



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы Управление Федеральной налоговой службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

16.01.2020 № 138/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ИП Кочко И.И.
302038, г. Орел, ул. Бурова, д. 36, кв. 62
e-mail: ik@serv-partner.ru

Заказчику,
Комиссии заказчика:
Управление Федеральной налоговой службы
по Орловской области
302030, г. Орёл, пл. Мира, 7
e-mail: zakupki@r57.nalog.ru

Оператору ЭТП:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

(Извещение № 0354100000219000076)

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 057/06/54.7-1067/2019 о нарушении законодательства о закупках

13 января 2020 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей заказчика: Управления Федеральной налоговой службы по Орловской области (далее – УФНС России по Орловской области, Заказчик) – Полухиной Т.В., Сергеевой Е.Г., Ванюшиной М.Л.,

в присутствии представителя ИП Кочко И.И. (далее – Заявитель) - Жоговой Д.Г., Горбатовой С.И.,

рассмотрев жалобу ИП Кочко И.И. на действия комиссии Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок, подведении итогов открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем и оборудования административного здания для размещения ИФНС России по г. Орлу и Межрайонной ИФНС России № 8 по Орловской области, извещение № 035410000219000076 (далее – Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что комиссией Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок, подведении итогов открытого конкурса допущены следующие нарушения:

1) нарушен порядок рассмотрения и оценки второй части заявки Заявителя на участие в Конкурсе;

2) протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе не содержит обязательных сведений.

Представители Заказчика не согласны с доводами жалобы и считают, что действия Заказчика соответствуют требованиям Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 26.11.2019;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 813 000,00 руб.;

4) на участие в Конкурсе подано две заявки, обе заявки допущены к участию в Конкурсе;

5) дата рассмотрения и оценки первых частей заявок - 19.12.2019;

6) дата подачи окончательных предложений - 23.12.2019;

7) дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 24.12.2019.

2. До начала рассмотрения жалобы по существу Заявителем было подано ходатайство об ознакомлении с материалами дела, в том числе с заявкой второго участника Конкурса.

Комиссия Орловского УФАС России рассмотрела указанное ходатайство и отметит, что Законом, а также Административным регламентом не предусмотрено право Заявителя знакомиться с заявками других участников закупки.

Кроме того, информация, указанная в заявке участника закупки, содержит персональные данные, а в Управлении и у Заказчика отсутствует согласие на их распространение.

На основании изложенного ходатайство Заявителя, в части ознакомления с заявкой второго участника Конкурса, не подлежит удовлетворению.

3. По доводам, изложенным в жалобе:

3.1. Согласно пункту части 1 статьи 32 Закона для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и

деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

На основании вышеизложенного довод жалобы Заявителя в части обжалования результатов оценки его заявки на участие в Конкурсе оставлен Комиссией Орловского УФАС России без рассмотрения.

При этом Комиссия отметит, что Заявитель вправе обжаловать вышеуказанные действия комиссии Заказчика в судебном порядке.

3.2. Частью 3 статьи 7 Закона предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 7 статьи 54.7 Закона результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию:

1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

2) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки которых на участие в открытом конкурсе в электронной форме были рассмотрены;

3) о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует эта заявка, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям;

4) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме каждого его участника;

5) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по таким критериям, за исключением критерия, указанного в пункте 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона.

В Протоколе заседания единой комиссии по рассмотрению и оценке вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 02/02К/2019 от 24 декабря 2019 года содержится следующая информация:

1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме - Рассмотрение и оценка вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме проведено 24 декабря 2019 года в 11:00 (по местному времени) по адресу: г. Орел, пл. Мира, 7а, каб. 318.

2) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки которых на участие в открытом конкурсе в электронной форме были рассмотрены:

№ п/п	Идентификационный номер заявки
1	№ 67 Индивидуальный предприниматель Михайловский Дмитрий Витальевич
2	№ 45 Индивидуальный предприниматель Кочко Иван Иванович

3) о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует эта заявка, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям:

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Решение	Обоснование решения
1	№ 67 Индивидуальный предприниматель Михайловский Дмитрий Витальевич	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствует требованиям
2	№ 45 Индивидуальный предприниматель Кочко Иван Иванович	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствует требованиям

4) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме каждого его участника:

Фамилия И.О. членов комиссии	Заявка №67 Индивидуальный предприниматель Михайловский Дмитрий Витальевич		Заявка №45 Индивидуальный предприниматель Кочко Иван Иванович	
	Решение	Основание	Решение	Основание
Чигова Ж.Н.	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации
Алешин С.А.	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации
Полухина Т.В.	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации
Ромашина И.А.	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации
Черкасова М.В.	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации

Сергеева Е.Г.	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации	заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией	Соответствие второй части заявки и закупочной документации
ИТОГО	6		6	
Допустить, признать участником закупки	6		6	
Отказать в допуске	0		0	

Информация о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по таким критериям, за исключением критерия, указанного в пункте 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, предусмотренная пунктом 5 части 7 статьи 54.7, содержится на страницах 5-7 Протокола.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе указана вся необходимая информация, предусмотренная частью 7 статьи 54.5 Закона.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Довод Жалобы в отношении результатов оценки заявки на участие в Конкурсе оставить без рассмотрения на основании части 6 статьи 106 Закона.
2. Жалобу ИП Кочко И.И. признать необоснованной.
3. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.