



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,  
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

17.11.2017 № 3744/06  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:

Управление Федеральной службы  
государственной регистрации,  
кадастра и картографии по  
Камчатскому краю

Ботанический пер., д. 4,  
г. Петропавловск-Камчатский,  
683024

Заявитель:

ИП Шевченко С.В.

ул. Ларина, д. 21А, г. Петропавловск-  
Камчатский, 683002

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 21-06/264-17Ж

14 ноября 2017 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии – руководителя управления Светловой И.А., членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Козаченко А.А.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в присутствии представителей:

- заказчика – управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю (далее – Заказчик): Новошицкой В.А. (по доверенности от 13.11.2017 № 49),
  - заявителя – ИП Шевченко С.В. (далее – Заявитель): Шевченко С.В. (паспорт),
- рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации (закупка № 0138100002017000041), и в результате осуществления внеплановой проверки,

соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

#### УСТАНОВИЛА:

23.10.2017 Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем ЭА на поставку оборудования и работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации (закупка № 0138100002017000041) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) установлена в размере 1 025 959,00 рублей.

27.10.2017 внесены изменения в документацию о Закупке (пункт 9.1 технического задания). 31.10.2017 внесены изменения в документацию о Закупке (исключены требования к поставке оборудования, используемого для проведения работ, в части наименования, количества, качественных показателей).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в ЭА от 08.11.2017 № 0138100002017000041-1 ЭА признан несостоявшимся.

07.11.2017 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя (доводы жалобы уточнены в ходе рассмотрения жалобы) на действия Заказчика при разработке документации о Закупке:

1) путем внесения изменений в извещение, документацию о Закупке фактически изменен объект Закупки,

2) необоснованно увеличен объем выполнения работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации путем включения в документацию требования о выполнении проектных работ без увеличения цены контракта и срока выполнения работ,

3) в требованиях к содержанию второй части заявки не указаны наименования документов, подтверждающих соответствие участника Закупки требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Данные нарушения, по мнению Заявителя, не позволили ему принять участие в Закупке.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения от 13.11.2017 № 22-03/6779, пояснив следующее.

31.10.2017 в связи с поступившим запросом от 30.10.2017 № 866405, Заказчик разместил в единой информационной системе измененную документацию. При внесении изменений наименование Закупки в извещении о проведении ЭА осталось прежним из-за технической невозможности на сайте zakupki.gov.ru изменить наименование Закупки, но в указанном извещении отображается краткое описание изменения: выполнение работ по монтажу систем пожарной и охранной сигнализации и во вкладке «Объект закупки» «Наименование товара, работ, услуг» было изменено в соответствии с документацией о Закупке на право заключения контракта на выполнение работ по монтажу системе пожарной и охранной сигнализации.



В соответствии с частью 1 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

На основании данной нормы права в пункт 9.1 раздела 9 технического задания документации о Закупке было внесено требование об обязанности Подрядчика предоставить Заказчику проектную документацию (сметный расчет).

Для выполнения работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации необходимо составление проектной сметной документации. Указанные виды деятельности являются связанными между собой, т.к. без проектной сметной документации невозможно выполнение работ по монтажу пожарно-охранной сигнализации.

Кроме того, ИП или юридическое лицо, не являющиеся членами СРО могут выполнять вышеуказанные работы в случае, если НМЦК не превышает трех миллионов рублей.

Требования к составу и содержанию второй части заявки указаны в информационной карте документации о Закупке (часть 2). В пункте 3 части 2 документации о Закупке указаны требования о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге.

Также в приложении к проекту контракта (техническое задание) указаны требования к проектной документации (сметному расчету).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не



являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об ЭА вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. *Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются.* В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если НМЦК (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Согласно извещению об осуществлении Закупки от 23.10.2017 объектом Закупки является «поставка оборудования и работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации».

В пункте 10 части 2 «Информационная карта» документации о Закупке установлены требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе:

- при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

б) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В части 3 «Техническое задание» документации о Закупке, приложении № 1 к «Техническому заданию» установлены требования к выполнению работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации с указанием наименования и количества товара, который должен использовать Подрядчик для осуществления работ.

В части 11 «Техническое задание» документации о Закупке установлено, что к контракту должен быть приложен сметный расчет на выполнение работ по монтажу устройств систем сигнализации в соответствии с приложением № 1 к «Техническому заданию».

27.10.2017, 31.10.2017 в извещение об осуществление Закупки от 23.10.2017, документацию о Закупке внесены изменения.



В соответствии с данными изменениями объектом Закупки стали работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации.

Изменены требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе, установленные в пункте 10 части 2 «Информационная карта» документации о Закупке. А именно: «первая часть заявки на участие в ЭА должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе».

Исключено приложение № 1 к «Техническому заданию», содержащее наименование и количество товара, который должен использоваться Подрядчиком при выполнении работ по монтажу устройств систем сигнализации.

Установлено требование о необходимости предоставления Подрядчиком, «до начала выполнения работ по монтажу систем сигнализации, *проектной документации (сметный расчет), согласованной и утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке с соответствующими контролирующими инстанциями*».

При этом, какой либо исходной информации, материалов и т.д., необходимой для разработки данной проектной документации, документация о Закупке не содержит.

Проанализировав положения документации о Закупке, Комиссия пришла к выводу, что внесенные Заказчиком изменения в документацию о Закупке вводят участников Закупки в заблуждение и не позволяют им оценить объем работы, материальные затраты на выполнение работ по данному контракту.

Таким образом, внесенные Заказчиком изменения в документацию о Закупке изменяют объект Закупки, **в нарушение части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.**

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. При описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен руководствоваться правилами, закрепленными частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. В том числе в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить *объективный характер. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.*

Согласно части 1 статьи 83 Закона № 123-ФЗ автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях *в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.*



Требования к проектной документации установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Необходимость разработки проектной документации устанавливается заказчиком и указывается в задании на проектирование.

В подпункте 9.1 пункта 9 части 3 «Техническое задание» документации о Закупке установлено, что Подрядчик «до начала выполнения работ по монтажу систем сигнализации обязан предоставить Заказчику *проектную документацию (сметный расчет), согласованную и утвержденную в установленном законодательством Российской Федерации порядке с соответствующими контролирующими инстанциями*».

В пункте 11.9 части 3 «Техническое задание» документации о Закупке установлено, что в состав документации (прилагаемой Подрядчиком к контракту) должны входить:

- проектная документация, включающая пояснительную записку, спецификацию, структурную схему, поэтажные планы размещения элементов, схему электрических соединений, схему электропитания;
- документация, поставляемая в комплекте с оборудованием;
- документация, предоставляемая монтажной организацией после сдачи установок в эксплуатацию.

В «Техническом задании» установлено, что выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации должно осуществляться в соответствии, в том числе с нормами и правилами проектирования установок пожаротушения и сигнализации («Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования. НПБ 88-2001»; приказ МЧС РФ от 20.06.2003 № 323 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях. НПБ 110-03»).

Таким образом, в документации о Закупке Заказчиком установлено требование осуществить проектирование систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации, при этом документация о Закупке не содержит исходной информации, материалов и т.д. необходимой для разработки данной проектной документации.

НМЦК установлена без учета данного вида работ.

Кроме того, срок выполнения работ: в течение 10 рабочих дней, следующих за днем подписания контракта, установленный в проекте контракта, также не предусматривает осуществление работ по проектированию.

Заказчик доказательств обратного не представил.

Таким образом, Заказчик, установив вышеуказанное требование, необъективно описал объект Закупки, что привело к ограничению количества участников Закупки, тем самым **нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе**.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) данного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 данного Федерального закона

В подпункте 1.17 пункта 1 части 1 «Электронный аукцион» документации о Закупке установлены единые требования к участникам Закупки, в частности: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 10 части 2 «Информационная карта» документации о Закупке установлено, что вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать документы и информацию, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом, в частности, согласно пункту 15 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений лицензируется (лицензирование данной деятельности прекращается со дня вступления в силу закона, предусматривающего саморегулирование такой деятельности).

Таким образом, Заказчик, не указав какие именно документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника Закупки требованиям, установленным документацией о Закупке в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, должен предоставить участник Закупки в составе второй части заявки, **нарушил тем самым пункт 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.**

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия





РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части 6 статьи 65, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений пункта 1 части 1 статьи 33, части 6 статьи 65, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

	И.А. Светлова
	Л.Б. Шиханова
	А.А. Козаченко
	С.А. Громов





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,  
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74  
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

14.11.2017 № 3745/06  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

Управление Федеральной службы  
государственной регистрации,  
кадастра и картографии по  
Камчатскому краю

Ботанический пер., д. 4,  
г. Петропавловск-Камчатский,  
683024

**Заявитель:**

ИП Шевченко С.В.

ул. Ларина, д. 21А, г.  
Петропавловск-Камчатский, 683002

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ**

№ 21-06/264-17Ж

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

14 ноября 2017 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии – руководителя управления Светловой И.А., членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Козаченко А.А.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

на основании решения № 21-06/264-17Ж от 14.11.2017, принятого Комиссией по результатам рассмотрения жалобы ИП Шевченко С.В. на действия заказчика - управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю при определении подрядчика путем электронного аукциона на выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации (закупка № 0138100002017000041), руководствуясь пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона от

028513 ✱

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ

Заказчику - управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю:

1. В срок до 24 ноября 2017 года устранить нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части 6 статьи 65, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе: аннулировать определение подрядчика по закупке № 0138100002017000041.

2. В срок до 30 ноября 2017 года представить в Камчатское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.


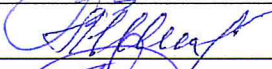
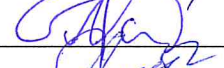

#### Примечание:

1. Предписание подлежит исполнению в установленный данным предписанием срок.

2. Неисполнение в срок предписания влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Под неисполнением в срок предписания понимается уклонение от исполнения или частичное исполнение предписания, либо несвоевременное исполнение предписания.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

	И.А. Светлова
	Л.Б. Шиханова
	А.А. Козаченко
	С.А. Громов