



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

26. 12. 2019

№ 010/06/105-961/2019/4905

На № _____ от _____

дело № 010/06/105-961/2019

Заказчик:

**КУ РК «Управление капитального
строительства Республики Карелия»
(КУ РК «УКС РК»)**

ул. Ф. Энгельса, д. 4

г. Петрозаводск, 185028

pto@uks.sampo.ru

org@uks.sampo.ru

uks@onego.ru

Специализированная организация:

ООО «ПСО «Госзаказ»

пр. Октябрьский, д. 26Б, 30,

г. Петрозаводск, 185031

pso.goszakaz@gmail.com

Заявитель:

ООО «Дельрус-СЗРЦ»

Линия 19-я В.О., д. 34,

корпус 1, литер Б, офис 149,

г. Санкт-Петербург, 199178

szrc@delrus.ru

ГБУЗ «БСМП»

ул. Кирова, д. 40,

г. Петрозаводск, 185031

oz_bsmp@zdrav10.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/105-961/2019

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «23» декабря 2019 года
Решение в полном объеме изготовлено «26» декабря 2019 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе (до перерыва):

Петров М.С. – заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Павлова М.Ю. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Перешивалова К.В. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- в присутствии представителей Заказчика - КУ РК «УКС РК» Жаленко И.Ю., Дорохова Н.О. (копии доверенностей в материалах дела);

004558

- в присутствии представителя Заявителя – ООО «Дельрус-СЗРЦ» Дмитриевой М.А. (доверенность в материалах дела);

рассмотрев жалобу ООО «Дельрус-СЗРЦ» на действия Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при проведении электронного аукциона на поставку электрохирургического оборудования для стерилизации и дезинфекции для приемного отделения ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по ул. Кирова, д.40 (извещение № 0306200006419000109) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

установила:

По мнению Заявителя, Заказчиком при утверждении документации об аукционе допущены следующие нарушения действующего законодательства о контрактной системе:

1) описание объекта закупки осуществлено в нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145;

2) описание объекта закупки противоречит положениям ГОСТ 50444-92 «Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия».

3) в документации об аукционе установлены требования, влекущие ограничение количества участников закупки;

4) несоответствие информации в отношении объектов закупки в извещении о проведении электронного аукциона, сформированном на сайте единой информационной системы в сфере закупок, и техническом задании документации об аукционе

5) в один лот объединены медицинские изделия, включенные в перечень № 1 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не включенных в него.

ООО «Дельрус-СЗРЦ» просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Документация об аукционе утверждена приказом КУ РК «УКС РК» и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 09.12.2019.

Номер извещения: 0306200006419000109.

Краткое наименование аукциона: поставка электрохирургического оборудования для стерилизации и дезинфекции для приемного отделения ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по ул. Кирова, д.40.

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Заказчик: КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Начальная (максимальная) цена контракта: 15 803 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 17.12.2019 №0306200006419000109-1 заявка ООО «БМТ Групп» признана соответствующей требованиям документации об аукционе. Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 71 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

1-2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом

указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Такие Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145.

Согласно пункту 2 Правил КТРУ используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

б) описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами «б» - «и» п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции КТРУ.

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Заявителя пояснила, что в настоящий момент в КТРУ имеются описания позиций закупаемого оборудования, при этом, в описании объекта закупки заказчиком соответствующие позиции КТРУ были указаны некорректно:

Например, описание позиции по коду КТРУ 32.50.12.000-000000006: «Стерилизатор химический жидкостный», указанное в КТРУ, отличается от описания объекта закупки «Дезинфекционно-моечная машина» согласно техническому заданию.

Так, в КТРУ для кода 32.50.12.000-000000006 утверждено описание: «Устройство с питанием от сети переменного тока, предназначенное для полной ликвидации и/или инактивации микроорганизмов из медицинского оборудования и связанных с ним изделий путем погружения в раствор стерилизующего средства [например: формальдегида, глутарового альдегида, ортофталевого альдегида, также известного как фталальдегид]; оно обычно используется для изделий, чувствительных к высокой температуре и влажности, но не повреждаемых раствором стерилизующего средства. Оно обычно состоит из камеры для обработки с контейнером для жидкого стерилизующего средства и лотками для ручного размещения изделий, подлежащих стерилизации, обычно после очистки от крупных остатков, механизма для ввода и/или циркуляции жидкости в камере и элементов управления для регулировки времени проведения обработки».

Утвержденное описание позиции КТРУ подразумевает полную ликвидацию и/или инактивации микроорганизмов из медицинского оборудования и связанных с ним изделий путем погружения в раствор стерилизующего средства, при этом в описании объекта идет речь только о мойке и дезинфекции, но не о стерилизации.

Кроме того, описание объекта закупки противоречит положениям ГОСТ 50444-92 «Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия».

Так, в пункте 7 технического задания раздела «Требования к качеству, техническим характеристикам Оборудования, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Оборудования, требования к размерам, упаковке, отгрузке Оборудования и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Оборудования потребностям Заказчика» содержится указание на соответствие поставляемого товара требованиям ГОСТ 50444-92.

Согласно пункту 3.7 технического задания по товару «Низкотемпературный стерилизатор» значение показателя «Электропитание» указана частота 60 Гц, а не 50 Гц, как должно быть согласно пунктам 2.1, 2.2, 2.3 ГОСТ 50444-92 «Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия».

Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики данного товара также не содержат обоснования и пояснения использования позиций, отсутствующих в КТРУ и не соответствующих ГОСТ 50444-92.

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований статьи 33 Закона о контрактной системе в техническом задании документации об аукционе отсутствуют обоснования и пояснения использования позиций, отсутствующих в КТРУ и не соответствующих требованиям ГОСТ 50444-92, в связи с чем, данные доводы жалобы Комиссия Карельского УФАС России признает обоснованными.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Заявителя пояснила, что совокупности заявленных Заказчиком характеристик закупаемого оборудования соответствует товар единственного производителя.

Так, совокупности параметров по позиции технического задания «Облучатель-рециркулятор воздуха» соответствует только модель аппарата – Обеззараживатель-

очиститель фотокаталитический воздуха «Аэролайф» по ТУ 32.50.50-001-1145594-2017, вариант исполнения модель С-45м производства ООО «Информационно-технологический институт», Россия.

Требованиям технического задания документации об аукционе по товару «Низкотемпературный стерилизатор» соответствует только стерилизатор RENO S-130 производства «Реносем КО, ЛТД», Корея.

В материалы дела Заявителем представлены сравнительные характеристики имеющегося на рынке медицинского оборудования по товарам, необходимым к поставке согласно техническому заданию документации об аукционе на 132 листах.

Карельским УФАС России (уведомление от 18.12.2019 № 010/06/105-961/2019/4767) у Заказчика были запрошены: письменные объяснения по каждому доводу жалобы Заявителя с правовым обоснованием своей позиции; информация по указанной закупке (заявки участников закупки, протоколы); запросы Заказчика о предоставлении коммерческих предложений (с исх. №); ответы на запросы, поступившие в адрес Заказчика.

Вместе с тем, на заседание Комиссии запрошенные документы представлены не были, вследствие чего антимонопольным органом был сделан запрос оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» о предоставлении заявки участника обжалуемой закупки.

Комиссия Карельского УФАС России, изучив поступившую в адрес КУ РК «УКС РК» заявку на участие в аукционе, установила, что в поступившей от ООО «БМТ Групп» заявке к поставке предлагаются:

- низкотемпературный стерилизатор RENO S-130 с принадлежностями, производства «Реносем КО, ЛТД», Корея.

- обеззараживатели-очистители фотокаталитические воздуха «Аэролайф» по ТУ 32.50.50-001-1145594-2017, вариант исполнения модель С-80м производства ООО «Информационно-технологический институт», Россия.

Ввиду того, что Заказчиком не представлены документы, подтверждающие наличие эквивалентных заявленным в техническом задании требованиям товаров, Комиссия Карельского УФАС России признает довод жалобы обоснованным. В действиях Заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 пункта Закона о контрактной системе.

4-5. Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

10) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными

правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Постановление № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 1).

В соответствии с пунктом 2.2 Постановления № 102 для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него.

Согласно примечанию к Перечню № 1 Постановления № 102 при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД или ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.

При этом, согласно извещению о проведении электронного аукциона, сформированному на сайте единой информационной системы в сфере закупок, объектом закупки являются:

стерилизатор плазменный с кодом позиции по КТРУ 32.50.12.000-00000009 (ОКПД2 32.50.12.000 Стерилизаторы хирургические или лабораторные);

стерилизатор сухожаровой в количестве 34 шт. с кодом позиции по КТРУ 32.50.12.000-00000005 (ОКПД2 32.50.12.000 Стерилизаторы хирургические или лабораторные);

стерилизатор химический жидкостный с кодом позиции по КТРУ 32.50.12.000-00000006 (ОКПД2 32.50.12.000 Стерилизаторы хирургические или лабораторные).

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Заявителя указала, что в числе объектов закупки в извещении о проведении электронного аукциона, сформированном на сайте единой информационной системы, указан стерилизатор сухожаровой (код позиции КТРУ 32.50.12.000-00000005, в соответствии с КТРУ код ОКПД2 32.50.12.000), при этом в техническом задании документации об аукционе указано совершенно другое наименование объекта закупки - «Облучатель-рециркулятор воздуха»

В Постановлении № 102 в перечень № 1 входит позиция «Стерилизаторы воздушные» (код ОКПД2 32.50.12.000).

Соответственно, закупаемый «Облучатель-рециркулятор воздуха» не входит в перечень №1 Постановления № 102, в связи с чем, позицию «Облучатель-рециркулятор воздуха» следует выделить в отдельный лот.

В связи с тем, что данный аукцион уже аннулирован на основании решения Карельского УФАС России от 25.12.2019 № 010/06/105-951/2019, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, Комиссия Карельского УФАС России считает целесообразным материалы жалобы в части доводов по некорректному описанию объекта закупки в соответствии с позициями КТРУ направить в соответствующий орган, осуществляющий контроль за соответствием информации в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Дельрус-СЗРЦ» на действия Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при проведении электронного аукциона на поставку электрохирургического оборудования для стерилизации и дезинфекции для приемного отделения ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по ул. Кирова, д.40 (извещение № 0306200006419000109) обоснованной.

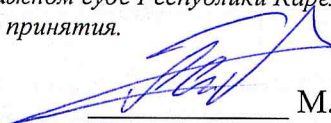
2. В действиях Заказчика - КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы рассмотрения жалобы ООО «Дельрус-СЗРЦ» должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Направить материалы жалобы ООО «Дельрус-СЗРЦ» в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия для проведения проверки в рамках своей компетенции.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

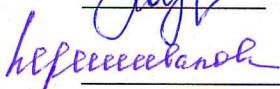


М.С. Петров

Члены комиссии



М.Ю. Павлова



К.В. Перешивалова