



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Вершиневский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.01.2020 № 565/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Нобл Стил»  
пер. 14 й Бронный, 63, г. Новосибирск  
630022

МБУЗ «КДЦ «Здоровье» города Ростова-  
на-Дону  
пер. Доломановский, 70/3, г. Ростов-на-  
Дону, 344011

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
(далее – Оператор электронной площадки)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 061/06/64-2289/2019

09.01.2020 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян

А.А. Михарская

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона № 0358300132519000380 «Закупка расходных материалов для отделения РХМДЛ в 2020 году» (далее - Аукцион, Закупка) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителей: Заявителя – Гладковой Е.А. (доверенность от 27.12.2019 г. б/н); Заказчика – Косухина Р.В. (доверенность от 30.12.2019 г. № 58),

**УСТАНОВИЛА:**

25.12.2019 г. в Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика. Так, исходя из жалобы, Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении аукционной документации с нарушением Закона.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, предоставил письменные пояснения.

В соответствии с ч. 1, ч. 3 ст. 99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

17.12.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчик разместил Извещение о проведении электронного аукциона № 0358300132519000380. Согласно Извещения о проведении электронного аукциона: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 500 000.00 рублей; 2) дата и время окончания подачи заявок: 25.12.2019 09:00.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 25.12.2019 г. на участие в закупке поступила 1 заявка.

Контракт по итогам названной закупки на момент рассмотрения дела не заключен.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию; наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению

конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона предусмотрено, что в описании объекта закупки **указываются** функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков **обслуживания**, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в **соответствии** с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона документация о закупке в **соответствии** с требованиями, **указанными** в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком **требованиям**. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 3 ст. 33 Закона не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к **функциональным** характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

**Совокупный** анализ вышеприведенных положений Закона свидетельствует о том, что Заказчик, осуществляющий закупку по правилам Закона, при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемому товару, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, который в **наибольшей** степени будет отвечать его целям эффективности и **результативности** закупки, а с другой стороны - не ограничить количество участников закупки.

Согласно доводам жалобы, установленные Заказчиком характеристики требуемых к поставке товаров ограничивает круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований к товарам по позициям:

- I «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» (общее описание товара по позициям 1-16):

Материал стента кобальт-хром или платина-хром,  
Рентгенконтрастные маркеры на баллоне Наличие,  
Рабочая длина катетера, см не менее 140 и не более 144,  
Толщина балок, дюйм не менее 0.0031 и не более 0.0036,  
Проксимальный диаметр shaft, F не более 2.1,  
дистальный диаметр shaft, F не более 2.8,  
Номинальное давление раскрытия, атм не менее 10,  
Давление разрыва, атм не менее 16 и не более 18;

- II «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» (общее описание товара по позициям 17 – 28):

Материал стента кобальт-хром,  
Рабочая длина катетера, см не менее 140 и не более 142,  
Толщина балок, дюйм не менее 0.0032 и не более 0.0036,  
Номинальное давление раскрытия, атм не менее 9,  
Давление разрыва, атм не менее 14 и не более 16.

соответствуют товары Resolute Onyx/ Resolute Integrity производителя Medtronic, США.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в документации, Заказчику необходимо определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке, и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

При этом, в случае нецелесообразности разделения уникальных товаров и иных товаров неограниченного круга производителей в отдельные лоты (закупки) в связи с экономическими факторами, Заказчику, для соблюдения интересов

потенциальных участников закупки и для недопущения ограничения количества участников закупки необходимо, как минимум, обладать информацией о том, находятся ли уникальные товары в свободном доступе и имеют ли участники закупки возможность закупить и поставить такие товары.

На основании вышеизложенного, в случае невозможности участников закупки приобрести и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга **потенциальных** участников закупки, что напрямую **запрещается** нормами ст. 33 Закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 106 Закона лица, права и законные интересы которых непосредственно **затрагиваются** в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Согласно пояснениям Заказчика, требования к позициям I (1-16), II (17-28) обусловлены имеющейся у учреждения потребностью в получении определенных товаров в указанной в документации комплектации, при этом, **представитель** Заказчика не указал специфику использования товара, которая обуславливает необходимость приобретения товаров Resolute Onyx/ Resolute Integrity производителя Medtronic, что не позволяет Комиссии антимонопольного органа **однозначным** образом сделать вывод о том, что такая потребность действительно имеется у Заказчика и что указанный товар превосходит аналогичные товары по своим характеристикам.

При этом, представитель Заказчика не пояснил, существует ли на рынке продукция иных производителей, **соответствующая** требованиям Описания объекта закупки Документации об аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу, что требованиям Аукционной документации по позициям I (1-16), II (17-28) Описания объекта закупки Документации **соответствуют** товары Resolute Onyx/ Resolute Integrity единственного производителя Medtronic, так как иного Заказчиком не доказано.

Таким образом, описание объекта закупки **противоречит** ст. 33 Закона, следовательно, Заказчиком нарушена ч. 1 ст. 64 Закона.

При этом Комиссия антимонопольного органа отмечает, что по вышеуказанной закупке подана одна заявка.

Следовательно, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы и о нарушении Заказчиком положений ч. 1 ст. 64 Закона при установлении требований об одновременной поставке в рамках одного лота товаров по позициям I (1-16), II (17-28) Resolute Onyx/ Resolute Integrity единственного производителя Medtronic и иных товаров (III Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство (29-38)).

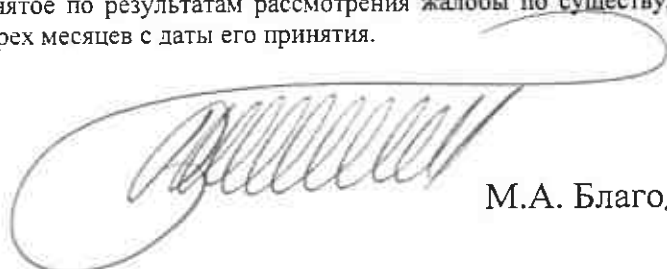
На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728,  
Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нобл Стил» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 64 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене сформированного протокола, внесении изменений в Документацию об аукционе и продлении срока подачи заявок.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии



М.А. Благодарев

Члены Комиссии



Т.С. Акопян

А.А. Михарская



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.01.2020 № 366/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ № 06/03  
по делу 061/06/64-2289/2019 о нарушении  
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

09.01.2020 года

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

**Председатель Комиссии:**

**Члены Комиссии:**

М.А. Благодарев

Т.С. Акопян

А.А. Михарская

на основании решения от 09.01.2020 года по делу № 061/06/64-2289/2019, о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного аукциона № 0358300132519000380 «Закупка расходных материалов для отделения РХМДЛ в 2020 году» (далее – аукцион),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору электронной площадки:

1. Отменить сформированный протокол;
2. Внести изменения в Документацию об аукционе в соответствии с требованиями Закона и решения по делу № 061/06/64-2289/2019 от 09.01.2020 г.;
3. Продлить срок подачи заявок в соответствии с ч. 6 ст. 65 Закона.

Предписание должно быть исполнено в срок до «31» января 2020 года. Об исполнении настоящего предписания в срок до «06» февраля 2020 года сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: [tob1-mikharskaya@fas.gov.ru](mailto:tob1-mikharskaya@fas.gov.ru), с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Михарскую А.А.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на ~~должностных лиц~~ в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:



М.А. Благодарев

Члены Комиссии:



Т.С. Акопян



А.А. Михарская