



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

17.11.2017 № 3763/06
На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Паратунского
сельского поселения Елизовского
муниципального района
ул. Нагорная, д. 31, с. Паратунка,
Елизовский район, Камчатский край,
684034

Заявитель:

ООО «Перспектива»
ул. Куйбышева, 79, 64,
г. Самара, 443099

Оператор электронной площадки

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 21-06/262-17Ж

14 ноября 2017 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии – руководителя управления Светлова И.А., членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в отсутствие представителей:

заказчика – Администрация Паратунского сельского поселения Елизовского муниципального района (далее – Заказчик), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по адресу электронной почты и представившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – ООО «Перспектива», Заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по адресу электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем проведения электронного аукциона (далее – ЭА) на выполнение работ по ремонту систем холодного водоснабжения по ул. Нагорная в с. Паратунка

028524 ❖

№ 0138300001717000053), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем ЭА на выполнение работ по ремонту систем холодного водоснабжения по ул. Нагорная в с. Паратунка (закупка № 0138300001717000053) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 17 067 037,00 рублей. Извещение и документация о Закупке размещены в Единой информационной системе 25.10.2017.

07.11.2017 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ООО «Перспектива». По мнению Заявителя, положения документации о Закупке не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1) в проект контракта не включено обязательное условие, предусмотренное частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, на случай, если контракт заключается с физическим лицом (за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица);

2) в проекте контракта установлен размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом: 5 процентов цены контракта. Указанный размер штрафа установлен для цены контракта от 3 до 50 млн. рублей. По мнению Заявителя, Заказчик должен установить в проекте контракта порядок определения размера штрафа для всех возможных пороговых значений цены контракта, установленных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Заказчик представил пояснения (письмо от 13.11.2017 № 939), в которых указал, что документация об электронном аукционе соответствует законодательству о контрактной системе, требования части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе изложены в пунктах 2.1 и 22 проекта контракта, размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств установлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. *В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.*

Заказчик не включил в проект контракта обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, **в нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

Кроме того, проект контракта не содержит пункт 22, на который в пояснениях ссылается Заказчик, (всего проект контракта состоит из тринадцати разделов).

2. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок определения размера штрафа установлен Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В проекте контракта установлены условия об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с пунктом 5.2 проекта контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере: _____ (_____) рублей ____ копеек, что составляет 5% от цены Контракта (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5.3 Контракта).

В соответствии с пунктом 5.4 проекта контракта за каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 5000,00 (пять тысяч) рублей.

Предметом Закупки является выполнение работ по ремонту систем холодного водоснабжения по ул. Нагорная в с. Паратунка.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 17 067 037,00 рублей, которая рассчитана с помощью проектно-сметного метода. Для выполнения работ по ремонту систем холодного водоснабжения потребуются значительные затраты, в том числе приобретение необходимых материалов, в связи с чем исполнить обязательства по контракту по цене менее 3 млн. рублей не представляется возможным.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в проекте контракта указаны размеры штрафов для определенного порогового значения цены контракта, не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной в части не включения в проект контракта обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом.

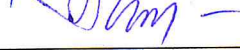
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

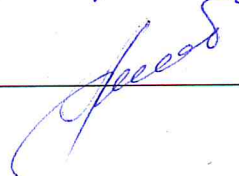
4. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:  И.А. Светлова

Члены комиссии:  С.Н. Парфирьева

 О.В. Ермолова

 С.А. Громов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

17.11.2017 № 3764/06
На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Паратунского
сельского поселения Елизовского
муниципального района
ул. Нагорная, д. 31, с. Паратунка,
Елизовский район, Камчатский край,
684034

Заявитель:

ООО «Перспектива»
ул. Куйбышева, 79, 64,
г. Самара, 443099

Оператор электронной площадки

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 21-06/262-17Ж

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

14 ноября 2017 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – руководителя управления Светлова И.А.,
членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,
главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В.,
ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

на основании решения от 14.11.2017 по делу № 21-06/262-17Ж, принятого Комиссией по результатам рассмотрения жалобы ООО «Перспектива» на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона на выполнение работ по ремонту систем холодного водоснабжения по ул. Нагорная в с. Паратунка (закупка № 0138300001717000053), руководствуясь пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

028523 ✱

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – Администрации Паратунского сельского поселения
Елизовского муниципального района:

1. В срок до 24 ноября 2017 года устранить нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а именно: при заключении контракта по результатам определения подрядчика включить в проект контракта условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

2. В срок до 30 ноября 2017 года представить в Камчатское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по факсимильной связи 425874 или по адресу электронной почты to41@fas.gov.ru с досылкой почтовым отправлением.


Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:


1. Предписание подлежит исполнению в установленный данным предписанием срок.

2. Неисполнение в срок предписания влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Под неисполнением в срок предписания понимается уклонение от исполнения или частичное исполнение предписания, либо несвоевременное исполнение предписания.

Председатель Комиссии:  И.А. Светлова

Члены комиссии:  С.Н. Парфирьева

 О.В. Ермолова

 С.А. Громов