии ОГКУ «Центр государственных закупок Томской области» (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельцев транспортных средств для нужд ОГУ «УГОЧСПБ ТО» в 2020-2021 годах» (извещение №0865200000319002543 от 25.11.2019) (далее – Конкурс), и проведя внеплановую проверку в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось САО «ВСК» с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Закона 44-ФЗ, на действия конкурсной комиссии, нарушающие, по мнению Заявителя, Закон о контрактной системе.

Из жалобы Заявителя следует, что конкурсная комиссия неправомерно признала заявку участника САО «ВСК» не соответствующей требованиям конкурсной документации, а также то, что Заказчиком в конкурсной документации неправомерно установлено требование о наличии в каждом субъекте Российской Федерации своего представителя, уполномоченного на рассмотрение требований потерпевших о страховом возмещении и прямом возмещении убытков, организацию осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, а также на осуществление страхового возмещения и прямого возмещения убытков.

Заказчик и Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, пояснило, что конкурсная комиссия действовала в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение №0865200000319002543 о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) - 25.11.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 464, 93 рубля.

На участие в Конкурсе подано 4 заявки.

Контракт на момент рассмотрения жалобы не заключен.

1. Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в т.ч. о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.21 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) страховщик должен иметь в каждом субъекте Российской Федерации своего представителя, уполномоченного на рассмотрение требований потерпевших о страховом возмещении и прямом возмещении убытков, организацию осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, а также на осуществление страхового возмещения и прямого возмещения убытков. При осуществлении страхового возмещения путем организации и оплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства на станции технического обслуживания по месту нахождения представителя страховщика последний на основании решения страховщика организует осуществление такого ремонта.

Согласно п.3 ч.6 ст.54.4 Закона 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать также документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с п.п.3 - 9, 11 ч.1 ст.31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Пунктом 2.1 конкурсной документации установлены требования к участникам конкурса:

«Участник конкурса должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки:

- наличие в каждом субъекте Российской Федерации своего представителя, уполномоченного на рассмотрение требований потерпевших о страховом возмещении и прямом возмещении убытков, организацию осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, а также на осуществление страхового возмещения и прямого возмещения убытков».

В силу ч.3 ст.54.7 Закона 44-ФЗ конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных ч.11 ст.24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе

требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно ч.4 ст.54.7 Закона 44-ФЗ Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных п.п.1 - 3, 7 ч.6 ст.54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных ч.11 ст.24.1, ч.ч.4 и 6 ст.54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с ч.1, ч.1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных п.5 ч.6 ст.54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный ст.14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.12.2019 №ПРОП1» заявка участника Конкурса с идентификационным номером 106323729 (САО «ВСК») признана не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: «На основании п.п.1, 3 ч.4 ст.54.7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

В соответствии с п.3 ч.6 ст. 54.4 Закона и п. 6.1. инструкции участникам открытого конкурса в электронной форме (далее – конкурс) документации об открытом конкурсе в электронной форме (далее – инструкция) вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона, п.2.1 инструкции, или копии этих документов, в том числе:

- перечень представителей участника открытого конкурса в электронной форме (Страховщика) в каждом субъекте Российской Федерации, уполномоченных на рассмотрение требований потерпевших о страховом возмещении и прямом возмещении убытков, организацию осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, а также на осуществление страхового возмещения и прямого возмещения убытков», а именно:

«В составе второй части заявки на участие в конкурсе отсутствуют документы, подтверждающие наличие представителей участника конкурса

(Страховщика) в каждом субъекте Российской Федерации, уполномоченных на рассмотрение требований потерпевших о страховом возмещении и прямом возмещении убытков, организацию осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, а также на осуществление страхового возмещения и прямого возмещения убытков в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Крым, Севастополь. Таким образом, участник конкурса не подтвердил свое соответствие требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона и п.2.1 инструкции».

В составе второй части заявки участника Конкурса с идентификационным номером 106323729 (САО «ВСК») отсутствуют документы, подтверждающие наличие представителей участника конкурса (Страховщика) в каждом субъекте Российской Федерации, уполномоченных на рассмотрение требований потерпевших о страховом возмещении и прямом возмещении убытков, организацию осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, а также на осуществление страхового возмещения и прямого возмещения убытков в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Крым, Севастополь.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии не выявлено нарушений Законодательства о контрактной системе в сфере закупок, довод Заявителя о неправомерном признании заявки участника САО «ВСК» не соответствующей требованиям конкурсной документации является необоснованным.

2. Жалоба содержит указание на то, что Заказчиком в конкурсной документации неправомерно установлено требование о наличии в каждом субъекте Российской Федерации своего представителя, уполномоченного на рассмотрение требований потерпевших о страховом возмещении и прямом возмещении убытков, организацию осмотра и (или) независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) поврежденного имущества или его остатков, а также на осуществление страхового возмещения и прямого возмещения убытков.

Датой окончания подачи заявок, согласно извещению об осуществлении закупки, является 23.12.2019 10:00.

Вместе с тем, жалоба на действия Заказчика подана в Томское УФАС 30.12.2019.

В соответствии с п.3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится и резолютивная часть решения должна содержать выводы Комиссии о том, что рассмотрение данного

довода жалобы не проводится в соответствии с ч. 3, 4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в соответствии с ч. 3, 4 ст. 105 Закона о контрактной системе рассмотрение данного довода жалобы Заявителя Комиссией Томского УФАС не проводится.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией Томского УФАС не установлено нарушений 106 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь ч.1 ст.2, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу САО «ВСК» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Алиев Р.А.

Лосев В.Г.

Кончиц Н.С.

Макиева К.А.

Никитина Д.А.