



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.12.2019 № 4223/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное с уведомлением о вручении*

Заявителю:

ООО «Трансдорстрой»

300016, Тульская обл., г. Тула  
ул. Дачная, д.23 А, эт. 3, оф.2  
e-mail: tds.tula@mail.ru

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика:

ФКУ «Управление автомобильной магистрали  
Москва-Харьков Федерального дорожного агентства»  
302001, г. Орёл, ул. Комсомольская, 15  
e-mail: korostelkina@uprdor-m2.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»

E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354100008419000204)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 057/06/67-1039/2019 о нарушении законодательства о закупках

24 декабря 2019 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок в составе: заместителя председателя Комиссии – Лебедева М.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Верижниковой Е.В., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела контроля естественных монополий и рекламы (далее – Комиссия),

в присутствии представителя заказчика: ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков Федерального дорожного агентства» (далее – Заказчик) – Небогатых А.А.,

в присутствии представителя Заказчика, аукционной комиссии Заказчика - Болдыревой Е.В.,

в отсутствие представителей заявителя: ООО «Трансдорстрой» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Трансдорстрой» на действия Комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки на участие в электронном аукционе на ремонт автомобильной дороги Р-132 Калуга - Тула - Михайлов - Рязань км 73+521 - км 81+887, Тульская область, извещение № 0354100008419000204 (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора



электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

## УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила его заявку.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0354100008419000204 от 13.12.2019 заявка с идентификационным №106498705 была отклонена по следующим основаниям: «В соответствии с частью 4 ст. 67 и частью 6.1. ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ участнику с порядковым номером 2, идентификационный номер заявки 106498705 отказать в допуске к участию в настоящем аукционе, так как в первой части заявки участником нарушены требования подпункта б) пункта 2 части 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ и подпунктов 1, 2, 6, 8 пункта 2.4 раздела 2 документации об аукционе в частности в отношении товара по пункту 1 «Временные дорожные знаки для ограждения мест производства дорожных работ» не предоставлена информация о товарном знаке, предусмотренная частью 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку не указание товарного знака является нарушением пунктов 6.5.1 Гост 32945-2014, которому должен соответствовать товар.».

Представители Заказчика, аукционной комиссии Заказчика считают жалобу необоснованной и пояснили, что аукционная комиссия заказчика действовала в соответствии Законом.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) – 03.12.2019;
  - 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
  - 3) начальная (максимальная) цена контракта – 159 682 990,00 рублей;
  - 4) на участие в Аукционе подано три заявки, 2 заявки были отклонены, 1 – допущена к участию в Аукционе;
  - 5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 13.12.2019;
  - 6) дата проведения Аукциона – 16.12.2019.
2. По доводу, изложенному в жалобе.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке



должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 1 статьи 67 Закона установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона.

Частью 3 статьи 66 Закона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2.4 документации об Аукционе установлено, что участники Закупки при составлении первой части заявки должны руководствоваться следующими инструкциями:

1) сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном Аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований, при подготовке заявки на участие в электронном Аукционе Участниками Закупки должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих технических регламентов, стандартов и иных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ГОСТ, ТУ, СТО, СП, Серия, ОДМ, Шифр и другие);

2) требования к товарам, которые используются при выполнении работ по предмету настоящего электронного Аукциона и максимальные и (или) минимальные значения



показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, (кроме товаров минимальные и максимальные значения и (или) значения определяются по результатам испытаний) для этих Товаров определены в Требованиях к товарам – Приложение № 6 к Документации об электронном Аукционе;

При составлении заявки участнику закупки следует учитывать, что, в случае, если товар, используемый при производстве работ, на момент составления и подачи заявки имеется у участника закупки, то его конкретные показатели необходимо указывать в соответствии с паспортами качества, сертификатами и иными документами на товар. В случае, если на момент составления и подачи заявки товар, используемый при выполнении работ у участника закупки отсутствует в наличии и его показатели можно узнать только при испытании определенной партии товара после его производства, то его конкретные показатели необходимо указывать в соответствии с действующими нормативными, техническими документами, на основании которых они будут производиться и с требованиями действующих технических регламентов, стандартов и иных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ГОСТ, ТУ, СТО, СП, Серия, ОДМ, Шифр и другие)».

Согласно подпункту 8 пункту 2.4 документации об Аукционе при предоставлении информации об охраняемых законом средствах индивидуализации товаров, таких как - товарный знак (его словесное обозначение), Участник закупки должен следовать следующей инструкции:

8.1) если несколько из охраняемых законом средств индивидуализации товаров имеются в наличии, то Участник Закупки в первой части заявки указывает все имеющиеся в наличии, на момент подачи заявки, охраняемые законом средства индивидуализации товаров;

8.2) если охраняемые законом средства индивидуализации товаров отсутствуют, то Участник Закупки их не указывает.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что товар «Временные дорожные знаки для ограждения мест производства дорожных работ» по требованию заказчика (пункт 1 Приложения № 6 документации об аукционе «Технические требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ) должен соответствовать, в том числе ГОСТ Р 52290-2004 Знаки дорожные. Общие технические условия.

Согласно пункту 5.7.1. ГОСТ Р 52290-2004 маркировку знака общей площадью не более 100 см<sup>2</sup> наносят на его обратную сторону. Табличка должна изготавливаться из световозвращающей пленки типа А белого или желтого цвета, на которую наносят маркирующие надписи черного цвета.

Маркировка должна содержать следующие данные:

- а) товарный знак предприятия-изготовителя;
- б) дату изготовления;
- в) обозначение настоящего стандарта;
- г) обозначение технических условий;
- д) надпись "дата установки..." со свободным полем, на которое во время установки знака несмываемым маркером черного цвета наносят дату установки знака;
- е) тип, наименование и номер серии используемой световозвращающей пленки.

Из анализа заявки ООО «Трансдорстрой» следует, что к поставке предлагается:

№ п /	Наименование Товара и нормативных документов, определяющих требования к ним, указание на средства индивидуализации и товара	Требования к Товарам и максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться	
-------------	--	--	--



1	<p><b>Знаки дорожные для ограждения мест производства дорожных работ</b> Товар должен соответствовать требованиям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>ГОСТ Р 52290-2004 Знаки дорожные. Общие технические условия</li> <li>Постановление Правительства РФ от 23.07.2013 г. № 621 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации».</li> <li>Письмо Федерального дорожного агентства (Росавтодор) от 08.09.2008 № 01-28/8484</li> </ol>	<p>Корпус и обратная сторона знаков, а также все элементы крепления должны быть серого цвета (за исключением оцинкованных поверхностей); Элементы крепления знака не должны искажать информацию, расположенную на его лицевой поверхности;</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 621 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» для знаков 1.8, 1.15, 1.16, 1.18-1.21, 1.33, 2.6, 3.11-3.16, 3.18.1-3.25 белый фон заменен на желтый;</p> <p>Изображения знаков следует выполнять с применением пленки типа Б - пленки с высокой интенсивностью световозвращения, имеющая оптическую систему из сферических линз (микростеклошариков), сгруппированных в ячейках. Пленка должна иметь закрытую оптическую систему и быть устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур, т.е. не допускать существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев и других дефектов;</p> <p>Пленка должна быть устойчива к статическому воздействию жидкостей: бензина, 3%-ого раствора NaCl, дистиллированной воды и минеральных масел, т.е. не допускать существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев и других дефектов;</p> <p>Пленка, наклеенная на основание знака, должна обладать достаточной ударной прочностью; Клеевой слой пленки должен обеспечивать необходимую прочность сцепления (адгезию пленки к основанию знака);</p> <p>Для знаков с внешним освещением на поверхности изображения освещенность должна быть не менее 200 лк. В отдельных зонах знака, не несущих информацию для водителя, допускается освещенность не менее 40 лк.</p>	<p>Товар соответствует требованиям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Р 52290-2004 Знаки дорожные. Общие технические условия</li> <li>Постановление Правительства РФ от 23.07.2013 г. № 621 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации».</li> <li>Письмо Федерального дорожного агентства (Росавтодор) от 08.09.2008 № 01-28/8484</li> </ol> <p>Корпус и обратная сторона знаков, а также все элементы крепления серого цвета (за исключением оцинкованных поверхностей); Элементы крепления знака не искажают информацию, расположенную на его лицевой поверхности;</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 621 «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» для знаков 1.8, 1.15, 1.16, 1.18-1.21, 1.33, 2.6, 3.11-3.16, 3.18.1-3.25 белый фон заменен на желтый;</p> <p>Изображения знаков следует выполнять с применением пленки типа Б - пленки с высокой интенсивностью световозвращения, имеющая оптическую систему из сферических линз (микростеклошариков), сгруппированных в ячейках. Пленка имеет закрытую оптическую систему и быть устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур, т.е. не допускать существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев и других дефектов;</p> <p>Пленка устойчива к статическому воздействию жидкостей: бензина, 3%-ого раствора NaCl, дистиллированной воды и минеральных масел, т.е. не допускать существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев и других дефектов);</p> <p>Пленка, наклеенная на основание знака, обладает достаточной ударной прочностью; Клеевой слой пленки обеспечивает необходимую прочность сцепления (адгезию пленки к основанию знака);</p> <p>Для знаков с внешним освещением на поверхности изображения не менее 200 лк. В отдельных зонах знака, не несущих информацию для водителя, допускается освещенность не менее 40 лк.</p> <p>На момент составления и подачи заявки товар, используемый при выполнении работ у участника закупки отсутствует в наличии и его показатели можно узнать только при испытании определенной партии товара после его производства. При выполнении работ будет использоваться товар производства РФ</p>
---	--	--	---

Таким образом, участник в своей заявке подтвердил, что товар «Знаки дорожные для ограждения мест производства дорожных работ» соответствует требованиям ГОСТ Р 52290-2004, при этом не указал товарный знак.

Следовательно, дорожный знак, заявленный участником, не может быть признан соответствующим требованиям ГОСТ Р 52290-2004.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

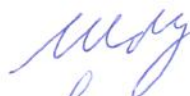
Таким образом, Комиссия Заказчика правомерно отказала ООО «Трансдорстрой» в допуске его заявки на участие в Аукционе, поскольку Заявитель, указав на соответствие товара ГОСТ Р 52290-2004, должен был указать информацию о товарном знаке, но не сделал этого в нарушение требований документации об Аукционе и Закона.

Действия Комиссии Заказчика не противоречат требованиям Закона, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Трансдорстрой» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить

Заместитель Председателя  
Комиссии:



М.А. Лебедев

Члены Комиссии:



Е.В. Верижникова



Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп. Верижникова Е.В.  
тел. (4862)73-16-33