



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

На № 16.01.2020 № 57/06
от _____

Заказчик:

КГКУ «Центр обеспечения мировых
судей в Камчатском крае»
ул. Ключевская, д. 56, офис 303,
г. Петропавловск-Камчатский, 683003

Аукционная комиссия по закупке
№ 0838200000719000045

Заявитель:

ООО «Медфлагман»
ул. Омская, 104,
г. Ульяновск, 432071

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/69-487/2019

13 января 2020 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старков Г.Л., членов Комиссии:

временно исполняющей обязанности начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

в присутствии представителей:

- заказчика – краевого государственного казенного учреждения «Центр обеспечения мировых судей в Камчатском крае» (далее – Заказчик): Луниной Е.Г. (по доверенности от 09.01.200),

- заинтересованного лица - общества с ограниченной ответственностью «Консультант 41 регион»: исполнительного директора - Казеевой Е.В. (на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц),

в отсутствие представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Медфлагман» (далее – ООО «Медфлагман», Заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по адресу электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика (далее – аукционная комиссия) при определении исполнителя путем электронного аукциона (далее – ЭА) на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения «Консультант» (закупка № 0838200000719000045), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи

99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения исполнителя путем ЭА на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения «Консультант» (закупка № 0838200000719000045) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 385 000,00 рублей. Извещение и документация об ЭА размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) 11.12.2019. Согласно протоколу подведения итогов ЭА от 23.12.2019 № 0838200000719000045 (далее – Протокол) были рассмотрены вторые части заявок трех участников Закупки, одна из которых (с порядковым номером 3, принадлежащая ООО «Медфлагман») признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям, установленным документацией об ЭА по основанию: «1. п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ – несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ».

30.12.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ООО «Медфлагман» на действия аукционной комиссии, которая, по мнению Заявителя, неправомочно признала его заявку несоответствующей требованиям документации об ЭА по следующим основаниям.

Заявка ООО «Медфлагман» признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям, установленным документацией об ЭА в связи с включением информации об ООО «Медфлагман» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП).

Вместе с тем, определением Арбитражного суда Костромской области от 20.12.2019 по делу А31-18268/2019 приостановлено исполнение решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области № 044/06/104-393/2019 от 10.12.2019 о включении в РНП информации в отношении ООО «Медфлагман» (ИНН 7325110908, адрес 432071, г. Ульяновск, ул. Омская, д. 104, учредитель: Ремизов Александр Евгеньевич, ИНН 730902587240), до вступления в законную силу окончательного судебного акта по делу № А31-18268/2019.

В резолютивной части вышеуказанного определения указано, что определение подлежит немедленному исполнению.

Кроме того, предметом Закупки не является приобретение лекарственных средств, то есть при принятии решения о несоответствии заявки ООО «Медфлагман» требованиям, установленным документацией об ЭА аукционная комиссия руководствовалась нормами права, не подлежащими применению к конкретной Закупке.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила требования частей 6, 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Заказчик в письме от 09.01.2020 № 03 с доводами жалобы Заявителя не согласился, представил следующие пояснения.

23.12.2019 аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в ЭА установила, что 19.12.2019 ООО «Медфлагман» включено в РНП (реестровая запись № РНП.228871-19).

Из законодательства о контрактной системе следует, что в закупочной деятельности заказчика, аукционной комиссии обязаны руководствоваться действующими записями в РНП, который является общедоступным ресурсом (часть 1.1 статьи 31, статьи 104 Закона о контрактной системе).

При этом со стороны ФАС России в отношении РНП обеспечивается бесперебойная работа по его ведению и возможность формирования по запросу посетителя ЕИС справки о нахождении организации в РНП (пункт 21 Правил ведения РНП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062).

Аукционной комиссией вышеуказанные требования соблюдены. При этом законодательство не предусматривает для заказчика, аукционной комиссии ни необходимости, ни права использовать при принятии каких-либо решений в сфере закупок иные источники, помимо самого РНП, при оценки действительности реестровой записи в РНП в отношении организации.

Кроме того, аукционная комиссия на момент составления Протокола не обладала информацией об определении Арбитражного суда Костромской области «О принятии обеспечительных мер» по делу № А31-18268/2019 от 20.12.2019, согласно которому определено приостановить включение информации в РНП в отношении ООО «Медфлагман».

Указанная в Протоколе формулировка «..., в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ» предложена шаблоном протокола подведения итогов электронного аукциона единой электронной торговой площадкой «Россельторг» и применяется в случае, если заказчик приобретает лекарственные средства, то есть данная формулировка в части признания заявки № 3 (принадлежащая ООО «Медфлагман») несоответствующей требованиям документации об ЭА, не применяется.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в ЭА, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 данного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в ЭА признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в том числе в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 данного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах

недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

В силу части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном данным Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупок, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупок - юридического лица.

Заказчик в пункте 11 части 11 документации об ЭА «Единые требования к участникам закупок» установил требование «об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупок, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника аукциона – юридического лица». На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что аукционная комиссия при осуществлении проверки представленных ООО «Медфлагман» в составе второй части заявки на участие в ЭА документов и информации, установила, что ООО «Медфлагман» с 19.12.2019 включено в РНП, то есть несоответствует требованиям документации об ЭА, установленным в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (представив в доказательство скриншоты), о чем был составлен Протокол от 23.12.2019.

Комиссия, рассмотрев представленные Заказчиком, аукционной комиссией документы и информацию установила, что на момент составления Протокола от 23.12.2019 информации об ООО «Медфлагман» была включена в РНП. Следовательно, аукционная комиссия приняла решение о несоответствии заявки ООО «Медфлагман» требованиям, установленным документацией об ЭА, в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно информации размещенной на официальном сайте Абитражного суда Костромской области Абитражным судом Костромской области приняты обеспечительные меры по делу № А31-18268/2019 от 20.12.2019. В соответствии с определением Абитражным судом Костромской области по делу № А31-18268/2019 от 20.12.2019 (далее – Определение) приостановлено исполнение решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области № 044/06/104-393/2019 от 10.12.2019 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Медфлагман» (ИНН 7325110908, адрес 432071, г. Ульяновск, ул. Омская, д. 104, учредитель: Ремизов Александр Евгеньевич, ИНН 730902587240), до вступления в законную силу окончательного судебного акта по делу № А31-18268/2019.

Данное Определение подлежит немедленному исполнению.

Таким образом, на момент составления Протокола от 23.12.2019, в соответствии с требованием Определения от 20.12.2019, информация об ООО «Медфлагман» подлежала исключению.

Следовательно, заявка ООО «Медфлагман» не подлежала отклонению.

Таким образом, заявка Заявителя была отклонена в **нарушение пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Материалы дела о выявленном нарушении не передавать должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении членов аукционной комиссии, поскольку на момент составления Протокола от 23.12.2019 информация в отношении заявителя была включена в РНП.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____ Г.Л. Старков

Члены комиссии: _____ Л.Б. Шиханова

_____ О.В. Ермолова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

На № 16.01.2020 № 58/06 от _____

Заказчик:

КГКУ «Центр обеспечения мировых
судей в Камчатском крае»
ул. Ключевская, д. 56, офис 303,
г. Петропавловск-Камчатский, 683003

Аукционная комиссия по закупке
№ 0838200000719000045

Заявитель:

ООО «Медфлагман»
ул. Омская, 104,
г. Ульяновск, 432071

Оператор электронной площадки:

АО «Единая Электронная Торговая
Площадка»
info@roseltorg.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 041/06/69-487/2019

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

13 января 2020 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старков Г.Л., членов Комиссии: временно исполняющей обязанности начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В., на основании решения от 13.01.2020 по делу № 041/06/69-487/2019, принятого Комиссией по результатам рассмотрения жалобы ООО «Медфлагман» на действия аукционной комиссии заказчика краевого государственного казенного учреждения «Центр обеспечения мировых судей в Камчатском крае» (далее – Заказчик) при определении исполнителя путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения «Консультант» (закупка № 0838200000719000045) (далее – Аукцион), руководствуясь пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Устранить нарушение пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе:

1.1. **Заказчику, аукционной комиссии Заказчика** (далее – Аукционная комиссия) отменить Протокол подведения итогов электронного аукциона 08382000000719000045 от 23.12.2019 (далее – Протокол) и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протокола;

1.2. **Оператору электронной площадки** не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1.1 настоящего предписания уведомить участников закупки, об отмене подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, открытых электронных площадках, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

1.3. **Оператору электронной площадки** осуществлять блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых электронных площадках, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2. настоящего предписания;

1.4. **Аукционной комиссии** рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.01.2020 по делу № 041/06/69-487/2019;

1.5. **Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки** осуществлять дальнейшее проведение процедуры определения исполнителя в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.01.2020 по делу № 041/06/69-487/2019.

2. В срок до 30 января 2020 года представить в Камчатское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (4152) 42-58-74 или электронной почте to41@fas.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. Предписание подлежит исполнению в установленный данным предписанием срок. Неисполнение в срок предписания влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Под неисполнением в срок предписания понимается уклонение от исполнения или частичное исполнение предписания, либо несвоевременное исполнение предписания.

Председатель Комиссии:

Г.Л. Старков

Члены комиссии:

Л.Б. Шиханова

О.В. Ермолова