



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

22.10. 2019 № 03/РВ- 8446

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23А

тел.: (495)7339519, (800) 7755800

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "КС-Строй"

Российская Федерация, Алтайский край, 656037,
г. Барнаул, ул. Горно-Алтайская 15-433

Тел.: +7 (962)-792-13-29

e-mail: zk_7777@mail.ru

Заказчик:

Муниципальное Казённое Учреждение

"Управление Капитального Строительства

Сургутского Района" (Мку "Укс Сургутского
Района");

628433, Ханты-Мансийский Автономный Округ
- Югра Автономный, Сургутский Район,

Поселок Го Белый Яр, Улица Маяковского, 1, А

Тел.: 83462529440; 83462529441

e-mail: uks05@bk.ru bushova.ukssr@gmail.com

Уполномоченный орган:

Администрация Сургутского района (комитет
экономического развития)

628400, Ханты - Мансийский автономный округ

- Югра, г. Сургут, ул. Бажова, 16

Тел.: 8 (3462) 529-058, 8 (3462) 526546

e-mail: zakaz@admsr.ru valuyskayaas@admsr.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-438/2019

Резолютивная часть объявлена 17.10.2019

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 22.10.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – начальник отдела Управления;

- Сафонов С.И. – эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явился, уведомлен надлежащим образом;

от Заказчика – не явился, уведомлен надлежащим образом;

от Уполномоченного органа – не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО "КС-Строй" (ИНН 2224151930 ОГРН: 1122224001404) от 10.10.2019 №1807-ж на действия Заказчика — Муниципальное Казённое Учреждение "Управление Капитального Строительства Сургутского Района" (Мку "Укс Сургутского Района"); Уполномоченного органа - Администрация Сургутского района (комитет экономического развития), при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта "Автомобильные дороги микрорайона "Гидронамыв" в г.п. Белый Яр" (извещение № 0187300014719001029) и в результате

осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО "КС-Строй" (далее – Заявитель) от 10.10.2019 №1807-ж на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона (извещение № 0187300014719001029).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

1. Заказчик не в полном объеме разместил проектную документацию, что делает невозможным формирование предложений для участников закупки.

2. Проект государственного контракта документации об аукционе не содержит положений о порядке и сроках оплаты работ субподрядчиков, соисполнителей, привлеченных подрядчиком, поставщиком при выполнении работ согласно контракту, тем самым Заказчик, уполномоченный орган нарушили требования Постановления Правительства РФ № 1466 от 23.12.2016 г.

3. Заказчиком не опубликован в Единой информационной системе проект организации строительства с обозначением 23/2018-ПОС.

В ходе рассмотрения доводов сторон Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

1. Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в частности, следующими правилами в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, использование при составлении описания объекта закупки, показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации

о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Изучив размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) документы, а именно проектно-сметную документацию, Комиссия Управления установила факт наличия проектно-сметной документации в полном объеме с приложениями как текстовой, так и графической части. Иное Заявителем не доказано.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

2. Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

В соответствии с частями 5-7 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно пунктам 3-5 Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» типовые контракты должны

содержать следующие условия: В случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять Заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

В течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять Заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с Заказчиком (в ином случае указанный документ представляется Заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

В проекте контракта данного аукциона указано следующее:

4.1.2.1. Привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 25% от цены контракта в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций»

4.1.3. Предоставить Заказчику в срок не более 5 (пять) рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком, соисполнителем:

- декларацию о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, составленную в простой письменной форме, подписанную руководителем (иным уполномоченным лицом) субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации и заверенную печатью (при наличии печати);

- копию договора (договоров) заключенного с субподрядчиком, соисполнителем, заверенную поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4.1.4. В случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций предоставить Заказчику документы, указанные в п. 4.1.3. настоящего контракта, в течение 5 (пять) рабочих дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

4.1.5. Оплачивать выполненные работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с субподрядчиком, соисполнителем в течение 15 (пятнадцать) рабочих дней с даты подписания подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора.

4.1.6. Представлять Заказчику в течение 10 (десять) рабочих дней со дня оплаты подрядчиком выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем следующие документы:

- копии документов о приемке выполненной работы, которые являются предметом договора, заключенного между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком;

- копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств подрядчиком субподрядчику, - в случае, если договором, заключенным между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного контрактом, заключенным с Заказчиком (в ином случае указанный документ предоставляется Заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком).

4.1.7. Для выполнения работ по настоящему Контракту субподрядными организациями передать субподрядчикам проектную документацию в объеме, необходимом для выполнения работ. Обеспечить координацию деятельности привлекаемых Субподрядчиков.

Таким образом, условия типового контракта согласно Постановлению № 1466 в проекте контракта установлены.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

3. Относительно третьего довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Данный довод повторяется с первым доводом жалобы дополняя его указанием о том, что проектная документация имеет обозначение 23/2018-ПОС и размещена не в полном объеме.

Согласно письменным возражениям Уполномоченного органа данного обозначения в проектной документации нет и документация размещена в полном объеме. Комиссия Управления проверила возражение Заказчика в части отсутствия в проектной документации обозначения 23/2018-ПОС и признала его достоверным. Доказательств обратного заявитель жалобы не привел, в связи с чем довод является необоснованным.

Жалоба ООО "КС-Строй" (ИНН 2224151930 ОГРН: 1122224001404) от 10.10.2019 №1807-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

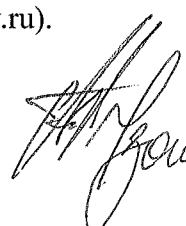
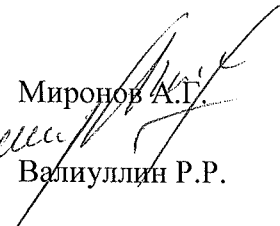

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "КС-Строй" (ИНН 2224151930 ОГРН: 1122224001404) от 10.10.2019 №1807-ж на действия Заказчика — Муниципальное Казённое Учреждение "Управление Капитального Строительства Сургутского Района" (Мку "Укс Сургутского Района"); Уполномоченного органа - Администрация Сургутского района (комитет экономического развития), при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта "Автомобильные дороги микрорайона "Гидронамы" в г.п. Белый Яр" (извещение № 0187300014719001029) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 Миронов А.Г.
 Валиуллин Р.Р.
 Сафонов С.И.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

