



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Курганской области**

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

**Общество с ограниченной
ответственностью «КС-Строй»**

656037, Алтайский край, г. Барнаул, ул.
Горно-Алтайская, 15-433
e-mail: zk_7777@mail.ru

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА КУРГАНА
"УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА"**

640000, г. Курган, ул. Кирова, 85/1
e-mail: uks-kgm@mail.ru

03.10.2019 № 05-02/2892-14

На № _____ от _____

**Государственное казенное
учреждение «Центр закупок и
бухгалтерского учета Курганской
области»**

640003, Курганская область, г. Курган,
ул. Р. Зорге, д. 20, офис 1
e-mail: ugz@kurganobl.ru

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере
закупок № 05-02/180-19

30.09.2019 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Курганского УФАС России – Павлухина О.А.,

члены комиссии:

Пылаева Е.П. – старший государственный инспектор контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

Мокроусова О.В. – старший государственный инспектор контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

в присутствии представителя заказчика – Муниципального казенного учреждения города Кургана «Управление капитального строительства» (далее – Заказчик) Полонец М.В. (доверенность б/н от 27.09.2019 г.),

в присутствии представителей уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» Молокотиной П.В. (доверенность № 14 от 13.09.2019 г.), Колдина А.Н. (доверенность № 13 от 16.09.2019 г.),

003891

в отсутствие представителя ООО «КС-Строй» (далее – ООО «КС-Строй», Заявитель) (о времени и месте рассмотрения жалобы извещено надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечило, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не представило),

рассмотрев жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения города Кургана «Управление капитального строительства» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на Строительство линии наружного освещения набережной реки Тобол от ул. Кирова до ул. Советская д.1а в г. Кургане (извещение № 0843500000219002975) и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

23.09.2019 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения города Кургана «Управление капитального строительства» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на строительство линии наружного освещения набережной реки Тобол от ул. Кирова до ул. Советская д.1а в г. Кургане (извещение № 0843500000219002975).

В жалобе Заявитель указал, что проектная документация частично отсутствует в документации об электронном аукционе на строительство линии наружного освещения набережной реки Тобол от ул. Кирова до ул. Советская д.1а в г. Кургане (извещение № 0843500000219002975).

Заявитель полагает, что проект контракта аукционной документации не содержит положений, установленных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций", что нарушает требования части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Кроме того, заявитель указал, что при размещении закупки заказчиком не опубликован проект организации строительства, что противоречит требованиям п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения с доводами, указанными в жалобе, не согласны по основаниям, изложенным в письменных возражениях, которые приобщены к материалам по рассмотрению данной жалобы. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы

России от 19.11.2014 г. № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 13.09.2019 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликованы изменения извещения о проведении электронного аукциона на строительство линии наружного освещения набережной реки Тобол от ул. Кирова до ул. Советская д.1а в г. Кургане (извещение № 0843500000219002975).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 561 940,00 рублей.

Заказчиком является Муниципальное казенное учреждение города Кургана «Управление капитального строительства».

Уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и уполномоченным учреждением и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Статьей 64 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию документации об электронном аукционе.

Согласно п. 1 ч. 1 вышеуказанной статьи аукционная документация наряду с информацией, содержащейся в извещении о проведении такого аукциона, должна включать, в том числе, наименование, описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

На основании части 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность

работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с частью 1 вышеуказанной статьи архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с настоящим Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи.

При рассмотрении документации электронного аукциона (извещение № 0843500000219002975) Комиссия Курганского УФАС России установила, что в составе указанной документации заказчиком представлена проектно-сметная документация, в том числе, проект организации строительства.

На основании вышеизложенного и учитывая, что заявителем не представлены сведения о том, какие разделы проектной документации, подлежащие размещению в единой информационной системе в составе документации о закупке в обязательном порядке, отсутствуют в аукционной документации (извещение № 0843500000219002975), Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что требования к содержанию проектной документации в рамках данной закупки заказчиком соблюдены.

Таким образом, доводы Заявителя о размещении заказчиком проектной документации не в полном объеме, о неразмещении проектно-сметной документации, проекта организации строительства признаны необоснованными.

Оценивая довод заявителя о нарушении заказчиком части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

На основании части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в

извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 7 вышеуказанной статьи типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 г. № 1466 (далее – ППРФ № 1466) утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вместе с тем, в документации об электронном аукционе (извещение № 0843500000219002975) не установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Следует отметить, что согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

На основании части 3 вышеуказанной статьи при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

При рассмотрении аукционной документации (извещение № 0843500000219002975) Комиссией Курганского УФАС России установлено, что

в п. 19 Информационной карты электронного аукциона заказчиком предусмотрено ограничение участия в электронном аукционе в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ – участниками аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

На основании вышеизложенного, обязанность включения в проект контракта типовых условий контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 г. № 1466, в рамках данной закупки отсутствует.

Довод заявителя признан необоснованным.

В результате проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России нарушений требований законодательства о контрактной системе Комиссией Курганского УФАС России не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КС-Строй» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Зам. председателя Комиссии:



О.А. Павлухина

Члены Комиссии:



Е.П. Пылаева



О.В. Мокроусова