



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

10.01. 2020 № 03/РВ- 42

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ФГКУ «УВО ВНГ России по Ханты-
Мансийскому автономному округу - Югре
628012, г.Ханты-Мансийск, ул.Свердлова,
д.10

Тел: 83467388440

e-mail: vo686@rosgvard.ru

Заказчик:

Бюджетное Учреждение Ханты-
Мансийского Автономного Округа - Югры
"Березовский Районный Комплексный
Центр Социального Обслуживания
Населения"

628140, Ханты-Мансийский Автономный
Округ - Югра Ао, Березовский Р-Н, Пгт

Березово, Ул Таежная, Дом 9

Тел.: 83467422280; 83467422294

E-Mail: berkcson@admhmao.ru

UvarovaEV@admhmao.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/67-18/2020

Резолютивная часть объявлена 30.12.2019

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 09.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Начальник отдела Управления;

- Аскеров М.А. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – Суходолин Никита Сергеевич по доверенности № 7/40 от 24.09.2019 г.;

от Заказчика – не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ФГКУ «УВО ВНГ России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (ИНН 8601047640 ОГРН: 1128601003530) от 23.12.2019 №2428-ж на действия Заказчика — Бюджетное Учреждение Ханты-Мансийского Автономного Округа - Югры "Березовский Районный Комплексный Центр Социального Обслуживания Населения", при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание охранных услуг с использованием пульта централизованного наблюдения (ПЦН), с использованием средств тревожной и пожарной сигнализации на объектах БУ «Березовский районный комплексный центр социального обслуживания населения» в пгт Игрим (извещение №

0387200020019000109) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ФГКУ «УВО ВНГ России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (ИНН 8601047640 ОГРН: 1128601003530) от 23.12.2019 №2428-ж (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0387200020019000109).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

По мнению Заявителя, аукционная комиссия неправомерно признала победителем ООО ЧОО «Центурион М» ввиду недостоверности представленной данным участником информации о соответствии условиям технического задания закупки.

В ходе рассмотрения довода Заявителя, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание охранных услуг с использованием пульта централизованного наблюдения (ПЦН), с использованием средств тревожной и охранной сигнализации, на объектах БУ «Игримская районная больница» (извещение № 0387200020019000109) размещены на официальном сайте единой информационной системы 09.12.2019 г.

Относительно довода жалобы комиссия Управления поясняет следующее.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Заявитель указывает, что аукционной комиссией допущена заявка, которая не соответствует требованиям документации, а именно: не взято во внимание отсутствие

наличия вооружения и спецсредств у ООО ЧОО «Центурион М» по месту нахождения охраняемого объекта. Также не взято во внимание членами комиссии, что победитель закупки оказывает услуги только через GSM-канал, тогда как в требованиях технического задания услуги должны оказываться без применения GSM-канала.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частями 5-6 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или

предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

6. Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частями 4-5 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

5. Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссия Управления установила факт наличия в документации вышеуказанных положений к требованию содержания заявки.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.12.2019 №0387200020019000109-1 допущены все участники, подавшие заявки.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.12.2019 №0387200020019000109-3 все участники, участвовавшие в аукционе, допущены и признаны соответствующими. Участник ООО ЧОО «Центурион М» признан победителем ввиду предложения наименьшей цены контракта.

Изучив заявки участников аукциона, Комиссия Управления нарушений не установила.

В частности, заявка победителя закупки - ООО ЧОО «Центурион М» содержит согласие на оказание услуг согласно требованиям аукционной документации и лицензию на осуществление охранной деятельности.

Таким образом, отклонение заявки аукционной комиссией по основаниям, непредусмотренным документацией и законом неправомерно.

Аукционная комиссия не обладала информацией о наличии/отсутствии возможности исполнения контракта участником ООО ЧОО «Центурион М». Данная возможность будет обеспечена лишь при начале исполнения контракта, путем проведения экспертизы оказания услуги по охране.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ФГКУ «УВО ВНГ России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре от 23.12.2019 №2428-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления,

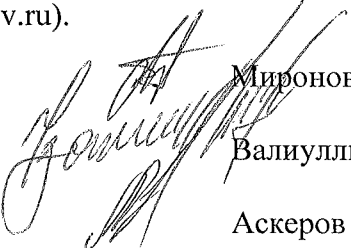
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГКУ «УВО ВНГ России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (ИНН 8601047640 ОГРН: 1128601003530) от 23.12.2019 №2428-ж на действия Заказчика — Бюджетное Учреждение Ханты-Мансийского Автономного Округа - Югры "Березовский Районный Комплексный Центр Социального Обслуживания Населения", при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание охранных услуг с использованием пульта централизованного наблюдения (ПЦН), с использованием средств тревожной и пожарной сигнализации на объектах БУ «Березовский районный комплексный центр социального обслуживания населения» в пгт. Игрим (извещение № 0387200020019000109) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:


Миронов А.Г.
Валиуллин Р.Р.
Аскеров М.А.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.